

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

«Об утверждении Порядка использования сведений о товарах для определения суммы таможенных пошлин, налогов и (или) специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, исходя из которой определяется размер обеспечения исполнения обязанности по их уплате в случаях, предусмотренных Таможенным кодексом Евразийского экономического союза»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Товары, перемещаемые через таможенную границу Евразийского экономического союза (далее – Союз), являются объектом обложения таможенными пошлинами, налогами. При введении в Союзе мер защиты внутреннего рынка в виде специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин уплате также подлежат такие пошлины¹.

Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (далее – Кодекс) для отдельных случаев предусмотрено условие о предоставлении в таможенный орган обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов и (или) обеспечения исполнения обязанности по уплате специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин (далее – обеспечение).

Случаи, когда требуется предоставление обеспечения, определены в пункте 1 статьи 62 и пункте 1 статьи 75 Кодекса и к ним относятся:

- 1) предоставление отсрочки или рассрочки уплаты ввозных таможенных пошлин (статья 58 Кодекса);
- 2) выпуск товаров до подачи декларации на товары (статья 120 Кодекса);
- 3) выпуск товаров до завершения проверки таможенных, иных документов и (или) сведений (далее – проверка), а также до получения результатов таможенной экспертизы (статьи 121 и 122 Кодекса соответственно);
- 4) помещение товаров под таможенную процедуру таможенного транзита (статья 143 Кодекса);
- 5) помещение товаров под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории (статья 177 Кодекса);
- 6) помещение под таможенную процедуру таможенного транзита товаров Союза, перевозимых с одной части территории Союза на другую часть таможенной территории Союза через территории государств, не являющихся членами Союза, в случае если в государстве-члене, на территории которого товары Союза помещаются под указанную таможенную процедуру в отношении таких товаров установлены ставки вывозных таможенных пошлин (статья 304 Кодекса).

Согласно общему подходу, предусмотренному пунктом 1 статьи 65 Кодекса, размер обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов определяется исходя из сумм таможенных пошлин, налогов, которые подлежали бы уплате при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления или таможенную процедуру экспорта без применения

¹ Статьи 51 и 71 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

тарифных преференций и льгот по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов или льгот по уплате вывозных таможенных пошлин соответственно в государстве – члене Союза (далее – государство-член), таможенный орган которого производит выпуск товаров².

Размер обеспечения исполнения обязанности по уплате специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин определяется исходя из сумм специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, которые подлежали бы уплате при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления (пункт 4 статьи 75 Кодекса).

При этом в случае выпуска товаров с особенностями, предусмотренными статьями 121 и 122 Кодекса, размер обеспечения определяется как сумма таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин (далее – платежи), которые могут дополнительно подлежать уплате по результатам таможенного контроля, таможенной экспертизы (пункт 4 статьи 65 и пункт 5 статьи 75 Кодекса).

Таким образом, размер необходимого обеспечения зависит исключительно от суммы указанных платежей, для исчисления которой применяются соответствующие ставки таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, а также база для их исчисления (статьи 53 и 71 Кодекса).

Базой для исчисления таможенных пошлин в зависимости от вида товара и применяемых видов ставок (адвалорных, специфических или комбинированных (сочетающих оба вида указанных ставок) являются таможенная стоимость товаров и (или) их физическая характеристика в натуральном выражении (количество, масса, в том числе с учетом первичной упаковки товара, которая неотделима от товара до его потребления и (или) в которой товар представляется для розничной продажи, объем или иная характеристика товара). База для исчисления налогов определяется в соответствии с законодательством государств-членов (статья 51 Кодекса).

Однако могут возникнуть ситуации, когда сведений о товарах (характере, наименовании, количестве, происхождении и (или) таможенной стоимости), влияющих на исчисление платежей, будет недостаточно для точного определения их суммы, и соответственно для определения размера необходимого обеспечения.

Для исключения ситуаций, когда участник ВЭД не будет иметь возможность предоставить необходимое обеспечение ввиду невозможности определения его размера, Кодексом предусмотрена компетенция Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия). Из пункта 3 статьи 65 и абзаца второго пункта 4 статьи 75 Кодекса следует, что если при определении размера обеспечения невозможно точно определить сумму подлежащих уплате платежей в силу отсутствия точных сведений о товарах (характере, наименовании, количестве, происхождении и (или) таможенной стоимости), такая сумма определяется исходя из стоимости товаров и (или) их физических характеристик в натуральном выражении (количества, массы, объема или иных характеристик), наибольшей величине ставок таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин,

² Иной порядок расчета размера обеспечения определен в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, а также международных почтовых отправлений (см. пункт 2 статьи 146 и пункт 4 статьи 287 Кодекса).

которые могут быть определены на основании сведений о товарах, порядок использования которых определяется Комиссией.

Анализ норм Кодекса, касающихся предоставления обеспечения, позволил сделать вывод, что ситуации, когда для определения суммы платежей, исходя из которой определяется размер обеспечения, может быть недостаточно сведений о товарах, возможны только при выпуске товаров до подачи декларации на товары (статья 120 Кодекса), при выпуске товаров до завершения проверки (статья 121 Кодекса) и (или) до получения результатов таможенной экспертизы (статья 122 Кодекса).

При таможенном транзите порядок использования сведений о товарах при определении размера обеспечения определяется законодательством государств-членов (пункт 2 статьи 146 ТК ЕАЭС), в связи с чем данный вопрос не относится к компетенции Комиссии. В случае предоставления отсрочки или рассрочки уплаты ввозных таможенных пошлин, а также при помещении товаров под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории сведения, необходимые для исчисления соответствующих платежей, указываются при таможенном декларировании в декларации на товары.

Таким образом, принятие решения Комиссии направлено на регламентацию порядка использования сведений о товарах (о стоимости товаров и (или) их физических характеристиках в натуральном выражении (количестве, массе, объеме или иных характеристиках)) для определения суммы платежей, исходя из которой определяется размер обеспечения в случаях, предусмотренных статьями 120 – 122 Кодекса, когда невозможно точно определить сумму таких платежей в силу отсутствия точных сведений об этих товарах.

2. Цель регулирования.

Установление единого порядка использования сведений о товарах для определения суммы платежей, исходя из которой определяется размер обеспечения, в случаях, когда невозможно точно определить сумму таких платежей в силу отсутствия точных сведений об этих товарах. Наличие такого порядка позволит исключить использование произвольных (не подтвержденных) физических характеристик товара, влияющих на сумму платежей, исходя из которых определяется размер необходимого обеспечения.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Субъекты предпринимательской деятельности (участники ВЭД), таможенные органы государств-членов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Субъекты предпринимательской деятельности (участники ВЭД), таможенные органы государств-членов.

Воздействие проекта решения на адресатов регулирования ожидается положительным. Регламентация процедуры использования сведений о товарах в случаях, когда невозможно определить сумму платежей, для расчета размера обеспечения в связи с отсутствием точных сведений о таких товарах, позволит

обеспечить обоснованность и прозрачность механизма определения размера обеспечения (как для бизнеса, так и таможенных органов) и будет способствовать упрощению администрирования таможенных платежей, а также ускорению выпуска товаров.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В соответствии с проектом решения предлагается определить правила использования сведений о товарах (о стоимости товаров и (или) их физических характеристиках в натуральном выражении (количестве, массе, объеме или иных характеристиках)) для определения суммы платежей, исходя из которой определяется размер обеспечения в случаях, предусмотренных в статьях 120-122 Кодекса, когда невозможно точно определить сумму таких платежей в силу отсутствия точных сведений об этих товарах (характере, наименовании, количестве, происхождении и (или) таможенной стоимости).

В частности, проектом решения в представленной редакции определены:

- 1) источники сведений о товарах, на основании которых в указанных случаях исчисляются суммы платежей, исходя из которых определяется размер обеспечения;
- 2) сведения, которые используются в качестве базы для исчисления суммы соответствующего платежа по адвалорным ставкам (адвалорным составляющим комбинированных ставок) и специфическим ставкам (специфическим составляющим комбинированных ставок), исходя из которой определяется размер обеспечения;
- 3) сведения, которые используются для определения наибольшей из ставок соответствующего платежа в обозначенных случаях.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В случае принятия проекта решения будут сформированы правовые основания для применения единого порядка использования сведений о товарах для определения суммы платежей, исходя из которой определяется размер обеспечения в случаях, предусмотренных в статьях 120-122 Кодекса, когда невозможно точно определить сумму таких платежей в силу отсутствия точных сведений об этих товарах.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Альтернативные варианты регулирования не рассматривались.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Проект решения разработан в соответствии с пунктом 3 статьи 65 и абзацем вторым пункта 4 статьи 75 Кодекса.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках компетенции Комиссии – таможенное регулирование (статья 32 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) и Кодекса (пункт 3 статьи 65 и абзац второй пункта 4 статьи 75 Кодекса).

В соответствии с пунктом 14 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.) Комиссией принимаются решения в пределах полномочий, установленных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и международными договорами в рамках Евразийского экономического союза, в порядке, предусмотренном указанным договором и Регламентом работы Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

Проект решения должен утверждаться Коллегией Комиссии консенсусом (пункт 38 Перечня чувствительных вопросов, по которым решения Коллегии Евразийской экономической комиссии принимаются консенсусом (приложение № 2 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98)).

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Реализация проекта решения не повлечет дополнительных расходов бюджета Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Предусматривается вступление решения в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования, но не ранее 1 октября 2026 года.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие проекта решения позволит исключить ситуации, когда невозможно точно определить сумму платежей, исходя из которой определяется размер обеспечения в случаях, предусмотренных статьями 120-122 Кодекса, когда отсутствуют точные сведения о товарах.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Определение порядка использования сведений о товаре при определении суммы платежей, исходя из которой определяется размер обеспечения, до вступления в силу Кодекса относилось к компетенции национального законодательства государств-членов (пункт 2 статьи 88 Таможенного кодекса Таможенного союза). В рамках реализации указанной компетенции порядок

использования сведений о товарах ранее был установлен только в Республике Беларусь³.

После вступления в 2018 году в силу Кодекса были внесены изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 октября 2011 г. № 1374, согласно которым утвержденный порядок использования сведений о товарах при расчете размера обеспечения стал применяться только в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита.

При разработке проекта решения было частично учтено ранее применяемое регулирование в Республике Беларусь данного вопроса.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте Союза 7 мая 2026 года (Правовой портал Союза, раздел «Общественное обсуждение и оценка регулирующего воздействия», адрес: <https://regulation.eaeunion.org/orv/3488/>).

Способ предоставления предложений и замечаний по проекту решения, а также заполненных опросных листов в Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – ДТЗиПП) – с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или посредством электронной почты на адрес safonova@eecommission.org. Срок предоставления до 6 июня 2026 года включительно. Информация о размещении материалов и начале публичного обсуждения направлена в адрес членов рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, в том числе в адрес координаторов бизнес-сообществ государств-членов.

По итогам публичного обсуждения поступил заполненный опросный лист от Акционерного общества «KTZ Express» (Республика Казахстан), а также предложения от Департамента развития предпринимательской деятельности Комиссии (отражены в сводной информации).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Ранее, в период с 23 июня по 23 июля 2025 года, в отношении проекта решения по данному вопросу было проведено публичное обсуждение в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия (информация размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.eaeunion.org/orv/3100/>).

По результатам его рассмотрения получено положительное заключение

³ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 октября 2011 г. № 1374 «О задержанных товарах и обеспечении исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин».

рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (заключение от 29 августа 2025 г. № 595).

Вместе с тем в рамках проведения правовой экспертизы Правовым департаментом Комиссии была отмечена необходимость переработки проекта решения, поскольку в представленной редакции проект решения не в полной мере соответствовал предусмотренной Кодексом компетенции, исходя из которой основной целью данного проекта решения должно быть определение порядка (правил) использования сведений, а не определение размера обеспечения. В частности, предлагалось определить какие сведения о товаре должны использоваться в случае отсутствия точных сведений о характере, наименовании, происхождении, таможенной стоимости этого товара, из каких источников можно получить указанные сведения и т.д.

Принимая во внимание рекомендации Правового департамента Комиссии, проект решения был дополнен новыми положениями в части детализации порядка использования сведений о товарах в случаях, когда отсутствуют точные сведения о таких товарах, при этом подходы в части определения суммы платежей, исходя из которой определяется размер обеспечения в таких случаях, сохранены. В новой редакции проект решения предварительно согласован Правовым департаментом Комиссии.

По итогам обсуждения на 59-ом заседании экспертной группы по вопросам таможенных платежей при Консультативном комитете по таможенному регулированию (далее – экспертная группа) проект решения в представленной редакции в целом согласован экспертами от таможенных служб сторон (протокол от 21.04.2026 № 18-33/пр).

В отношении проекта решения повторно проведено публичное обсуждение в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия.

Поступившие по итогам проведения публичного обсуждения замечания Акционерного общества «KTZ Express» в части, касающейся использования сведений из иных источников (включая каталоги и интернет-ресурсы), а также применения наибольших расчетных значений количественных характеристик товара при определении размера обеспечения, обсуждены на 61-ом заседании экспертной группы (протокол от 23.07.2026 № 18-61/пр).

По итогам обсуждения достигнута договоренность о сохранении проекта решения в ранее согласованной редакции, понимая, что указанные сведения и значения могут быть использованы (применены) крайне редко и в исключительных случаях (например, при расчете размера обеспечения в отношении подакцизных товаров).

С учетом истечения указанного в проекте решения срока, в течение которого решение должно вступить в силу, проект решения в этой части доработан (слова «но не ранее 1 октября 2026 г.», заменены словами «но не ранее 1 апреля 2027 г.») и размещен на официальном сайте Союза.