

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О форме расчета таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, порядке его заполнения и внесения в такой расчет изменений и (или) дополнений».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Проектом решения ЕЭК предлагается установить форму расчета таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, порядок заполнения такого расчета, в том числе при его формировании в виде электронного документа, а также порядок внесения в такой расчет изменений и (или) дополнений.

Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК, связана с необходимостью создания условий для обмена информацией между таможенными органами государств – членов Евразийского экономического союза (далее – Союз) о суммах таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин (далее – таможенные и иные платежи), исчисленных таможенным органом и уплаченных (взысканных) при наступлении обстоятельств и в случаях, когда обязанность по уплате таможенных и иных платежей подлежит исполнению в иных случаях, чем таможенное декларирование товаров. Такой информационный обмен необходим в целях исполнения Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов.

2. Цель регулирования:

Обеспечение унификации формы документа для исчисления таможенных и иных платежей, порядка заполнения такого документа, в том числе при его формировании в виде электронного документа, и внесения в такой документ изменений (дополнений), при наступлении обстоятельств и в случаях, когда обязанность по уплате таможенных и иных платежей подлежит исполнению в иных случаях, чем таможенное декларирование товаров.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие контроль за соблюдением регулирующих таможенные правоотношения международных договоров и актов, составляющих право Союза, при перемещении товаров через таможенную границу Союза, контроль полноты уплаты таможенных и иных платежей и взыскания таких платежей.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской

деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Уполномоченные органы государств – членов Союза.

Участники внешнеэкономической деятельности, в том числе перемещающие товары с нарушением норм законодательства, в том случае, если национальным законодательством государств – членов Союза будет предусмотрено использование этого документа в рамках процедуры взыскания таможенных и иных платежей, например в качестве документа, обосновывающего суммы таможенных и иных платежей, подлежащих взысканию.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения ЕЭК в соответствии с положениями глав 7 и 12 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) устанавливаются форма и единые требования к содержанию (набору) сведений, указываемых при заполнении формы расчета таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, в том числе при формировании такого расчета в виде электронного документа, порядок внесения в него изменений и (или) дополнений.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Проектом решения ЕЭК предусмотрена форма расчета таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, с четко определенным набором сведений, указываемых при заполнении расчета, в том числе в виде электронного документа.

Предлагаемая проектом решения ЕЭК унификация формы расчета таможенных и иных платежей и порядка заполнения расчета, в том числе при его формировании в виде электронного документа, создаст правовую основу для единообразного отражения сведений об исчислении таможенных и иных платежей таможенными органами государств – членов Союза, а также возможность последующего хранения, обработки сведений в электронном виде и информационного обмена между таможенными органами государств – членов Союза об исчисленных и уплаченных суммах таможенных и иных платежей, в том числе в целях обеспечения исполнения Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативные варианты рассматривались на этапе подготовки ТК ЕАЭС.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 4 статьи 52 и пункт 3 статьи 71 ТК ЕАЭС.

В соответствии с пунктом 4 статьи 52 ТК ЕАЭС «При исчислении таможенных пошлин, налогов в случаях, указанных в подпунктах 2, 3, 5, 6 и 11 пункта 2 настоящей статьи, сведения об исчислении таможенных пошлин, налогов указываются в расчете таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин.

Форма расчета таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, структура и формат такого расчета в виде электронного документа, порядок их заполнения и внесения в такой расчет изменений (дополнений) определяются Комиссией.

При заполнении указанного расчета на бумажном носителе должностным лицом таможенного органа формируется электронный вид такого таможенного документа.».

В соответствии с пунктом 3 статьи 71 ТК ЕАЭС «Исчисление и уплата специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин осуществляются в порядке, установленном настоящим Кодексом для исчисления и уплаты ввозных таможенных пошлин, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей главой и Договором о Союзе.».

Проект решения принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения ЕЭК является установление формы расчета таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, порядок заполнения расчета, в том числе при его формировании в виде электронного документа, и внесения в такой расчет изменений (дополнений), при наступлении обстоятельств и в случаях, когда обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин подлежит исполнению в иных случаях, чем таможенное декларирование товаров.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Решение вступает в силу со дня вступления в силу Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, но не ранее чем по истечении 10 календарных дней с даты официального опубликования решения.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Обеспечение унификации формы документа для исчисления таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, порядка заполнения такого документа, в том числе при его формировании в виде электронного документа, и внесения в такой документ изменений (дополнений), при наступлении обстоятельств и в случаях, когда обязанность по уплате таможенных и иных платежей подлежит исполнению в иных случаях, чем таможенное декларирование товаров, а также возможность последующего хранения, обработки сведений в электронном виде и информационного обмена между таможенными органами государств – членов Союза об исчисленных и уплаченных таможенных и иных платежах.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

До настоящего времени в Евразийском экономическом союзе не предпринимались шаги по установлению единой формы документа, используемого для исчисления таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при наступлении обстоятельств и в случаях, когда обязанность по уплате таможенных и иных платежей подлежит исполнению в иных случаях, чем таможенное декларирование товаров, ввиду того, что Таможенным кодексом таможенного союза не было установлено нормы, аналогичной, установленной пунктом 4 статьи 52 ТК ЕАЭС.

Вопрос определения формы документа, используемого для исчисления таможенных и иных платежей в таких случаях, регулировался национальным законодательством каждого государства – члена Союза.

При разработке проекта решения ЕЭК учитывался опыт создания форм таможенных документов, а также максимальная унификация состава сведений с уже установленными в Союзе формами таможенных документов.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Департаментом-разработчиком с 17 февраля 2017 г. по 19 марта 2017 г. проведено публичное обсуждение в рамках текущей оценки регулирующего воздействия проекта решения на условия ведения предпринимательской деятельности.

По результатам публичного обсуждения поступили предложения Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК. Поступившие предложения по проекту решения отражены в прилагаемой сводной информации.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

По итогам процедуры оценки регулирующего воздействия получено положительное заключение об оценке регулирующего воздействия от 04.08.2017 № 156, в котором отмечено, что проект решения не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект решения обсуждался с экспертами государств – членов ЕАЭС на совещаниях (в том числе в формате видеоконференции) 24 марта 2017 г., 06 апреля 2017 г., 26 апреля 2017 г., 25 мая 2017 г. и 14-16 июня 2017 г. По результатам совещаний проект решения доработан.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.