

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: О внесении изменений в Порядок внесения изменений и (или) дополнений в сведения, указанные в декларации на товары (далее – Порядок).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Различная правоприменительная практика в государствах – членах Евразийского экономического союза (далее – Союз) по срокам принятия таможенными органами решений о внесении изменений и (или) дополнений в сведения, указанные в декларации на товары (далее – ДТ), после выпуска товаров, на что неоднократно обращалось внимание, в т.ч. представителями бизнес-сообщества.

В настоящее время в соответствии с пунктами 16 и 19 Порядка рассмотрение таможенным органом обращения декларанта производится в соответствии с законодательством государств – членов, что негативно отражается на сроках возврата таможенных и иных платежей.

2. Цель регулирования:

Унификация Порядка рассмотрения таможенными органами обращений декларантов о внесении изменений и (или) дополнений в сведения, указанные в ДТ, после выпуска товаров, в т.ч. в части сроков рассмотрения таких обращений.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Участники внешнеторговой деятельности.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Субъекты предпринимательской деятельности, в т.ч. декларанты и таможенные брокеры, а также таможенные органы государств – членов Союза.

В результате воздействия, оказываемого регулированием путём совершенствования Порядка, нивелируются национальные особенности (отличия) и достигается дальнейшая унификация таможенного администрирования в рассматриваемой части в государствах – членах Союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Устанавливаются единый максимальный для всех государств – членов Союза срок рассмотрения таможенным органом обращения декларанта о внесении изменений и (или) дополнений в сведения, указанные в ДТ (30 календарных дней со дня регистрации обращения в таможенном органе), а также требования к содержанию такого обращения и действия таможенного органа.

Кроме того, в случае если обращение содержит сведения, необходимые в соответствии с законодательством государства – члена для возврата (зачета) излишне уплаченных и (или) излишне взысканных таможенных, иных платежей, оно рассматривается в качестве заявления на возврат (зачет), если в соответствии с законодательством государства – члена возврат (зачет) излишне уплаченных и (или) излишне взысканных таможенных, иных платежей производится по заявлению плательщика.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Предусматривается, что рассмотрение таможенным органом обращения производится в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня его регистрации в таможенном органе.

Рассмотрение таможенным органом документов, подтверждающих изменения и (или) дополнения, вносимые в сведения, указанные в ДТ, а в случае необходимости – документов, подтверждающих уплату таможенных, иных платежей, производится не позднее 3-х рабочих дней, следующих за днём регистрации таких документов, если законодательством государств-членов не установлен менее продолжительный срок.

В случае если для рассмотрения обращения необходимо направление запроса в орган (организацию), уполномоченный на выдачу и (или) проверку сертификата о происхождении товара, в целях проведения проверки достоверности сведений, содержащихся в сертификате о происхождении товара, а также подлинности сертификата о происхождении товара и (или) получения дополнительных документов и (или) сведений в соответствии с правилами определения происхождения товаров, которые предусмотрены в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, течение срока приостанавливается со дня направления запроса по день получения таможенным органом ответа на него, а если в срок, установленный этими правилами определения происхождения товаров, ответ не получен – по день истечения такого срока (включительно).

При этом таможенный орган одновременно с направлением запроса в орган (организацию), уполномоченный на выдачу и (или) проверку сертификата о происхождении товара, информирует декларанта о приостановлении срока рассмотрения обращения с указанием причин направления такого запроса.

Таким образом, в результате установления единых максимальных для всех государств – членов Союза сроков рассмотрения обращений декларантов о внесении изменений и (или) дополнений в сведения, указанные в ДТ, и сроков рассмотрения документов, а также единого порядка действий таможенных органов государств – членов Союза достигается единообразный подход при рассмотрении обращений декларантов и документов во всех государствах – членах Союза и обеспечивается повышение оперативности рассмотрения таких обращений.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

На совещании руководителей таможенных служб государств – членов Союза с членом Коллегии (Министром) по таможенному сотрудничеству ЕЭК М.А. Кадыркуловым рассматривалось предложение Российской Федерации об

исключении из проекта ТК Союза положений о том, что возврат (зачёт) излишне уплаченных и (или) излишне взысканных сумм таможенных и иных платежей осуществляется таможенным органом после внесения в установленном порядке изменений (дополнений) в сведения, заявленные в ДТ, либо корректировки в установленном порядке сведений об исчисленных таможенных платежах (п. 2 ст. 255 (67), п. 4 ст. 264 (76) проекта ТК Союза), но не нашло поддержку других сторон. Данный вопрос был включен в Перечень разногласий (п. 4 протокола от 28.06.2016 № 17-МК).

В связи с этим вопрос был рассмотрен повторно на совещании должностных лиц высокого уровня, уполномоченных на урегулирование разногласий по проекту Договора о таможенном кодексе Союза и принято решение сохранить в проекте норму в выработанной редакции. Российской Федерацией разногласие снято при условии внесения изменений в решение Коллегии ЕЭК от 10.12.2013 № 289 (п. 19 протокола от 06.07.2016 № 19-МК).

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 2 статьи 191 ТК ТС.

Проект решения принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения ЕЭК является порядок внесения изменений и (или) дополнений в сведения, указанные в ДТ.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

30 календарных дней с даты официального опубликования решения.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Дальнейшее совершенствование и унификация таможенного администрирования путём установления единых максимальных для всех государств – членов Союза сроков рассмотрения таможенным органом обращения декларанта о внесении изменений и (или) дополнений в сведения, указанные в ДТ, и сроков рассмотрения документов, что соответствует интересам бизнес-сообщества, так как окажет позитивное воздействие на условия ведения предпринимательской деятельности и содействие развитию внешней торговли государств – членов Союза.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Опыт регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения, показывает, что в государствах – членах Союза сложилась различная

правоприменительная практика в отношении сроков принятия таможенными органами решений о внесении изменений и (или) дополнений в сведения, указанные в ДТ, т.к. действующий Порядок предусматривает рассмотрение обращения декларанта в соответствии с законодательством государств – членов Союза, нормы которых различны. Это показывает необходимость унификации такой нормы в государствах – членах Союза путём сокращения отсылок на национальные акты в наднациональных.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

В ходе проведенного в период с 08.12.2016 по 07.01.2017 публичного обсуждения проекта решения предложения от представителей бизнес-сообщества не поступали.

Замечание сводного департамента (служебная записка от 28.12.2016 № 10-16162/Э) в части ссылки в пятом абзаце пункта 2 проекта решения на международные договоры принято во внимание с учетом положений ст. 28 «Определение происхождения товаров» ТК ЕАЭС.

Кроме того, учтено замечание сводного департамента, озвученное в ходе 40-го заседания РГ по ОРВ, в части установления срока информирования таможенным органом декларанта о приостановлении рассмотрения обращения в связи с направлением запроса в орган (организацию), уполномоченный на выдачу и (или) проверку сертификата о происхождении товара, и указания причины направления такого запроса.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

На 40-м заседании РГ по ОРВ в отношении Проекта вынесено заключение от 25.01.2017 № 121 о том, что его принятие окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности. Все замечания учтены.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект решения направлялся Сторонам на рассмотрение письмом от 01.07.2016 № МК-1583/18 и после доработки письмом от 12.07.2016 № МК-1691/18, а также представителям бизнес-сообщества письмами от 05.07.2016 № 18-305 и от 13.07.2016 № 18-314. Кроме того, 30.09.2016 и 08.12.2016 были проведены совещания экспертов государств – членов ЕАЭС в режиме видеоконференции по обсуждению данного проекта решения, по результатам которых проект решения был доработан (протокол от 12.12.2016 № 18-76/пр).