

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299» от 23 мая 2017 г. № 145

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299» (далее – проект решения), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 9 февраля 2017 г. по 10 апреля 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101867/ria_09022017.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком в целом определена верно.

Так, в информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве проблемы, на решение которой направлен проект решения, обозначено следующее.

В настоящее время государственный санитарно-эпидемиологический надзор на таможенной территории Союза осуществляется в соответствии с Положением о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу Евразийского экономического союза, подконтрольной продукцией (товарами), перемещаемой через таможенную границу Евразийского экономического союза, и на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – Положение), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299, а также в соответствии с законодательством государств – членов Союза.

В действующей редакции Положения механизм взаимодействия уполномоченных органов государств – членов Союза при установлении несоответствия подконтрольной продукции (товаров) Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), или требованиям технических регламентов Союза не содержит четкой последовательности действий уполномоченных органов государств – членов Союза в данной ситуации, сроков выполнения мероприятий, направленных на скорейшее информирование уполномоченных органов других государств – членов Союза, определение рисков, связанных с обращением такой продукции на территории государств – членов Союза, и принятие мер по недопущению дальнейшего обращения продукции, опасной для жизни и здоровья человека.

Также действующее Положение не учитывает осуществление уполномоченными органами государств – членов Союза государственного надзора (контроля) за соблюдением требований технических регламентов Союза в рамках государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) в соответствии с законодательством государств – членов Союза, что предусмотрено Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о Союзе).

Несовершенство механизма взаимодействия уполномоченных органов государств – членов Союза увеличивает риск ввоза на таможенную территорию Союза и оборота опасной для жизни, здоровья человека и среды его обитания продукции (товаров), подконтрольной государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

Цель регулирования департаментом-разработчиком определена верно.

В качестве цели разработки проекта решения департамент-разработчик указал совершенствование механизма взаимодействия уполномоченных органов государств – членов Союза при установлении несоответствия подконтрольной продукции (товаров) Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), или требованиям технических регламентов Союза для своевременного предотвращения ввоза на таможенную территорию Союза и оборота опасной для жизни, здоровья человека и среды его обитания продукции (товаров), подконтрольной государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку проектом решения предусматривается совершенствование механизма взаимодействия уполномоченных органов государств – членов Союза при нарушении Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований или требований технических регламентов Союза к подконтрольной продукции (товарам).

Одновременно рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по экономике
и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Совета
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Решение
Комиссии Таможенного союза
от 28 мая 2010 г. № 299»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- субъекты предпринимательской деятельности;
- государства – члены Союза;
- население (потребители) государств – членов Союза;
- юридические лица (потребители) государств – членов Союза.

Следует отметить, что департаментом-разработчиком перечень групп лиц на защиту интересов которых направлен проект решения, указан не в полном объеме, поскольку данный перечень необходимо дополнить арбитражными лабораториями, осуществляющими повторные исследования (испытания) подконтрольной продукции (товаров).

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- уполномоченные органы, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль);

- субъекты предпринимательской деятельности, участвующие в производстве, ввозе и обращении подконтрольной государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров).

Следует отметить, что департаментом-разработчиком перечень адресатов регулирования указан не в полном объеме, поскольку их перечень необходимо дополнить Евразийской экономической комиссией, которая в случае неурегулирования разногласий осуществляет организацию консультаций уполномоченных органов государств – членов Союза с участием представителей ЕЭК.

При этом воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, департаментом-разработчиком описано надлежащим образом.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проектом решения для адресатов регулирования устанавливаются требования в части принятия решения о запрете реализации подконтрольной продукции (товаров), не соответствующих обязательным требованиям, установленных в праве Союза, а также регламентируется порядок взаимодействия уполномоченных органов государств – членов Союза по предоставлению информации о выявленных нарушениях, урегулирования вопросов, связанных с разногласиями в отношении результатов исследований (испытаний) подконтрольной продукции (товаров) и др.

Полагаем, что содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, устанавливаемых проектом решения, департаментом-разработчиком указано надлежащим образом.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

По информации, департамента-разработчика, в действующей редакции Положения механизм взаимодействия уполномоченных органов при установлении несоответствия подконтрольной продукции (товаров) Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям или требованиям технических регламентов Союза не в полной мере обеспечивает своевременность информирования уполномоченных органов и других заинтересованных лиц о выявлении такой продукции (товаров), а действия уполномоченных органов в таких ситуациях в большей степени регулируются национальным законодательством, что создает предпосылки для несвоевременного принятия мер по недопущению дальнейшего обращения продукции, опасной для жизни и здоровья человека.

Проект решения предусматривает уточнение последовательности действий уполномоченных органов при установлении несоответствия подконтрольной продукции (товаров) Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям или требованиям технических регламентов Союза со сроками их выполнения, необходимым объемом передаваемой информации, что позволит более оперативно принимать меры по недопущению обращения на территории Союза продукции, опасной для жизни и здоровья человека.

Полагаем, что механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком надлежащим образом и в полном объеме.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В соответствии с Договором о Союзе государства – члены Союза проводят согласованную политику в сфере санитарных, ветеринарных и карантинных фитосанитарных мер путем совместной разработки, принятия и реализации государствами – членами Союза актов Комиссии в области применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Проблему несовершенства механизма взаимодействия уполномоченных органов государств – членов Союза при установлении несоответствия подконтрольной продукции (товаров) Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям или требованиям технических регламентов Союза и несвоевременного принятия мер по недопущению обращения опасной для жизни и здоровья человека продукции на таможенной территории Союза можно также решить путем гармонизации национального законодательства государств – членов Союза.

Вместе с тем такой подход не исключает установление различных требований, даже при согласованном подходе, что в конечном итоге не решит данную проблему.

Полагаем, что департаментом-разработчиком выбран оптимальный вариант регулирования.