

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Порядок рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках» от 24 мая 2022 г. № 402

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК, Комиссия), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Порядок рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках» (далее соответственно – проект решения, Порядок), направленный Департаментом конкурентной политики и политики в области государственных закупок (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 8 апреля 2022 г. по 8 мая 2022 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

[https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105251/ria\\_08042022](https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105251/ria_08042022).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

**Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.**

Департаментом-разработчиком отмечено, что в решениях Коллегии ЕЭК по делам о нарушении общих правил конкуренции, помимо вводной и резолютивной частей, содержатся также описательная и мотивировочная части большого объема. В этой связи в настоящее время объем информации, содержащейся в таких решениях, значительно больше по сравнению с иными решениями, принимаемыми Коллегией ЕЭК.

В этой связи вопрос структурирования формата проектов решений Коллегии Комиссии по делам о нарушении общих правил конкуренции неоднократно поднимался на заседаниях Коллегии ЕЭК в 2021-2022 годах.

**Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.**

По информации департамента-разработчика, цель принятия проекта решения заключается в совершенствовании правовых механизмов путем уточнения требований, предъявляемых к оформлению решений Коллегии ЕЭК о нарушении общих правил конкуренции.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит повысить качество исполнения ЕЭК функций по пресечению нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках в целях обеспечения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем департаменту-разработчику **предлагается проработать** с уполномоченными органами государств – членов Союза **вопрос о включении сведений об обстоятельствах, смягчающих и отягчающих ответственность, учтенных при расчете штрафа, в резолютивную часть проекта решения**, приводимую непосредственно в тексте решения по делу.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)  
по экономике и финансовой политике,  
руководитель рабочей группы

Р.Б. Бекетаев

**ПРИЛОЖЕНИЕ**  
к заключению об оценке регулирующего  
воздействия проекта решения Совета  
Евразийской экономической комиссии  
«О внесении изменений в Порядок рассмотрения  
дел о нарушении общих правил  
конкуренции на трансграничных рынках»

**1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.**

Абзацем седьмым подпункта 4 пункта 45 Порядка (в редакции проекта решения) предусматривается указание в мотивировочной части, приводимой в приложении к решению по делу, обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность, учтенных при расчете штрафа.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 4 Методики расчета и порядка наложения штрафов за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденных Решением Совета ЕЭК от 17 декабря 2012 г. № 118, размер штрафа за нарушение определяется размером базового штрафа с учетом обстоятельств, смягчающих ответственность, и обстоятельств, отягчающих ответственность.

Таким образом, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность, напрямую влияют на определение размера штрафа, в связи с чем при указании в решении по делу размера штрафа представляется логичным указывать обстоятельства, с учетом которых был определен конкретный размер штрафа.

В этой связи, принимая во внимание прямое влияние данных обстоятельств на устанавливаемый в решении по делу размер штрафа, департаменту-разработчику предлагается проработать с уполномоченными органами государств – членом Союза вопрос о включении сведений об обстоятельствах, смягчающих и отягчающих ответственность, учтенных при расчете штрафа, в резолютивную часть проекта решения, приводимую непосредственно в тексте решения по делу.

**2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения направлен на защиту интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на трансграничных рынках.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

### **3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.**

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком обозначены хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на трансграничных рынках.

Вместе с тем **непосредственным адресатом регулирования проекта решения являются не хозяйствующие субъекты, а Комиссия**, в связи с чем информационно-аналитическая справка в данной части требует доработки.

Кроме того, департаментом-разработчиком **не указана информация о воздействии**, оказываемом регулированием на его адресатов (например, посредством совершенствования права Союза в части структурирования информации, указываемой в решениях Коллегии ЕЭК о нарушениях общих правил конкуренции).

В этой связи департаменту-разработчику **необходимо дополнить информационно-аналитическую справку соответствующими данными.**

### **4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).**

По информации департамента-разработчика, дополнительных ограничений в отношении адресатов регулирования проектом решения не предусмотрено.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 10 Требований к оформлению документов по итогам общественного обсуждения проектов решений органов Евразийского экономического союза и документов, необходимых для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, являющихся приложением № 5 к Правилам внутреннего документооборота в Комиссии, утвержденным Решением Коллегии ЕЭК от 5 мая 2015 г. № 46 (далее – Требования к оформлению документов), в пункте 5 информационно-аналитической справки описывается непосредственное содержание предусматриваемых проектом решения ЕЭК ограничений (обязательных правил поведения), которые налагаются на адресатов регулирования.

Вместе с тем департаментом-разработчиком **не описано содержание предусматриваемых проектом решения обязательных правил поведения в отношении адресатов регулирования.**

В этой связи пункт 5 информационно-аналитической справки **необходимо дополнить сведениями**, предусмотренными пунктом 10 Требований к оформлению документов.

### **5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).**

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения позволит закрепить требования, предъявляемые к оформлению решений Коллегии Комиссии, в соответствии с которыми решения Коллегии ЕЭК будут состоять из решения, состоящего из вводной и резолютивной части, и приложения к нему, состоящего из описательной и мотивировочной части, являющегося его неотъемлемой частью.

**Департаментом-разработчиков надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.**

**6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.**

По мнению департамента-разработчика правом Союза не предусмотрено альтернатив предлагаемому регулированию.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо привести сведения о рассмотренных альтернативных вариантах предлагаемому регулированию (например, рассмотреть вариант сохранения действующего регулирования), а также обоснование, подтверждающее, что предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.

**7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.**

В информационно-аналитической справке в качестве финансово-экономических последствий для субъектов предпринимательской деятельности департаментом-разработчиком отмечено, что принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанным с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения требований.

Принимая во внимание процедурный характер проекта решения, представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.