

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения Евразийской экономической комиссии:

О размере обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК, Комиссия) «О размере обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя» направлен на решение проблемы, связанной с установлением единого размера обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя в сумме, эквивалентной не менее 500 тыс. евро, для всех таможенных представителей при включении в соответствующие реестры в государствах – членах Евразийского экономического союза (далее соответственно – государства-члены, ЕАЭС, Союз).

2. Цель регулирования:

Целью регулирования проекта решения ЕЭК является установление единого размера обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя в сумме, эквивалентной не менее 500 тыс. евро, для всех таможенных представителей, осуществляющих свою деятельность в сфере таможенного дела в государствах-членах и планирующих заниматься данной деятельностью с даты вступления в силу Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г. Это в свою очередь позволит избежать предпосылок в недобросовестной конкуренции на территории ЕАЭС и создаст равные условия для осуществления данной хозяйственной деятельности.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: таможенные представители, осуществляющие свою деятельность в сфере таможенного дела в государствах-членах и юридические лица, которые планируют осуществлять данный вид деятельности.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Субъекты предпринимательской деятельности – лица, осуществляющие свою профессиональную деятельность в сфере таможенного дела в государствах-членах в качестве таможенного представителя и юридические лица, которые планируют осуществлять данный вид деятельности.

Воздействие проекта решения ЕЭК на адресатов регулирования будет положительным с точки зрения:

исключения предпосылок в недобросовестной конкуренции на территории ЕАЭС при осуществлении профессиональной деятельности в качестве таможенного представителя;

уменьшения размера обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя в 2 раза с суммы, эквивалентной 1 млн. евро (установлена действующим Таможенным кодексом Таможенного союза), до суммы,

эквивалентной не менее 500 тыс. евро (устанавливается рассматриваемым проектом решения ЕЭК в соответствии с компетенцией, предоставляемой Совету ЕЭК Таможенным кодексом ЕАЭС, вступление в силу которого планируется в 2018 году, и Регламентом работы ЕЭК, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23.12.2014 № 98).

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

В соответствии с проектом решения ЕЭК предлагается установление единого размера обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя в эквиваленте не менее 500 тыс. евро, для всех таможенных представителей, осуществляющих свою деятельность в государствах-членах. Согласно пункту 4 статьи 464 Таможенного кодекса ЕАЭС лица, включенные в реестр таможенных представителей до вступления рассматриваемого решения Совета Комиссии в силу, обязаны не позднее 6 месяцев с даты вступления этого решения в силу предоставить указанное обеспечение в установленном размере

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта решения ЕЭК позволит таможенным представителям, осуществляющим свою деятельность на территории государств-членов плавно (в течение 6 месяцев с даты вступления в силу рассматриваемого решения Комиссии) перейти с размера обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя в сумме, эквивалентной в 1 млн. евро, на эквивалентную не менее 500 тыс. евро. Новые таможенные представители при включении в соответствующий реестр сразу смогут предоставлять обеспечение в установленном решением ЕЭК размере.

Следует иметь в виду, что в соответствии с Распоряжением Совета ЕЭК от 03.03.2017 № 11 «О разработке и принятии в 2017 году решений Евразийской экономической комиссии, предусмотренных Таможенным кодексом Евразийского экономического союза» рассматриваемое решение Совета Комиссии «О размере обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя» должно вступить в силу с даты вступления в силу Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года.

Кроме того, новый пункт 129.9. приложения № 1 к Регламенту работы ЕЭК (вводится Решением Высшего Евразийского экономического совета от 14.04.2017 № 9), устанавливающий компетенцию Совета Комиссии по определению размера обеспечения исполнения обязанностей юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере таможенного дела в качестве таможенного представителя, также вступает в силу с даты вступления в силу Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года.

Таким образом, синхронизирован механизм вступления в силу Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года и принимаемых в его развитие актов Союза (изменение в Регламент работы ЕЭК) и решений Комиссии, что позволит субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим свою профессиональную деятельность в сфере таможенного дела в государствах-членах в качестве таможенного представителя, планировать свою работу в 2018 году с ожидаемым сроком вступления в силу Таможенного кодекса

ЕАЭС.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Данная проблема является специфической, т.к. размер обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя во всех государствах-членах является единым. В настоящее время он составляет сумму, эквивалентную 1 млн. евро, которую запланировано снизить с принятием рассматриваемого проекта Решения ЕЭК в 2 раза до 500 тыс. евро.

Как альтернативные варианты решения проблемы, в части установления размера обеспечения, в ходе переговорного процесса Сторонами рассматривались подходы по установлению различных размеров обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя в каждом из государств-членов, а также возможность установления единого размера обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя (в эквиваленте 1 млн. евро) с последующим поэтапным снижением этого размера в зависимости от количества лет работы таможенного представителя без приостановления его деятельности по определенному алгоритму (с понижающим коэффициентом). Однако предлагаемые варианты противоречили принципу добросовестной конкуренции и не в полной мере соответствовали компетенции Комиссии, предусмотренной Таможенным кодексом Евразийского экономического союза.

С учетом проведенного анализа подготовлен наиболее приемлемый подход, который закреплен Поручением Совета ЕЭК от 17.05.2017 № 3, предписывающим Коллегии ЕЭК при подготовке проекта решения Совета ЕЭК о размере обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя исходить из необходимости установления единого размера обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя для всех государств-членов в сумме, эквивалентной 500 тыс. евро.

По мнению департамента-разработчика предлагаемое проектом решения ЕЭК регулирование является оптимальным.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 402 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и пунктом 129.9. приложения № 1 к Регламенту работы ЕЭК, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения ЕЭК подготовлен в рамках следующей сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения ЕЭК не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения ЕЭК обязанностей, ограничений и (или) запретов.

Наоборот, у субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих свою профессиональную деятельность в качестве таможенного

представителя, снизится в 2 раза размер обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя, что позволит им использовать свои ресурсы на иные расходы и виды деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Предполагаемый срок вступления проекта решения ЕЭК в силу – по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования, но не ранее даты вступления в силу Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года.

12. Ожидаемый результат регулирования:

1) установление единого размера обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя для всех государств-членов в сумме, эквивалентной не менее 500 тыс. евро;

2) снижение размера обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя в 2 раза по сравнению с установленным действующим Таможенным кодексом Таможенного союза;

3) возможность появления новых субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих свою профессиональную деятельность в качестве таможенного представителя, и, как следствие, создание новых рабочих мест и развитие конкурентной среды;

4) возможность правового регулирования вопроса по установлению размера обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя более гибко: актом Комиссии (решение Совета ЕЭК), а не международным договором (Таможенный кодекс Евразийского экономического союза).

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Вопрос, регулируемый проектом решения ЕЭК, в настоящее время регламентирован Таможенным кодексом Таможенного союза (ст. 13). Установлен единый размер обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя для всех государств-членов в сумме, эквивалентной 1 млн. евро. При подготовке проекта решения было учтено, что по сравнению с 2009 годом, когда был принят Таможенный кодекс Таможенного союза, курс евро существенно возрос. Также было принято во внимание, что после окончания переходных периодов, предусмотренных при присоединении Республики Армения и Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, из-за необходимости выполнения этого условия включения в реестр таможенных представителей количество таможенных представителей в этих государствах-членах сократилось. Однако устанавливать снова различные размеры обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя для каждого из государств-членов было признано нецелесообразным с точки зрения необходимости обеспечения единого таможенного регулирования в ЕАЭС.

Государства-члены признали целесообразность подготовки проекта решения ЕЭК.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Департаментом-разработчиком с 23 мая 2017 г. по 22 июня 2017 г. проведено публичное обсуждение в рамках текущей оценки регулирующего воздействия проекта решения на условия ведения предпринимательской деятельности.

По результатам публичного обсуждения поступили предложения от таможенного представителя Республики Казахстан ТОО «ТАМФА-СЕВЕР» (заполнен опросный лист), а также 2 комментария от физических лиц (поступили по электронной почте). Поступившие предложения и комментарии по проекту решения отражены в прилагаемой сводной информации

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения ЕЭК, предусматривающего снижение в 2 раза размера обеспечения обязанностей таможенного представителя, существенно улучшит условия включения в реестры таможенных представителей, не создаст дополнительных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС. Изменение условий регулирования, предусмотренное проектом решения, наоборот, позволит им использовать свои высвобождающиеся ресурсы на иные расходы и виды деятельности.