

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ
для проведения публичного обсуждения проекта решения
Евразийской экономической комиссии в рамках оценки
регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза»

I. Информация о способе направления заполненного опросного листа, сроках публичного обсуждения проекта решения ЕЭК и ответственном сотруднике департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК¹

Сроки заполнения опросного листа (проведения публичного обсуждения проекта решения ЕЭК):

Начало: « » 2019 г.

Окончание: « » 2019 г.

Способ направления заполненного опросного листа:

с использованием соответствующего сервиса официального сайта Евразийского экономического союза, на бумажном носителе или по электронной почте.

Информация для представления участниками публичного обсуждения своих предложений (сотрудник департамента, ответственный за подготовку проекта решения (далее – департамент-разработчик)):

Фамилия, имя, отчество: Абукаджиева Светлана Исмаиловна

Должность советник отдела технического регулирования и стандартизации Департамента технического регулирования и аккредитации

Телефон +7(495) 669-24-00 (доб. 5146)

Ссылка на сервис официального сайта _____

<http://www.eaeunion.org>

Почтовый адрес (адрес электронной почты)
для направления участниками публичного
обсуждения заполненных опросных листов

abukadzhieva@ecommission.org.

II. Информация об участнике публичного обсуждения проекта решения ЕЭК, заполнившим опросный лист²

Наименование юридического лица либо фамилия, имя, отчество физического лица (в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), представивших предложения	ООО «Джуул Лабс Ру»
Сфера деятельности субъекта предпринимательской деятельности или физического лица, представивших предложения	46.43 Торговля оптовая бытовыми электротоварами (электронные средства доставки никотина и комплектующие к ним под торговой маркой JUUL)
Фамилия, имя, отчество ответственного за контакты лица (для юридического лица)	Борисенко Александр Евгеньевич
Номер телефона	+7 985 233 58 47
Адрес электронной почты	aborisenko@juul.com

III. Обязательные вопросы для заполнения участником публичного обсуждения²

1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?
<p>В настоящее время в рамках ЕАЭС отсутствует какое-либо регулирование новых видов продукции, которые могут рассматриваться в качестве альтернативы курению табака. Регулирование такой продукции на уровне стран-членов союза крайне фрагментарно и, зачастую, противоречиво.</p> <p>В то же время оборот такой продукции быстро увеличивается, а ее номенклатура отличается большим разнообразием. Такая продукция может быть представлена как никотиносодержащими формами, так и формами, не содержащими никотин. Бесконтрольный оборот такой продукции может приводить к возникновению рисков для здоровья потребителей. Эти риски могут быть связаны как с низким качеством исходных ингредиентов, так и с наличием опасных соединений, образующихся в процессе использования такой продукции.</p> <p>В настоящее время данная продукция не включена в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза. Это не позволяет начать разработку необходимого</p>

регулирования.

В тоже время проект ограничивается только никотиносодержащими продуктами, не учитывая наличия на рынке жидкостей без содержания никотина. Последние могут использоваться как напрямую для парения, так и в качестве растворителя при бесконтрольном разбавлении никотиносодержащих концентратов (так называемых бустеров). Необходимо учесть этот момент при подготовке окончательного варианта решения и в процессе последующей разработки технического регулирования, чтобы исключить бесконтрольный оборот подобной продукции, который может представлять реальную опасность для здоровья потребителя и окружающих.

2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.

Целью регулирования является защита жизни и здоровья человека и окружающей среды, а также предотвращение распространения недостоверной информации о безопасности продукции.

Цель разработки проекта решения в целом соответствует проблемной ситуации, но требуется уточнение определения продукции, которая должна быть включена в Единый перечень продукции, и в отношении которой будут устанавливаться обязательные требования в рамках Таможенного союза.

3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.

Настоящее определение группы лиц достаточно общее и может быть уточнено.

Данный проект направлен на защиту жизни и здоровья человека и окружающей среды в целом.

Но есть большая группа лиц, которая включает в себя как нынешних пользователей данной продукции, так и курильщиков сигарет, которые рассматривают возможность переключиться на альтернативные виды потребления никотина с меньшим содержанием опасных соединений. Эти потребители напрямую используют данные виды продукции и для них риски, связанные с использованием некачественных ингредиентов и продукции, максимальные.

В качестве адресатов регулирования следует также указать органы по сертификации и тестированию продукции.

4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.

Настоящим проектом предлагается дополнить Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках

Таможенного союза, дополнительной позицией, что повлечёт за собой разработку требований безопасности и необходимость подтверждения соответствия продукции требованиям безопасности. С одной стороны, это повлечёт некоторое увеличение затрат на подтверждение соответствия и задержку с выводом на рынок новой продукции, но, с другой стороны, удастся снизить присутствие на рынке продукции недобросовестных производителей и риски для здоровья потребителей.

5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)?

Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.

В целом данный вариант с включением в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, представляется оптимальным.

Вместе с этим, следует рассмотреть два момента для дальнейшего улучшения предлагаемого решения.

1. Представляется некорректным соединить в одной позиции два разных типа продукции (изделия с нагреваемым табаком и никотиносодержащие жидкости для систем доставки никотина), которые объединяет между собой только содержание никотина. На этом основании могут быть объединены вместе различные изделия, начиная от табачных и заканчивая фармакологической продукцией и химреактивами.

- В настоящее время в России изделия с нагреваемым табаком и жидкости для электронных систем доставки никотина могут регулироваться двумя разными документами (ГОСТ Р 57458-2017 «Табак нагреваемый. Общие технические условия» и ГОСТ Р 58109-2018 «Жидкости для электронных систем доставки никотина. Общие технические условия».)

- В Налоговом кодексе РФ табак (табачные изделия), предназначенный для потребления путём нагревания, отделен в качестве отдельной категории от электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина.

- Табачные изделия, предназначенные для потребления путём нагревания, имеют коды ТН ВЭД ЕАЭС 2402, 2403, 2403 11 000 0, 2403 19, 2403 99 900, в то время как никотиносодержащие жидкости, в зависимости от того как они упакованы, имеют коды из групп 3824 и 8543.

- Параметры безопасности для изделий с нагреваемым табаком и никотиносодержащих жидкостей могут несколько различаться, так же как и методы их определения, что следует из результатов исследования проведённого в 2018 г. по заказу ЕЭК Всероссийским научно-

исследовательским институтом табака и табачных изделий (ВНИИТТИ).

- В законодательствах многих стран, включая Европейский союз, никотиносодержащие жидкости и устройства, содержащие такие жидкости, регулируются отдельно (либо полностью, либо как отдельная часть внутри общего регулирующего документа).

2. С учетом наличия на рынке жидкостей для электронных систем доставки никотина, которые не содержат никотин, представляется правильным включить такие жидкости (как жидкости для использования в электронных системах доставки никотина) в Единый перечень вместе с никотиносодержащими жидкостями.

На основании сказанного выше предлагается включить в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, две позиции: одну для табака (табачных изделий), предназначенного для потребления путём нагревания, и вторую для жидкостей для электронных систем доставки никотина.

6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?

Предложение добавить в Единый перечень одной позиции, объединяющей изделия с нагреваемым табаком и никотиносодержащих жидкостей для систем доставки никотина, смешивает два вида продукции. Это может затруднить идентификацию соответствующей продукции, в том числе при проведении подтверждения их соответствия, экспортно-импортных операций, акцизного налогообложения и статистического учета, внести путаницу в критерии безопасности, характерные для этих видов продукции, задержат процесс разработки технического регулирования по причине различного объёма независимой научной информации и примеров международной регуляторной практики.

7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?

Решение проблемы через внесение указанных выше видов продукции в Единый перечень решает проблему неурегулированности их статуса. На следующем этапе потребуется разработка и принятие технического регламента или регламентов с тем, чтобы снять вопросы касательно критериев безопасности.

8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?

Необходимо время на согласование терминов и определений видов продукции, которая будет внесена в Единый перечень, а также решение по тому, какие позиции будут внесены в перечень. После одобрения проекта решения оно может вступить в силу немедленно.

Вступление решения в силу позволит начать разработку соответствующих технических регламентов. Вступление в силу технических регламентов потребует переходного периода, который, по аналогии с другими техническими регламентами, может составить один год.
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.
Необходимо разработать сбалансированное регулирование, которое, с одной стороны, позволит снизить риски, связанные с бесконтрольным использованием жидкостей и нагреваемого табака, и, с другой стороны, предложит курильщикам сигарет альтернативу с меньшим уровнем опасности.
10. Иные вопросы, включенные в опросный лист департаментом-разработчиком:
Не имеются.

IV. Дополнительные вопросы для заполнения участником публичного обсуждения (заполняется при наличии информации у лица, заполнившего опросный лист)⁴

11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).
12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.
13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.). Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?
14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее:
<input type="checkbox"/> указанное положение противоречит целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования;
<input type="checkbox"/> имеет характер технической ошибки, создает правовую неопределенность или содержит смысловое (логическое) противоречие;
<input type="checkbox"/> приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности;
<input type="checkbox"/> создает существенные риски для ведения предпринимательской

<input type="checkbox"/>	деятельности;
<input type="checkbox"/>	способствует возникновению необоснованных прав органов власти или их должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм по их усмотрению;
<input type="checkbox"/>	приводит к невозможности совершения субъектами предпринимательской деятельности действий по выполнению обязательных требований проекта решения ЕЭК (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, информационных технологий) либо предусматривает исполнение регуляторных требований не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде);
<input type="checkbox"/>	способствует необоснованному изменению экономической ситуации в какой-либо отрасли или нескольких связанных отраслях;
<input type="checkbox"/>	не соответствует обычаям делового оборота, сложившимся в отрасли, либо существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса.

¹ Раздел заполняется департаментом-разработчиком проекта решения ЕЭК.

² Раздел заполняется участником публичного обсуждения.

³ При ответе на вопросы раздела участником публичного обсуждения могут учитываться: положения проекта решения ЕЭК, публичное обсуждение которого проводится; содержание информационно-аналитической справки к проекту решения ЕЭК, подготовленной департаментом-разработчиком, а также соответствие ее содержания правилам составления информационно-аналитической справки, предусмотренным Правилами внутреннего документооборота и взаимодействия между департаментами Евразийской экономической комиссии, утвержденными Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии.

Раздел заполняется участником публичного обсуждения посредством ответов на вопросы опросного листа. Дополнительные замечания и предложения по проекту решения ЕЭК, информационно-аналитической справке участник публичного обсуждения может представить в пункте 9 опросного листа.

В пункте 10 опросного листа могут приводиться дополнительные вопросы, относящиеся к проекту решения ЕЭК, необходимые, по мнению департамента-разработчика, для получения экспертной оценки проекта решения ЕЭК.

⁴ Раздел не является обязательным к заполнению и заполняется лишь при наличии информации и желания у участника публичного обсуждения.