

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения
Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений
в некоторые решения Комиссии таможенного союза и Совета Евразийской
экономической комиссии в отношении двигателей, запасных частей и
оборудования, предназначенных для технического обслуживания или ремонта
самолетов гражданской авиации»
от 9 августа 2022 г. № 414**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии таможенного союза и Совета Евразийской экономической комиссии в отношении двигателей, запасных частей и оборудования, предназначенных для технического обслуживания или ремонта самолетов гражданской авиации» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 26 мая по 25 июня 2022 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105501/ria_26052022_md.doc.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указано, что в соответствии с пунктом 25 Перечня товаров, временно ввозимых с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 331

(далее – Перечень), с учетом положений пункта 2 Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 г. № 109 (далее – Решение № 109), допускается временное нахождение и использование на таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов двигателей, запасных частей и оборудования, предназначенных для технического обслуживания или ремонта самолетов гражданской авиации.

При этом пункт 25 Перечня не содержит ограничений по использованию таких двигателей, запасных частей и оборудования.

В связи с тем, что пунктом 7 статьи 222 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) установлено, что товары, определенные ЕЭК в соответствии с пунктом 3 статьи 219 ТК ЕАЭС, в отношении которых таможенная процедура временного ввоза (допуска) применяется без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, используются в пределах таможенной территории Союза, если иное не определено ЕЭК, контролирующими органами Республики Казахстан и Российской Федерации усматривается нарушение использования двигателей, запасных частей и оборудования, ввезенных в соответствии с пунктом 25 Перечня, если они установлены на самолетах гражданской авиации, которые выполняют международные перевозки.

При этом, исходя из анализа норм ТК ЕАЭС и Перечня, департаментом-разработчиком сделан вывод о том, что нормальным использованием двигателей, запасных частей и оборудования является их установка на самолеты гражданской авиации в рамках технического обслуживания или ремонта. Соответственно, предусмотренное ТК ЕАЭС ограничение по использованию таких товаров на таможенной территории Союза сводится к необходимости установки двигателей, запасных частей и оборудования на самолеты гражданской авиации на таможенной территории Союза.

Кроме того, в дальнейшем, при осуществлении международных перевозок используется транспортное средство, а вывоз за пределы таможенной территории Союза двигателей, запасных частей и оборудования в качестве самостоятельных товаров не осуществляется.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена не в полном объеме.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является снятие вопроса различного толкования норм пункта 25 Перечня и пункта 7 статьи 222 ТК ЕАЭС.

Вместе с тем полагаем, что целью регулирования является не столько обеспечение унифицированной правоприменительной практики в государствах – членах Союза, сколько предоставление субъектам предпринимательской деятельности возможности установки и использования ввезенных без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов двигателей, запасных частей и оборудования на самолеты гражданской авиации, выполняющие международные перевозки.

В этой связи департаменту-разработчику предлагается дополнить информационно-аналитическую справку соответствующей информацией.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит обеспечить возможность временного ввоза без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов двигателей, запасных частей и оборудования, предназначенных для технического обслуживания или ремонта самолетов гражданской авиации, осуществляющих международные перевозки (сроком на 8 лет).

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.А. Сагинтаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии таможенного союза и Совета Евразийской экономической комиссии в отношении двигателей, запасных частей и оборудования, предназначенных для технического обслуживания или ремонта самолетов гражданской авиации»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны:

- субъекты предпринимательской деятельности;
- уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие контроль за соблюдением регулирующих таможенных правоотношения международных договоров и актов, составляющих право Союза, при перемещении товаров через таможенную границу Союза.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиков указан **в полном объеме.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- субъекты предпринимательской деятельности;
- таможенные органы государств – членов Союза.

При этом департаментом-разработчиком также отмечено, что проект решения не устанавливает ограничений на условия ведения предпринимательской деятельности.

Вместе с тем полагаем, что **данный раздел информационно-аналитической справки требует доработки в части необходимости конкретизации описания воздействия, оказываемого проектом решения на его адресатов.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком обозначено, что проектом решения предполагается:

- установить возможность временного ввоза без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов двигателей, запасных частей и оборудования, предназначенных для технического обслуживания или ремонта самолетов гражданской авиации, осуществляющих перевозки в пределах территории государства – члена Союза, таможенным органом которого такие двигатели, запасные части и оборудование помещены под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), между государствами – членами Союза и (или) международные перевозки.;

- установить предельный срок временного нахождения и использования на таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов таких двигателей, запасных частей и оборудования – 8 лет со дня помещения под такую таможенную процедуру;

- распространить действие нормы на правоотношения, возникшие с 2014 года (учитывая восьмилетний срок действия возможности беспошлинного ввоза соответствующих категорий товаров) и связанные с помещением товаров под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) и их использованием в соответствии с такой таможенной процедурой.

Содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, предусмотренных проектом решения, описано департаментом-разработчиком **надлежащим образом.**

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения позволит конкретизировать действующие нормы права Союза путем уточнения возможности использования двигателей, запасных частей и оборудования, ввезенных в соответствии с пунктом 25 Перечня и предназначенных для технического обслуживания или ремонта самолетов гражданской авиации, осуществляющих перевозки в пределах территории государства – члена Союза, таможенным органом которого такие двигатели, запасные части и оборудование помещены под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), между государствами – членами Союза и (или) международные перевозки, в том числе для помещенных под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) и в отношении которых не истекли 8 лет с момента такого помещения.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.**

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что в качестве альтернативны предлагаемому регулированию рассматривались:

- разработка проекта решения, предусматривающего внесение изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 331. Вместе с тем внесение изменений в Решение № 331 не согласовано в связи с тем, что данное решение принималось в рамках реализации компетенции Комиссии, установленной Таможенным кодексом Таможенного союза.

- разработка проекта решения, предусматривающего реализацию компетенции Комиссии, установленной пунктом 7 статьи 222 ТК ЕАЭС. При этом проект решения не был согласован в связи с тем, что в отношении временно ввезенных без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов двигателей, запасных частей и оборудования, установленных на самолеты, которые выполняют международные перевозки, не может быть применена компетенция ЕЭК, установленная пунктом 7 статьи 222 ТК ЕАЭС, в связи с тем, что таможенную территорию Союза покидает уже другой товар (самолет).

Департаментом-разработчиком приведены достаточно аргументированные доводы в пользу оптимальности выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрены альтернативы предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Принимая во внимание позитивную направленность проекта решения, представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.