

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 октября 2018 года № 160».

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	В ходе публичного обсуждения комментарии, а также заполненные опросные листы не поступали.	3	4
Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Информация департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)
5	6	7	8
	Проектом решения предусматривается внесение изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 октября 2018 года № 160 «О случаях заполнения декларации таможенной стоимости, утвержденной форм декларации таможенной стоимости и порядка заполнения декларации таможенной стоимости» (далее – Решение № 160) в связи с подготовленным Департаментом таможенного законодательства и	Департамент таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, служебная записка от 20.11.2024	В пункте 4 информационно-аналитической справки, размещенной вместе проектом решения на официальном сайте Евразийского экономического союза, отражено, что проектом решения предполагается

	правоприменительной практики проектом решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в пункт 1 Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 22 мая 2018 г. № 83» (далее – изменения в Решение № 83), вопрос о рассмотрении которого включен в повестку дня заседания Коллегии Евразийской экономической комиссии, запланированного к проведению 3 декабря 2024 года. Проектом решения о внесении изменений в Решение № 83 предлагается внести изменения в действующий механизм распределения отдельных видов дополнительных начислений, включаемых в таможенную стоимость товаров. В частности, предусматривается возможность включения страховых расходов (пп. 6 п. 1 статьи 40 ТК ЕАЭС) в таможенную стоимость товаров по аналогии с лицензионными платежами, а именно: по желанию декларанта страховые расходы включаются в таможенную стоимость товара, в отношении которого ввозная таможенная пошлина уплачивается исходя из наибольшей адвалторной ставки (адвалторной составляющей комбинированной ставки). В соответствии с информационно-аналитической справкой изменение действующего механизма распределения лицензионных платежей и страховых расходов потребовало внесения соответствующих изменений в Решение № 160. Однако, проектом решения вносятся не только технические изменения, связанные с порядком заполнения соответствующих граф ДТС, но и предусматривается расширение перечня случаев заполнения ДТС при декларировании товаров. При этом вопросы, связанные с предлагаемыми изменениями в перечень случаев заполнения ДТС, в информационно-аналитической справке не отражены, и обоснования необходимости внесения изменений в пункт 1 Решения № 160 не приводятся. Департамент таможенно-тарифного и нетарифного регулирования считает необходимым отметить, что установление случаев заполнения ДТС не зависит от механизма распределения дополнительных начислений, включаемых в таможенную стоимость товаров. Так, например, подпунктом 1 пункта 5 статьи 40 ТК ЕАЭС установлено, что распределение стоимости товаров, указанных в	№ 13-20607/Э.	установить, что в случае применения по желанию декларанта механизма распределения лицензионных платежей и страховых расходов, предусмотренного Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 22 мая 2018 г. № 83 (с учетом вносимых изменений), соответствующие сведения должны отражаться в декларации таможенной стоимости. Пункт 5 информационно-аналитической справки дополнен информацией о внесении изменений в пункт 1 Решения № 160.
--	--	----------------------	--

	подпункте «б» подпункта 2 пункта 1 статьи 40 ТК ЕАЭС, может осуществляться путем отнесения всей этой стоимости к таможенной стоимости первой партии товаров или к таможенной стоимости иного, определенного декларантом, количества товаров, которое не может быть меньше количества декларируемых товаров. Такое распределение должно производиться разумным способом, применимым к конкретным обстоятельствам, в зависимости от имеющихся у декларанта документов и в соответствии с общепринятыми принципами бухгалтерского учета. При этом Решением № 160 не установлено, что в отношении таких товаров должна заполняться ДТС. Также отмечаем, что расширение случаев обязательного заполнения ДТС при таможенном декларировании товаров возлагает на декларанта дополнительные обязанности по заполнению формы ДТС, являющейся согласно пункту 2 статьи 105 ТК ЕАЭС неотъемлемой частью декларации на товары, что оказывает влияние на условия ведения предпринимательской деятельности. В связи с изложенным, считаем, что вопросы, связанные с определением случаев заполнения ДТС, требуют отдельного обсуждения и не могут рассматриваться как технические изменения, обусловленные изменениями механизма распределения дополнительных начислений, включаемых в таможенную стоимость товаров.		
	В связи с планируемым изменением подхода к распределению расходов на страхование в связи с операциями, указанными в подпунктах 4) и 5) пункта 1 статьи 40 ТК ЕАЭС (далее – страховые расходы), по аналогии с подходом к распределению лицензионных и иных подобных платежей за использование объектов интеллектуальной собственности, усматривается необходимость дополнения проекта нормой об обязательном заполнении ДТС в случае, если в отношении товара были понесены страховые расходы. Наделение декларанта правом добавления суммарной величины страховых расходов к цене товара, в отношении которого таможенная пошлина уплачивается исходя из более высокой адвалторной ставки (адвалторной составляющей комбинированной	Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, письмо от 20.11.2024 № 04-1-7/40003	В рамках обсуждения проекта решения о внесении изменений в Решение № 83 представителями бизнеса сообщество была доведена информация о том, что необходимость изменения подхода к распределению страховых расходов обусловлена случаями, когда импортер осуществляет страхование не каждой отдельной поставки, а всех

	ставки) или применяется наибольший уровень налогообложения, без установления обязанности заполнения ДТС может повлечь за собой трудности при проведении таможенного контроля таможенной стоимости, а также увеличение количества необоснованных проверок таможенных, иных документов и (или) сведений, инициированных в связи с выявлением признаков несоблюдения структуры таможенной стоимости товаров, в таможенную стоимость которых декларантом не включались страховые расходы в связи тем, что ранее их суммарная величина была включена в таможенную стоимость иного товара.		поставок в рамках определенного периода времени. При этом отмечалось, что подобные ситуации встречаются достаточно редко. В этой связи полагаем нецелесообразным расширение случаев заполнения ДТС на все случаи, когда в отношении товара понесены страховые расходы. Предложение не поддерживается.
	1. Пунктом 1 изменений, являющихся приложением к проекту решения, предлагается определить новый случай, при котором ДТС заполняется в отношении товаров, помещаемых (помещенных) под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления или под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) – если в отношении товаров уплачиваются таможенные пошлины, налоги и по желанию декларанта суммарная величина дополнительных начислений, предусмотренных подпунктом 6 пункта 1 статьи 40 Таможенного кодекса ЕАЭС, добавляется к цене, фактически уплаченной или подлежащей уплате за ввозимый товар, в отношении которого ввозная таможенная пошлина уплачивается исходя из более высокой адвалорной ставки (адвалорной составляющей комбинированной ставки) или применяется наибольший уровень налогообложения. При этом пункт 1 Решения № 160 предусматривает случаи, при которых ДТС заполняется в обязательном порядке. В этой связи считаем необходимым отметить, что при разработке проекта решения о внесении изменений в Решение № 83, в отношении которого дано положительное заключение об оценке регулирующего воздействия от 25 сентября 2024 г. № 545 и в развитие, которого подготовлен проект решения, в качестве целей регулирования заявлялись:	Департамент развития предпринимательской деятельности, служебная записка, с/з от 21.11.2024 № 10-20648/Э	1. Решением № 83 установлены единые правила расчета дополнительных начислений, предусмотренных статьей 40 ТК ЕАЭС. Данным решением не могут быть установлены случаи заполнения ДТС. Случаи заполнения ДТС установлены в пункте 1 Решения № 160. При этом для лицензионных платежей уже предусмотрена обязательность заполнения ДТС (см. абзац 3 пункта 1 данного решения). По аналогии с лицензионными платежами предлагается предусмотреть обязательное заполнение ДТС и для страховых расходов при применении предусмотренного Решением № 83 механизма.

	- предоставление субъектам предпринимательской деятельности (декларантам, таможенным представителям) при определении таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, возможности рассчитывать величину расходов на страхование; - предоставление возможности применять положения Решения № 83 не только в случае применения адвалорных ставок ввозных таможенных пошлин, но и комбинированных ставок ввозных таможенных пошлин. При этом при подготовке изменений в Решение № 83 обязанность декларанта представлять ДТС в случае включения им в таможенную стоимость товаров лицензионных платежей и страховых расходов не предусматривалась. В этой связи отмечаем, что вопросы реализации декларантом права заполнять ДТС по своему желанию и указывать в ней сведения о дополнительных начислениях при определении таможенной стоимости товара урегулированы в пункте 2 проекта изменений. Вместе с тем установление вышеуказанного нового случая заполнения декларантами ДТС, являющегося обязательным в соответствии с Решением № 160, может привести к издержкам участников внешнеэкономической деятельности, связанным с императивным требованием о необходимости всегда оформлять и представлять дополнительный документ (ДТС) при реализации декларантом своего права, предусмотренного изменениями в Решение № 83. При этом исходим из того, что вопрос необходимости предоставления ДТС при реализации декларантом соответствующего права может быть решен в рамках применения случаев представления ДТС, уже предусмотренных действующей редакцией Решения № 160, а именно абзацем шестым пункта 1 (по требованию таможенного органа, если при проведении таможенного контроля таможенной стоимости товаров в соответствии с пунктом 4 статьи 325 ТК ЕАЭС таможенным органом запрошены коммерческие, бухгалтерские документы, иные документы и (или) сведения, в том числе письменные пояснения; по инициативе декларанта). Учитывая изложенное, предлагается рассмотреть вопрос о возможности исключения пункта 1 изменений. Как минимум,	В пункте 2 проекта изменений отсутствует норма о том, что ДТС заполняется по желанию декларанта. Пункт 2 проекта изменений устанавливает правила заполнения соответствующих граф ДТС. В рамках обсуждения проекта решения о внесении изменений в Решение № 83 представителями бизнеса сообщество была доведена информация о том, что необходимость изменений подхода к распределению страховых расходов обусловлена случаями, когда импортер осуществляет страхование не каждой отдельной поставки, а всех поставок в рамках определенного периода времени. При этом отмечалось, что подобные ситуации встречаются достаточно редко. Учитывая изложенное, количество случаев заполнения ДТС возрастет незначительно. Полагая, не установление обязательности заполнения ДТС в рассматриваемом случае приведет к резкому и значительному увеличению случаев заполнения ДТС по требованию таможенного
--	--	---

	полагаем, что данный вопрос заслуживает отдельного дополнительного рассмотрения и обсуждения с привлечением уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС и представителей бизнес-сообщества, в том числе, явившихся инициаторами разработки изменений в Решение № 83. 2. Пунктом 2 проекта решения предлагается установить срок его вступления в силу с 1 октября 2025 года. Вместе с тем по изменениям в Решение № 83, с разработкой которого увязана подготовка проекта решения, предусматривается срок вступления в силу по истечении 30 календарных дней с даты официального опубликования (рассмотрение изменений в Решение № 83 включено в повестку заседания Коллегии ЕЭК 03.12.2024 г.). В этой связи в целях предоставления декларантам возможности практической реализации права, предусматриваемого изменениями в Решение № 83, предлагаем рассмотреть вопрос о сокращении продолжительности срока вступления проекта решения в силу. Одновременно информируем, что указанные предложения сводного департамента являются предварительными и могут быть дополнены или изменены в рамках этапа итоговой оценки регулирующего воздействия.	Департамент развития интеграции, служебная записка	органа в связи необходимостью проверки правильности распределения страховых расходов даже в случаях, когда рассматриваемый механизм их распределения не применялся. Кроме этого наличие ДТС со сведениями о применении механизма распределения страховых расходов позволит более корректно использовать сведения об идентичных и однородных товарах для определения таможенной стоимости иных товаров (с корректировками на величину страховых расходов). Предложение не поддерживается. 2. В связи с вносимыми изменениями в Решение № 160 необходима доработка структур и форматов декларации ДТС, а также доработка информационных систем в государствах – членах ЕАЭС. В этой связи предлагается установить срок вступления в силу – 1 октября 2025 года. Предложение не поддерживается
	Согласно представленной в комплекте документов Информационно-аналитической справке о последствиях влияния проекта Решения на условия ведения предпринимательской деятельности, данный проект Решения подготовлен в связи с готовящимися изменениями в Решение № 83. В связи с этим	Департамент развития интеграции, служебная записка	В связи с необходимостью доработки форматов и структур ДТС, а также доработки информационных систем в государствах – членах ЕАЭС

	рекомендуем выносить проект Решения на рассмотрение Коллегии Комиссии «пакетно» с проектом решения Коллегии Комиссии о внесении изменений в Решение № 83 и считаем необходимым пункт 2 проекта Решения дополнить словами «, но не ранее вступления в силу Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от № _____ «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 22 мая 2018 года № 83». Кроме того, в Изменениях предлагаем учесть следующие технические правки: - принимая во внимание заголовок Изменений из абзаца первого пункта 1 Изменений необходимо исключить слова «Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 октября 2018 года № 160»; - абзац первый пункта 2 Изменений целесообразно дополнить словами «, утвержденном указанным Решением»; - в абзаце первом подпункта «б» пункта 2 Изменений слова «заменить абзацами следующего содержания» предлагаем заменить словами «изложить в следующей редакции».	от 08.11.2024 № 06-19753/Э	предлагается установить срок вступления в силу – 1 октября 2025 года.
	Замечания и предложения отсутствуют.	Департамент таможенной инфраструктуры, служебная записка от 20.11.2024 № 19-20610/Э	

_____ Директор ДТЗиПП (директор (заместитель директора) департамента ЕЭК)		_____ А.А. Титов (инициалы, фамилия)
---	---	---

«09» декабря 2024 г.