

# **ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**

## **о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения: «Об утверждении Требований к сооружениям, помещениям (частям помещений) и (или) открытым площадкам (частям открытых площадок), на территории которых будет осуществляться временное хранение товаров, завершение действия таможенной процедуры таможенного транзита и (или) проводиться таможенный контроль, к транспортным средствам и работникам юридического лица, претендующего на включение в реестр уполномоченных экономических операторов».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Проектом решения ЕЭК предлагается установить требования к сооружениям, помещениям (частям помещения) и (или) открытым площадкам (частям открытых площадок), на территории которых будет осуществляться временное хранение товаров, завершение действия таможенной процедуры таможенного транзита и (или) проводиться таможенный контроль (далее – территории УЭО), к транспортным средствам и работникам юридического лица, претендующего на включение (включенного) в реестр уполномоченных экономических операторов с выдачей свидетельства второго или третьего типов (далее – транспортные средства и работники УЭО).

Отсутствие требований к территориям УЭО, транспортным средствам и работникам УЭО не позволит таможенному органу провести проверку соблюдения условия, предусмотренного подпунктом 4) пункта 3 статьи 433 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС), при рассмотрении вопроса о включении в реестр уполномоченных экономических операторов с выдачей свидетельства второго и третьего типа..

Это препятствует включению юридического лица в реестр уполномоченных экономических операторов с выдачей свидетельства второго и третьего типа и, соответственно, применению ряда специальных упрощений, предусмотренных ТК ЕАЭС.

2. Цель регулирования:

Установление единых требований к территориям УЭО, транспортным средствам и работникам УЭО для обеспечения возможности включения лиц в реестр уполномоченных экономических операторов с выдачей свидетельства второго и третьего типов

Обеспечение возможности совершения таможенных операций по завершению таможенной процедуры таможенного транзита и проведению таможенного контроля при прибытии транспортных средств с товарами на территории УЭО, размещении на этих территориях и осуществлении временного хранения на них.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Юридические лица, претендующие на включение в реестр УЭО в

государствах – членах Союза, а также юридические лица, которым статус УЭО присвоен в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза и принятым в соответствии с ним законодательством государств – членов Союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Юридические лица, претендующие на включение в реестр УЭО в государствах – членах Союза (в том числе юридические лица, ранее уже включенные в реестр УЭО, экспортеры, импортеры, перевозчики, владельцы складов временного хранения) и таможенные органы государств – членов Союза.

Воздействие проекта на адресатов регулирования будет положительным.

Удовлетворение таким требованиям позволит сократить время совершения таможенных операций и финансовые издержки, так как позволит оптимизировать логистику при перемещении товаров, находящихся под таможенным контролем, за счет доставки товаров непосредственно на территории УЭО, завершении на указанных территориях таможенной процедуры таможенного транзита, их размещении на этих территориях и осуществлении временного хранения.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения ЕЭК устанавливаются единые требования к территориям УЭО, транспортным средствам и работникам УЭО.

Требования к территориям УЭО являются оптимальными для юридического лица, обратившегося в таможенный орган по вопросу включения в реестр УЭО с точки зрения обустройства зданий, сооружений и открытых площадок и технического их оснащения, необходимого для осуществления таможенного контроля в отношении товаров, находящихся на указанных территориях УЭО, и возможности завершения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, а также осуществления временного хранения товаров, и представляют собой набор требований, которые в том или ином виде предъявляются к зонам таможенного контроля. Требования составлены таким образом, чтобы исключить возможность несанкционированного доступа к товарам, находящимся под таможенным контролем, к совершению противоправных действий с ними посторонних лиц, что может привести к негативным последствиям для потенциального и действующего УЭО.

Требования к транспортным средствам УЭО, осуществляющего перевозку (являющегося перевозчиком) товаров, находящихся под таможенным контролем, устанавливаются, исходя из действующей нормы таможенного законодательства государств-членов Союза, что указанные транспортные средства должны быть допущены к международной перевозке под таможенными пломбами и печатями.

Требования к работникам устанавливаются исходя из требований, предъявляемых к работникам (специалистам), ответственным за совершение таможенных операций с товарами, учитывая, что необходимость квалифицированного подхода к совершению таможенных операций. Удовлетворение таким требования позволит минимизировать ошибки при совершении таможенных операций, и исключить потенциальную возможность приостановления действия свидетельства о включении в реестр УЭО и исключении из такого реестра.

Вышеперечисленные требования разработаны с учетом требований международных стандартов и передовой практики, в том числе Рамочных стандартов безопасности и облегчения международной торговли Всемирной таможенной организации, Соглашения Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Проектом решения ЕЭК предлагаются достаточно четко сформулированные единые требования к территориям УЭО, транспортным средствам и работникам УЭО.

Предлагаемые проектом решения ЕЭК требования создадут правовую основу для осуществления юридическим лицом, претендующим на включение в реестр УЭО с выдачей свидетельства второго или третьего типов, действий по обустройству и оснащению территорий (сооружений, помещений (частей помещений) и (или) открытых площадок (частей открытых площадок), предназначенных для временного хранения товаров, завершения таможенной процедуры таможенного транзита и проведения таможенного контроля, а также подготовке и оснащению транспортных средств и подбору и подготовке работников, обеспечивающих безопасность товаров и транспортных средств на указанных территориях и участвующих в осуществлении таможенных операций с товарами.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативные варианты не рассматривались. Вместе с тем переходные положения ТК ЕАЭС предусматривают возможность до урегулирования вопроса Комиссией применять национальное законодательство государств-членов Союза. В данном случае это приведет к различной правоприменительной практике в государствах-членах Союза при наличии в государствах-членах таких актов.

При отсутствии в настоящее время таких требований в государствах-членах Союза, их разработка и правовая основа такой разработки окажутся под вопросом.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Подпункт 4 пункта 3 статьи 433 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза. В соответствии с подпунктом 4 пункта 3 статьи 433 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза условием для получения свидетельства второго или третьего типа является «соблюдение определяемых Комиссией требований к сооружениям, помещениям (частям помещений) и (или) открытым площадкам (частям открытых площадок), на территории которых будет осуществляться временное хранение товаров, завершение таможенной процедуры таможенного транзита и (или) проводиться таможенный контроль, к транспортным средствам и работникам юридического лица, претендующего на включение в реестр уполномоченных экономических операторов» .

Проект решения принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения ЕЭК являются требования к сооружениям, помещениям (частям помещений) и (или) открытым площадкам (частям открытых площадок), на территории которых будет осуществляться временное хранение товаров, завершение таможенной процедуры таможенного транзита и (или) проводиться таможенный контроль, к транспортным средствам и работникам юридического лица, претендующего на включение в реестр уполномоченных экономических операторов (с выдачей свидетельства второго и третьего типа).

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения может привести к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с обустройством сооружений, помещениям (частям помещений) и (или) открытым площадкам (частям открытых площадок), на территории которых будет осуществляться временное хранение товаров, завершение таможенной процедуры таможенного транзита и (или) проводиться таможенный контроль, а также с повышением квалификации своих работников.

При этом в дальнейшем данные расходы могут быть компенсированы за счет существенного снижения затрат на временное хранения своих товаров, а также повышения эффективности проведения таможенных операций, в том числе снижение случаев ошибок, приводящих к штрафам, пеням и т.д.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

По истечении 10 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Устанавливаются единые для государств – членов Союза требования к территориям УЭО, транспортным средствам и работникам УЭО, являющиеся основными для юридического лица, которое претендует на включение в реестр УЭО с выдачей свидетельства второго или третьего типов, так как указанное юридическое лицо, планирует совершение таможенных операций по завершению таможенной процедуры таможенного транзита и проведению таможенного контроля при прибытии транспортных средств с товарами на указанные территории, размещении товаров на этих территориях и осуществлении их временного хранения

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

До разработки Таможенного кодекса Евразийского экономического союза отсутствовали единые требований к территориям УЭО, транспортным средствам и работникам УЭО, ввиду того, что Таможенным кодексом Таможенного союза не установлено нормы, аналогичной подпункту 4 пункта 3 статьи 433 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и свидетельство УЭО в настоящее время действует только в пределах одного государства-члена Союза.

Вопрос установления требований, касающихся транспортных средств и работников юридического лица не определялся и на уровне национального законодательства каждого государства - члена Союза.

Вопрос установления требований к территориям УЭО определялся на уровне национального законодательства каждого государства - члена Союза.

При разработке проекта решения использовался передовой международный опыт

В настоящее время все прогрессивные страны при внедрении программы УЭО предусматривают требования удовлетворения требованиям безопасности и надежности, который включают в себя требования к территориям потенциального УЭО, его транспортным средствам, используемым им средствам идентификации, его работникам, торговым партнерам. Это достаточно широкие требования, обусловленные необходимостью обеспечения безопасности цепи поставок, так как внедрение лицом таких требований обеспечивает максимальный контроль за товарами с момента их отгрузки отправителем в стране отправления для экспорта до момента их получения получателем и совершения таможенных формальностей в стране назначения. Наличие данных требований в государстве принимается во внимание при заключении Соглашений о взаимном признании, что позволяет экспортерам получать таможенные преимущества также за пределами Союза.

Требования безопасности и надежности предусмотрены Рамочными стандартами безопасности и облегчения международной торговли и Соглашением Всемирной таможенной организации об упрощении процедур торговли.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 15.02.2017 на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101893/ria\\_15022017](http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101893/ria_15022017).

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения – 30 календарных дней.

О размещении указанных документов были письменно извещены: Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 15.02.2017 № 18-2274/Э), все члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, состав которой утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 31.03.2015 № 25 (служебная записка от 15.02.2017 № 18-2275/Э), а также координаторы от бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС (Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения, Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь, Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан, Кыргызский союз промышленников и предпринимателей, Российский союз промышленников и предпринимателей) и Ассоциация Европейского бизнеса в России (письмо от 15.02.2017 № 18-35).

В ходе публичного обсуждения проекта решения ЕЭК предложения в форме заполненных опросных листов на адрес электронной почты:

spichenok@ecommission.org не поступали. Поступило заключение Департамента развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 27.02.2017 № 10-2860/Э) с предварительными замечаниями по редакции проекта решения и Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (служебная записка от 02.03.2017 № 17-3167/Э).

Предложение редакционного характера учтено Департаментом в тексте проекта решения Коллегии Комиссии и приложения к проекту решения, остальные предложения Департамента развития предпринимательской деятельности преимущественно учтены, но ряд предложений отклонен. Предложение Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер отклонено. По каждому предложению Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики подготовлены комментарии (см. Сводную информацию о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Проект решения ЕЭК рассмотрен на 45 –ом заседании рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК 17 апреля 2017 года (Протокол № 10-9/пр).

Согласно Заключения об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии ЕЭК от 20 апреля 2017 года № 135 рабочая группа пришла к выводу о том, что проект решения **окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.**

Проект решения ЕЭК доработан согласно рекомендации рабочей группы с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к Заключению от 20 апреля 2017 года № 135.

Согласно рекомендации рабочей группы настоящая справка доработана с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к Заключению от 20 апреля 2017 года № 135.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Указанный проект решения обсуждался на девятом заседании рабочей группы по развитию института УЭО, созданной при Консультативном комитете по таможенному регулированию, состоявшемся в очном режиме 23 и 24 апреля 2015 года в г. Ростов-на-Дону (протокол заседания от 24.04.2015 г. № 18-12/пр).

Указанный проект решения направлялся для рассмотрения и подготовки замечаний и предложений в государства – члены Союза (письмо от 29.12.2016 № МК – 18-583). Были получены заключения таможенных служб Кыргызской Республики и Российской Федерации.

Доработанная редакция проекта решения ЕЭК была обсуждена в рамках проведения тринадцатого заседания рабочей группы по развитию института УЭО, созданной при Консультативном комитете по таможенному регулированию, состоявшегося в очном режиме 2 и 3 февраля 2017 года в г. Москве (протокол от 3.02.2017 г. № 18-4/пр).

