



НАЦИОНАЛЬНАЯ МЯСНАЯ АССОЦИАЦИЯ

РОССИЯ 119034 МОСКВА УЛ. ПРЕЧИСТЕНКА, Д.40/2, С.2 • ТЕЛ/ФАКС +7 495 9120155 • E-MAIL: NATMEAT@YANDEX.RU

Исх. № 142-26
от 30.09.2026

Директору Департамента таможенно-
тарифного и нетарифного
регулирувания Евразийской
экономической комиссии

В.Р. Казаряну

Уважаемый Ваагн Рудольфович!

В Евразийской экономической комиссии находится на рассмотрении инициативное предложение Российской Федерации о предоставлении тарифной льготы в отношении замороженного мяса крупного рогатого скота, классифицируемого кодами 0202 30 100 4, 0202 30 500 4, 0202 30 900 4 ТН ВЭД ЕАЭС, предназначенного для использования в производстве мясной продукции и ввозимого на территорию Российской Федерации в 2027-2029 гг. в объеме не более 100 тыс. тонн ежегодно.

Целью введения указанной меры таможенно-тарифного регулирования заявлено сбалансирование рынка КРС в Российской Федерации и стабилизация цен на готовую мясную продукцию.

Национальная Мясная Ассоциация неоднократно указывала, что не стоит преувеличивать роль льготного импорта говядины в стабилизации внутренних цен на готовую мясную продукцию. Говядина в рамках льготного импорта ввозится для мясоперерабатывающих предприятий. При этом, по информации ФГБНУ «ФНЦ пищевых систем им. В.М. Горбатова» и самих мясоперерабатывающих предприятий, в настоящее время технология производства колбасных изделий низкого и среднего ценового сегмента, как правило, не предусматривает использования говядины или предполагает минимальное ее добавление. В последнее время производители в целях снижения себестоимости увеличивают долю шпига в колбасах, снижая тем самым долю говядины, либо, где это технологически возможно, заменяют говядину на свинину и птицу. Говядина в основном используется при производстве ограниченного объема и ассортимента дорогих сырокопченых и варено-копченых колбас и мяскопченостей. Средняя розничная цена этой премиальной продукции в нарезке достигает 1 500-2 000 рублей за килограмм и не является товаром массового спроса.

При этом потребительские цены не зависят напрямую от цен на сырье. Себестоимость готовой продукции включает в себя затраты на специи и посолочные смеси, оболочку, упаковку, электроэнергию, газ, воду, амортизацию, коммунальные услуги, зарплату, налоги.

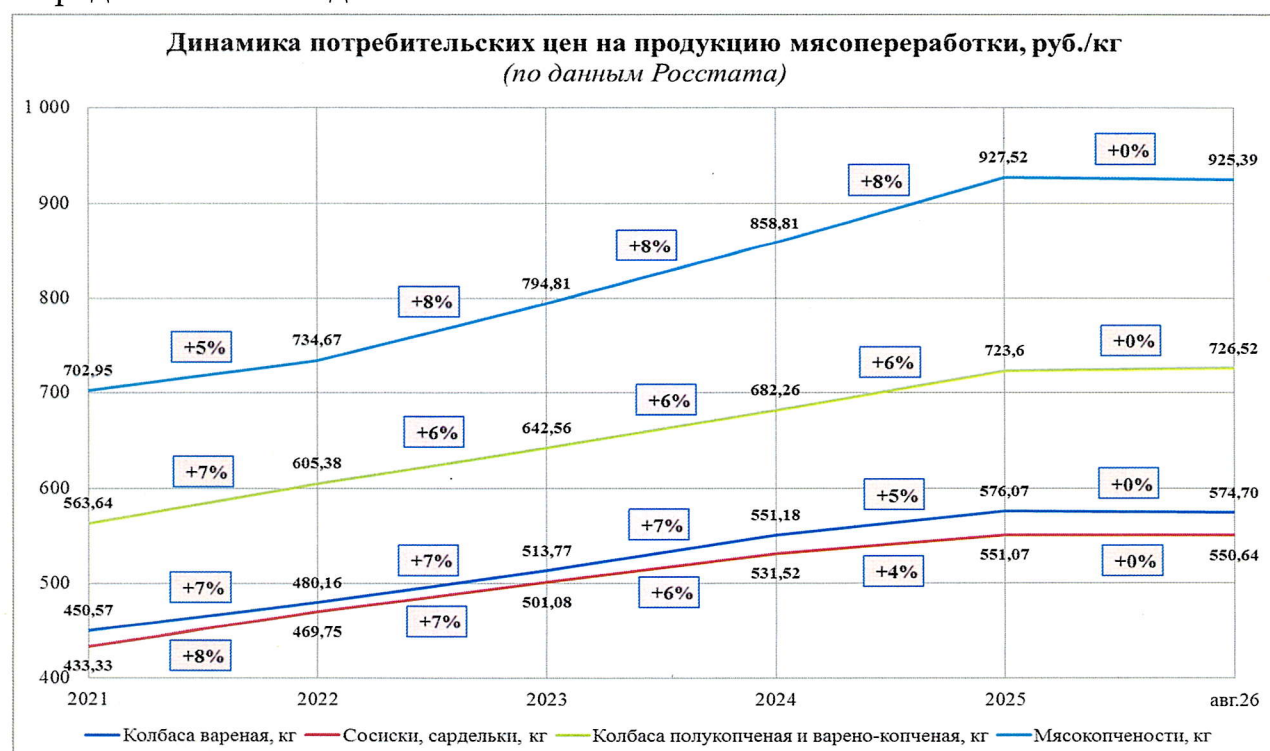
ИЗ ЧЕГО СКЛАДЫВАЕТСЯ СЕБЕСТОИМОСТЬ КОЛБАСЫ, %

Источник: ВНИИ мясной промышленности имени В. М. Горбатова



Кроме того, потребительская цена формируется с учетом наценки торговой организации, которая в зависимости от вида изделия и категории торговой организации существенно различается. По нашим наблюдениям, наценки на готовые продукты с говядиной составляют от 50 до 100%.

Исходя из данных Росстата по потребительским ценам за последние 5 лет, ежегодный рост цен на различную продукцию мясопереработки составил в среднем 6-7% в год.





Таким образом, эффект введения тарифной льготы на импорт замороженной говядины с начала 2022 года для мясоперерабатывающих предприятий не подтверждается официальными статистическими данными.

Кроме того, в последние годы отмечается стагнация производства колбасных изделий. В 2026 году (январе-августе) отмечается падение производства и колбас и полуфабрикатов. Изделий колбасных произведено 1,6 млн тонн (-2,6% год к году), полуфабрикатов - 3,1 млн тонн (-2,7%).

Основная причина - падение спроса на фоне замедления темпов роста располагаемых доходов населения, трансформации культуры потребления мясной продукции, перехода на потребление небольших упаковок, (нарезки) вместо батона колбасы, давления на доверие потребителя к колбасным изделиям на фоне негатива в СМИ, изменения ценовой политики на рынке сырья (покупка свинины или куриной разделки дешевле колбасы), роста сегмента готовой еды.

Динамика производства готовых мясных изделий, тыс. тонн
(по данным Росстата)



Кроме того, Национальная Мясная Ассоциация еще в 2025 году обращала внимание Минсельхоза России на имеющиеся неопределенности в действующих нормативных правовых актах по вопросу применения тарифной льготы на импорт говядины замороженной.

Постановления Правительства Российской Федерации по применению тарифной льготы на замороженную говядину относят к производителям мясной продукции юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, основной вид деятельности которых соответствует кодам ОКВЭД 10.13 (производство продукции из мяса убойных животных и мяса птицы) и 10.86.3 (производство мясной продукции для детского питания, в том числе из мяса птицы).

В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности группировка ОКВЭД 10.13 включает в себя:

производство соленого, вареного, запеченного, копченого, вяленого и т.п. мяса;

производство мясных продуктов: колбасных изделий, продуктов из мяса, шпика, **полуфабрикатов**, кулинарных изделий и других мясных продуктов.

Технический регламент ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции» относит отруба к мясным кусковым полуфабрикатам, классифицируемым как мясная продукция, прошедшая переработку.

«Мясной полуфабрикат - мясная продукция, массовая доля мясных ингредиентов которой составляет более 60 процентов, которая изготовлена из мяса на кости или бескостного мяса в виде кусков или фарша, с добавлением или без добавления немясных ингредиентов, предназначена для реализации в розничной торговле и требует перед употреблением тепловой обработки до кулинарной готовности». Мясной полуфабрикат может быть как массой от 10 до 500 г (мелкокусковой бескостный), более 500 г (крупнокусковой бескостный), так и массой более 10 кг (кусковой полуфабрикат).

Учитывая широкое толкования норм законодательства, ряд производителей, имеющих код ОКВЭД 10.13, используя тарифную льготу, ввозят замороженные говяжьи отруба, дефростируют их, режут на стейки, упаковывают в вакуумную упаковку и реализуют на розничном рынке в виде кусковых мясных полуфабрикатов. Такая продукция дешевле российских аналогов и оказывает дополнительное давление на цены российских производителей говядины.

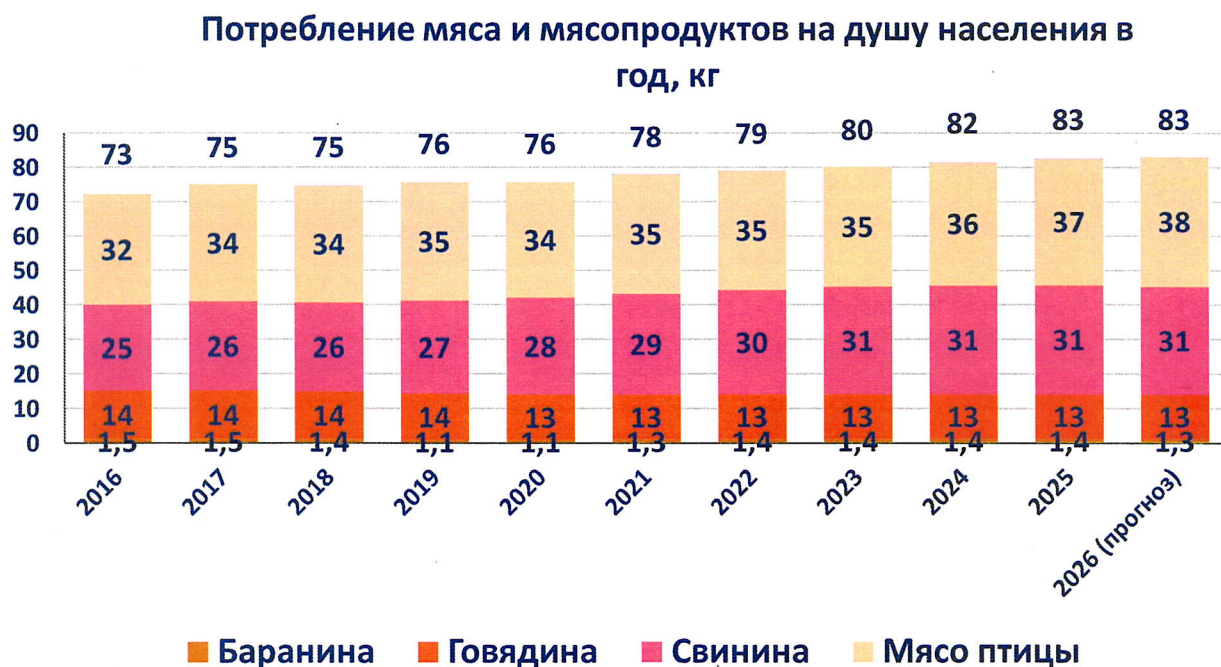
Национальная Мясная Ассоциация предлагала устранить данные правовые неопределенности и уточнить цели использования замороженной говядины, ввезенной в рамках тарифной льготы, ограничив только продукцией

более глубокой степени переработки (колбасы, консервы и т.п.), нежели полуфабрикат.

Однако в настоящее время параметры использования льготной замороженной говядины остаются прежними.

Что касается обозначенной цели по сбалансированию рынка, то необходимо отметить, что потребление мяса в России находится на высоком уровне (83 кг на человека в год).

При этом, несмотря на небольшое снижение доли говядины в структуре потребления мяса и мясопродуктов, объем потребления говядины на душу населения в год сохраняется в среднем на уровне 13-14 кг, что на 44% выше среднемирового уровня (в среднем в мире на душу населения в год приходится менее 9 кг говядины).



Таким образом, необходимость введения тарифной льготы на импорт замороженной говядины в 2027-2029 годах не находит подтверждения с учетом заявленных целей.

Кроме того, следует отметить, что российский рынок говядины обеспечивается, в том числе, поставками из стран-членов ЕАЭС (в основном Республика Беларусь) без квот и без уплаты таможенных пошлин. На долю Белоруссии приходится не менее 25% от поставок в Россию замороженной говядины и почти 100% охлажденной говядины.

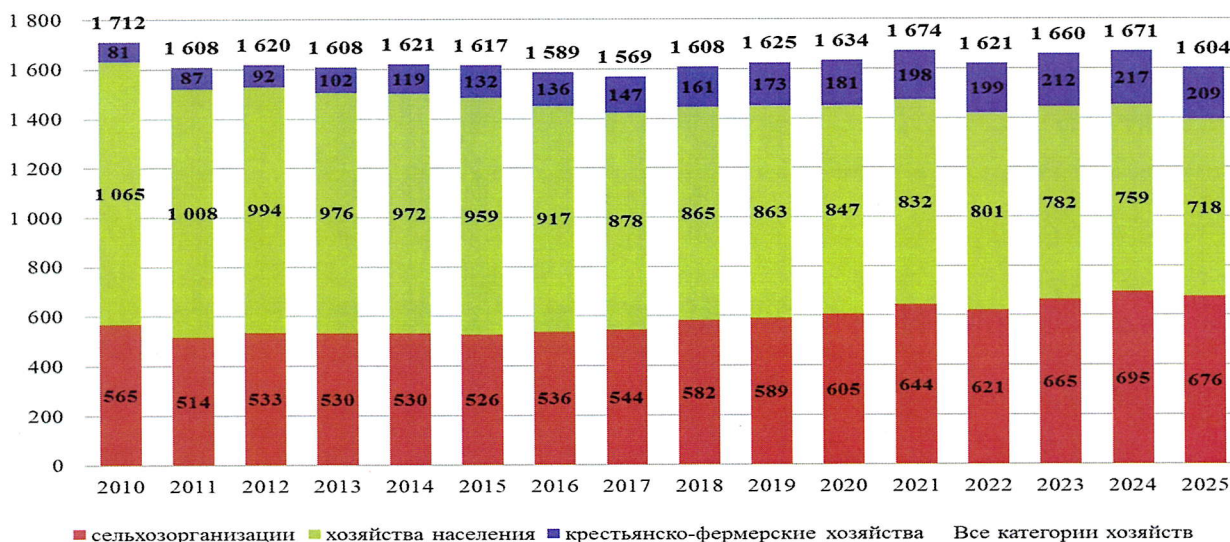
Дополнительное негативное воздействие беспошлинного импорта говядины связано также с тем, что, как правило, в рамках льготы ввозятся наиболее дешевые части туши КРС и из стран с самыми низкими ценами.

Мясоперерабатывающие предприятия сегодня не испытывают особых проблем с закупкой сырья (свинина и мясо птицы) для производства мясной продукции, так как цены производителей свинины находятся приблизительно на среднем уровне за последние 5 лет и ниже уровня 2025 года. Мясо птицы в 2026 году (замороженное куриное филе) в существенных объемах закупается по низким ценам в Китае. В этой связи даже более дорогое сырье из говядины не может оказать негативного влияния на себестоимость производства готовой мясной продукции в целом.

Таким образом, считаем, что в настоящее время эффективность применения тарифной льготы в 2022-2025 годах ничем не подтверждена, а ухудшающаяся ситуация в отрасли мясного скотоводства, напротив, показывает негативное влияние данной меры, хотя это не единственная причина возобновления и ускорения отрицательной динамики.

По данным Росстата, в 2025 году производство мяса КРС на убой в убойном весе в хозяйствах всех категорий составило 1 604 тыс. тонн, что на 4% меньше 2024 года.

**Производство КРС в Российской Федерации в убойном весе,
тыс. тонн**

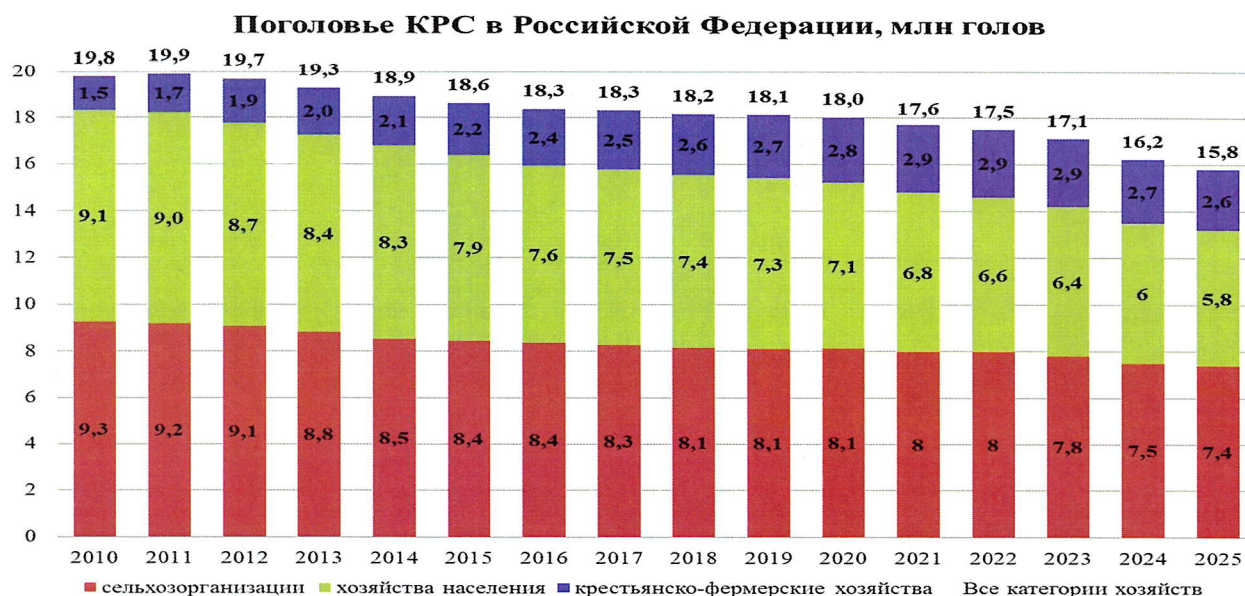


В 2026 году тенденция сокращения производства КРС на убой продолжилась. По итогам I полугодия 2026 года во всех категориях хозяйств произведено на 3,9% меньше КРС на убой, чем за аналогичный период 2025 года.

Негативным и представляющим очевидные риски фактором с точки зрения перспектив производства говядины является ежегодное снижение поголовья КРС.

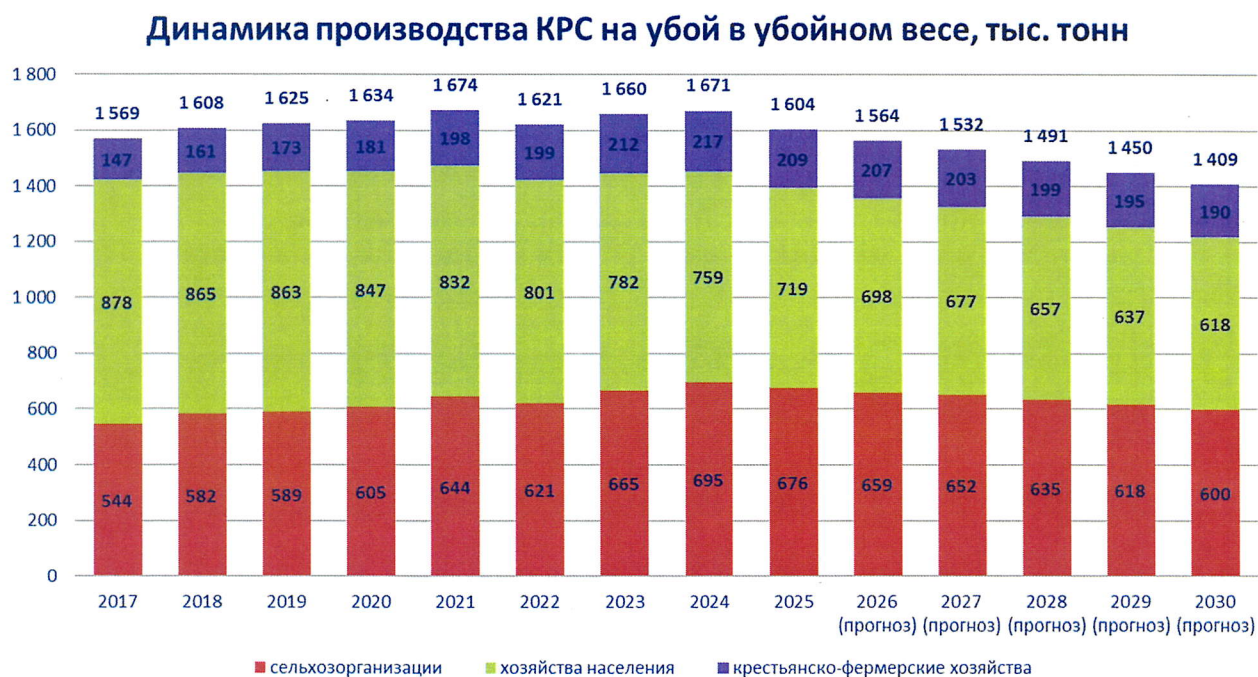
Как не раз предупреждали эксперты Национальной Мясной Ассоциации при обсуждении вопросов регулирования импорта говядины на различных площадках, с 2023 года эта тенденция еще больше усилилась. Это свидетельствует об отсутствии экономических предпосылок для

восстановления поголовья и сохранения хотя бы текущих объемов производства в перспективе нескольких лет.



Учитывая демографические и миграционные тенденции, дальнейшие потери поголовья и сокращение производства неизбежны. Решение, требующее времени и терпения с учетом длинного цикла производства состоит в вовлечении в отрасль десятков тысяч мелких и средних фермеров, которые при относительно небольших инвестициях и экономической привлекательности выращивания скота могли бы сломать опасный тренд.

Сохранение текущих тенденций в отрасли производства КРС приведет к дальнейшему сокращению производства говядины. К 2030 году производство КРС на убой по сравнению с 2025 годом может сократиться еще на 10-12% до 1,4 млн тонн в убойном весе, а поголовье КРС – на 11% до 14 млн голов.



Мы по-прежнему считаем, что в интересах Российской Федерации, в том числе потребителей, необходимо приложить максимальные усилия для эффективной защиты внутреннего рынка, как это происходит в большинстве стран в отношении именно КРС, сохранения и ускорения темпов развития отрасли специализированного мясного скотоводства, обеспечения долгосрочной рентабельности, создания условий для устойчивого интереса банковского сектора в финансировании проектов по производству КРС, расширения механизмов и увеличения объемов государственной поддержки отрасли мясного скотоводства, а также мероприятий по созданию и развитию ее инфраструктуры. В России значительные площади сельхозземель не приспособлены для эффективного растениеводства, но при этом вполне пригодны для пастбищ. Именно мясное и молочное скотоводство могло бы в перспективе снизить отток сельского населения в города, стабилизировать демографическую ситуацию на селе.

Имея огромные незадействованные площади под пастбища, практически неограниченные запасы пресной воды, благоприятный климат для скотоводства, Россия располагает огромным потенциалом.

В связи с изложенным считаем нецелесообразным предоставление тарифной льготы в отношении замороженного мяса крупного рогатого скота, классифицируемого кодами 0202 30 100 4, 0202 30 500 4, 0202 30 900 4 ТН ВЭД ЕАЭС, предназначенного для использования в производстве мясной продукции и ввозимого на территорию Российской Федерации в 2027-2029 гг. в объеме не более 100 тыс. тонн ежегодно.

С уважением,

Руководитель
Национальной Мясной Ассоциации



С.Е. Юшин