Пояснительная записка

к проекту решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической Комиссии от 6 декабря 2016 г. № 161»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения.

В соответствии с разделом 1 ст. 51 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее соответственно – Договор, Союз) проведение государствами – членами Союза (далее – государства-члены) согласованной политики в области обеспечения единства измерений является одним из принципов технического регулирования в рамках Союза.

Пункт 3 Протокола о согласованной политике в области обеспечения единства измерений (приложение № 10 к Договору) (далее соответственно – согласованная политика, Протокол о согласованной политике) предусматривает проведение государствами-членами согласованной политики посредством гармонизации законодательства в области обеспечения единства измерений и проведения согласованных действий, обеспечивающих в том числе взаимное предоставление сведений в области обеспечения единства измерений, содержащихся в соответствующих фондах государств-членов (далее соответственно – информационные фонды, сведения).

В указанных целях правом Союза предусмотрена реализация общего процесса «Обеспечение обмена сведениями в области обеспечения единства измерений, содержащимися в информационных фондах государств – членов Евразийского экономического союза», включенного в пункт 38 перечня общих процессов, утверждённого Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 14 апреля 2015 г. № 29 и реализуемого посредством интегрированной информационной системы Союза (далее соответственно – общий процесс, ОП38, Комиссия).

К регулирующим актам Комиссии относятся следующие:

Решение Коллегии Комиссии от 7 сентября 2018 г. № 148 «Об утверждении правил реализации общего процесса «Обеспечение обмена сведениями в области обеспечения единства измерений, содержащимися в информационных фондах государств – членов Евразийского экономического союза» (далее – Правила № 148);

Решение Коллегии Комиссии от 6 декабря 2016 г. № 161 «Об утверждении порядка взаимного предоставления сведений в области обеспечения единства измерений, содержащихся в информационных фондах государств – членов

Союза» (далее – Порядок № 161);

Распоряжение Коллегии Комиссии от 27 августа 2024 г. № 129 «О введении в действие общего процесса «Обеспечение обмена сведениями в области обеспечения единства измерений, содержащимися в информационных фондах государств – членов Евразийского экономического союза» (далее – Распоряжение № 129);

Решение Коллегии Комиссии от 29 октября 2019 г. № 186 «Об утверждении технологических документов общего процесса «Обеспечение обмена сведениями в области обеспечения единства измерений, содержащимися в информационных фондах государств – членов Евразийского экономического союза»» (далее – Решение коллегии № 186).

В ходе проведения межгосударственного тестирования (протокол от 15 марта 2024 г. № 04-3/мгт), целью которого являлась проверка соответствия информационного взаимодействия между информационными системами участников общего процесса, были выявлены причины затруднений реализации Распоряжения Коллегии № 129. Ключевой причиной является невозможность предоставления участниками сведений в полном объёме, установленном Порядком № 161, в связи с различиями в составе и объеме сведений, хранящихся в информационных фондах государств-членов, а также избыточность атрибутивного состава предоставляемых сведений, закреплённого в регулирующих нормативных актах Союза.

Таким образом, фактически тестирование состоялось, но ОП38 в настоящее время в полной мере не реализован.

2. Цель регулирования.

Проект решения направлен на гармонизацию и устранение избыточности атрибутивного состава сведений, предусмотренных Порядком № 161. Это необходимо для обеспечения реализации общего процесса (ОП38).

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Проект решения направлен прежде всего на защиту интересов лиц, которые в соответствии с Порядком № 161 являются исполнителями работ по взаимному предоставлению сведений (уполномоченные органы государств-членов в области обеспечения единства измерений – организаторы взаимного предоставления указанных сведений и организации, уполномоченные в соответствии с законодательством государств-членов на предоставление сведений), а также субъектов предпринимательской деятельности, которым предоставляется возможность пользования сведениями, публикуемыми на

информационном портале Союза в информационно-телекоммуникационной системе «Интернет».

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

К адресатам регулирования проекта решения относятся лица, которые в соответствии с Порядком № 161 являются исполнителями работ по взаимному предоставлению сведений: уполномоченные органы государств-членов в области обеспечения единства измерений – организаторы взаимного предоставления указанных сведений и организации, уполномоченные в соответствии с законодательством государств-членов на предоставление сведений.

Указанные группы лиц являются также участниками взаимного признания результатов работ в области обеспечения единства измерений. Для реализации механизма взаимного признания им требуется доступ к сведениям из информационных фондов, предоставление которых регулируется Порядком № 161. Согласование атрибутивного состава предоставляемых сведений позволит обеспечить выполнение требований ОП 38, а также предоставить указанным адресатам регулирования безвозмездный доступ к согласованной группе сведений, используемых в рамках взаимного признания.

Наряду с этим реализация ОП38 обеспечит возможность Комиссии в соответствии с пунктом 13 Правил № 148 формировать и вести тематический ресурс, содержащий информацию в области обеспечения единства измерений (сведения) для опубликования на информационном портале Союза.

Данные сведения предоставляется в Комиссию из информационных фондов государств-членов уполномоченными органами государств-членов в соответствии с пунктом 9 Правил № 148.

Проектом Решения не предусмотрены положения, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности. При этом при реализации общего процесса субъектам предпринимательской деятельности будет предоставлена возможность безвозмездного пользования сведениями, публикуемыми на информационном портале Союза в информационно-телекоммуникационной системе «Интернет».

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предусмотрено, что:

предоставляемые сведения об эталонах единиц величин включают

сведения о национальных эталонах (понятие «национальный эталон» применено в редакции Протокола о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений);

сведения, указанные в подпунктах «в» - «з» пункта 12 Порядка № 161 (об эталонах единиц величин и шкалах величин, о средствах измерений утвержденных типов и о выданных сертификатах об утверждении типа средств измерений, о стандартных образцах утвержденных типов и о выданных сертификатах об утверждении типа стандартного образца, о результатах поверки средств измерений утвержденных типов, об аттестованных методиках (методах) измерений, в том числе методиках (методах) измерений, принимаемых в качестве референтных методик (методов) измерений, о таблицах стандартных справочных данных о физических константах и свойствах веществ и материалов) предоставляются государствами-членами при наличии таких сведений в информационных фондах государств-членов.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Совета (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Внесение указанных в пункте 5 настоящей пояснительной записки изменений в Порядок № 161 рекомендовано рабочей группой по вопросам актуализации права Союза в области обеспечения единства измерений при Подкомитете по координации работ в области обеспечения единства измерений Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер (протоколы заседаний рабочей группы от 4 августа 2026 г. № 3-оеи и от 30 октября 2026 г. № 4-оеи).

Поскольку в технологических документах по реализации общего процесса (они упомянуты в пункте 1 настоящей пояснительной записки) имеются ссылки на положения Порядка № 161, внесение изменений – сначала в Порядок № 161, а затем в соответствующие технологические документы – позволит:

согласовать нормы права Союза и национальное законодательство сторон в части атрибутивного состава и объёма предоставляемых сведений;

обеспечить реализацию Распоряжения Коллегии № 129 о введении в действие общего процесса.

7. Иные редакционные изменения.

В связи с внесением в Порядок № 161 изменений, указанных в пункте 5 настоящей пояснительной записки, предусмотрено внесение ряда редакционных правок.

8. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Предлагаемое регулирование реализует установленные Договором о Союзе нормы.

В настоящее время альтернативы предлагаемому регулированию не имеется.

9. Нормативно-правовое основание для размещения проекта решения на общественное обсуждение и принятия проекта решения.

Пункты 2 и 3 и подпункт 3 пункта 9 Протокола о согласованной политике;

Пункт 132 раздела VIII Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98;

Распоряжение Коллегии № 129.

10. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект решения.

Раздел X Договора о Союзе «Техническое регулирование», Протокол о согласованной политике.

11. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Комиссии для субъектов предпринимательской деятельности.

Утверждение проекта решения позволит субъектам предпринимательской деятельности сократить финансовые и временные затраты при получении сведений в области обеспечения единства измерений. Это станет возможным за счёт того, что при введении предлагаемого регулирования сведения будут предоставляться безвозмездно через информационный портал Союза.

12. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Комиссии в силу.

По истечении 30 календарных дней с даты официального опубликования.

13. Ожидаемый результат регулирования.

В результате регулирования будет обеспечено:

выполнение Распоряжения Коллегии № 129 (в рамках нормы о взаимном предоставлении сведений, изложенной в подпункте 3 пункта 9 Протокола о согласованной политике);

функционирование такого механизма взаимного признания результатов работ по обеспечению единства измерений как обмен сведениями из информационных фондов.

14. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования

отношений, являющихся предметом проекта решения Комиссии (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Отсутствует.

15. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения Комиссии, к основным сведениям о проекте решения Комиссии и (или) о его подготовке.

В ходе подготовки проекта решения выявлена нерешённая проблема – отсутствие сопряжения национальной информационной системы Республики Казахстан с интегрированной информационной системой Союза. Это создаёт препятствия для взаимного предоставления сведений между Республикой Казахстан и другими государствами-членами, а также не позволяет автоматизировать передачу данных по обеспечению единства измерений в Комиссию.

Разикова Н.В.
8 (495) 669-24-00, доб. 51-23