

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Методику оценки состояния конкуренции» от 24 мая 2021 г. № 340

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Методику оценки состояния конкуренции» (далее соответственно – проект решения, Методика), направленный Департаментом конкурентной политики и политики в области государственных закупок (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 16 апреля 2021 г. по 16 мая 2021 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104590/ria_16042021.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве проблемы департамент-разработчик указал отсутствие достаточной регламентации процедуры оценки состояния конкуренции в рамках осуществления ЕЭК полномочий по контролю за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках на территориях двух и более государств – членов Союза, в частности:

- отсутствует необходимость проведения расчета объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на товарном рынке для случаев выявления и пресечения «горизонтальных» соглашений и отдельных случаев координации экономической деятельности;

- не предусмотрено положение, позволяющее при проведении оценки состояния конкуренции на товарном рынке использовать данные иных источников информации, способствующих объективному проведению оценки состояния конкуренции на товарном рынке (такие источники должны быть верифицируемы);

- отсутствует возможность использовать в качестве источника информации единую товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Союза при предварительном определении товара в рамках определения продуктовых границ товарного рынка;

- отсутствует возможность применения нескольких или одного из нескольких показателей для более точной характеристики положения хозяйствующего субъекта на товарном рынке, а также отражения в аналитическом отчете, предусмотренном Методикой, оснований, по которым выбран тот или иной показатель для оценки объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на товарном рынке.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является совершенствование правовых механизмов по контролю за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках на территориях двух и более государств – членов Союза.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит повысить качество оценки состояния конкуренции на трансграничных рынках, а также более точно определять рыночную долю хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), осуществляющих деятельность на трансграничных рынках.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Р.Б. Бекетаев

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Совета Евразийской
экономической комиссии «О внесении изменений
в Методику оценки состояния конкуренции»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

В качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указаны хозяйствующие субъекты (субъекты рынка) государств – членов Союза, осуществляющие деятельность на трансграничных рынках.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан верно.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны хозяйствующие субъекты (субъекты рынка) государств – членов Союза, осуществляющие деятельность на трансграничных рынках.

Департаментом-разработчиком не описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, в связи с чем информационно-аналитическую справку необходимо дополнить соответствующими сведениями.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что дополнительных ограничений в отношении адресатов регулирования проектом решения не предусмотрено.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 10 Требований к оформлению документов по итогам общественного обсуждения проектов решений органов Евразийского экономического союза и документов, необходимых для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, являющихся приложением № 5 к Правилам внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии, утвержденным

Решением Коллегии ЕЭК от 5 мая 2015 г. № 46 (далее – Требования к оформлению документов), в пункте 5 информационно-аналитической справки описывается непосредственное содержание предусматриваемых проектом решения ЕЭК ограничений (обязательных правил поведения), которые налагаются на адресатов регулирования.

Вместе с тем департаментом-разработчиком не описано содержание предусматриваемых проектом решения обязательных правил поведения в отношении адресатов регулирования.

В этой связи необходимо дополнить пункт 5 информационно-аналитической справки информацией, предусмотренной пунктом 10 Требований к оформлению документов.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения позволит:

- исключить требования по обязательному расчету объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) при расследовании признаков «горизонтальных» соглашений и отдельных случаев координации экономической деятельности;

- использовать данные иных источников информации, способствующих объективному проведению оценки состояния конкуренции на товарном рынке;

- использовать в качестве источника информации единую товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Союза при предварительном определении товара в рамках определения продуктовых границ товарного рынка;

- применять несколько или один из нескольких показателей для более точной характеристики положения хозяйствующего субъекта на товарном рынке;

- отражать в аналитическом отчете, предусмотренным Методикой, основания, по которым выбран тот или иной показатель для оценки объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на товарном рынке.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования раскрыта в полном объеме.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что правом Союза не предусмотрено альтернатив предлагаемому регулированию.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо привести сведения о рассмотренных альтернативных вариантах предлагаемому регулированию (например, варианта сохранения действующего регулирования), а также обоснование, подтверждающее, что предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

Департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения требований.

Полагаем возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.