

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

«Об утверждении Положения об особенностях определения таможенной стоимости товаров при завершении таможенной процедуры свободной таможенной зоны и таможенной процедуры свободного склада» (далее соответственно – проект Решения, проект Положения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Таможенная стоимость товаров, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза (далее – Союз), определяется в соответствии с Соглашением об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, от 25 января 2008 года (далее – Соглашение), основанном на принципах и общих правилах, установленных статьей VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Соглашением по применению по применению статьи VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года.

Положения Соглашения применяются в случае, если товары фактически пересекли таможенную границу Союза.

При завершении таможенной процедуры свободной таможенной зоны и таможенной процедуры свободного склада товары, изготовленные (полученные) с использованием иностранных товаров, и товары, изготовленные (полученные) из иностранных товаров и товаров Союза, и не признанные товарами Союза, а также оборудование, введенное в эксплуатацию и используемое резидентом свободной (специальной, особой) экономической зоны и владельцем свободного склада (далее – оцениваемые товары), в случае их помещения под таможенные процедуры, не предполагающие вывоз с таможенной территории Союза, фактически не перемещаются через таможенную границу Союза.

В данных случаях применить в полной мере Соглашение при определении таможенной стоимости оцениваемых товаров не представляется возможным, поскольку не установлены особенности определения таможенной стоимости для таких товаров.

2. Цель регулирования.

Целью принятия проекта Решения является установление особенностей определения таможенной стоимости вышеуказанных товаров, вывозимых с территории свободной (специальной, особой) экономической зоны (далее – СЭЗ) и свободного склада на остальную часть таможенной территории Союза, в случае их помещения под таможенные процедуры, не предполагающие вывоз с таможенной территории Союза.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители), таможенные органы государств-членов Союза.

Проектом решения предполагается установить точные и однозначные правила определения таможенной стоимости в отношении определенной категории товаров, вывозимых с территории СЭЗ и свободного склада на остальную часть таможенной территории Союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предполагается установить особенности применения методов определения таможенной стоимости товаров, установленных Соглашением, учитывая, что рассматриваемые категории товаров не перемещаются через таможенную границу Союза.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Для целей применения Соглашения при определении таможенной стоимости оцениваемых товаров в проекте Положения реализован подход, заключающийся в том, что оцениваемые товары в случае их помещения под таможенные процедуры, не предполагающие вывоз с таможенной территории Союза, рассматриваются как товары, ввозимые на таможенную территорию Союза и пересекающие таможенную границу Союза.

Таким образом, принятие проекта решения позволит применять Соглашение при определении таможенной стоимости оцениваемых товаров с учетом особенностей, установленных в проекте Положения.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Альтернативные варианты регулирования не рассматривались.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Проект решения разработан в соответствии со статьей 18 Соглашения по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года и статьей 15 Соглашения о свободных складах и таможенной процедуре свободного склада от 18 июня 2010 года.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках компетенции Комиссии – таможенное регулирование (статья 32 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014).

В соответствии с пунктом 14 Положения о Комиссии Комиссией принимаются решения в пределах полномочий, установленных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и международными договорами в рамках Евразийского экономического союза, в порядке, предусмотренном указанным Договором и Регламентом.

Статьей 101 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года установлено, что до вступления в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза таможенное регулирование в Евразийском экономическом союзе осуществляется в соответствии с Договором о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 года и иными международными договорами государств-членов Евразийского экономического союза, регулируемыми таможенные правоотношения, заключенными в рамках формирования договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства и входящими в право Евразийского экономического союза.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Реализация проекта решения не повлечет дополнительных расходов бюджета Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии предполагаемый срок вступления проекта решения в силу – по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования (II квартал 2016 года).

12. Ожидаемый результат регулирования.

Установление особенностей определения таможенной стоимости оцениваемых товаров, вывозимых с территории СЭЗ и свободного склада на остальную часть таможенной территории Союза, позволит исключить правовую неопределенность и обеспечить единообразное определения таможенной стоимости в отношении такой категории товаров.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В государствах – членах Евразийского экономического союза отсутствует опыт, связанный с нормативным регулированием данной проблемы.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 3 марта 2016 года на официальном сайте Евразийского экономического союза (Правовой портал Евразийского экономического союза, раздел «Общественные обсуждения и ОПВ», <https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101325/>).

Предложения по проекту решения и информационно-аналитической справке предложено представлять посредством заполнения опросных листов и направления в адрес Евразийской экономической комиссии с использованием вышеуказанного сервиса официального сайта Союза, а также по электронной почте и на бумажном носителе.

В соответствии с пунктом 157 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98, срок для представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке и представления заполненных опросных листов установлен до 2 апреля 2016 года.

О начале публичного обсуждения проекта решения информированы члены Рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, Департамент развития предпринимательской деятельности, а также Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения, Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей) Республики Беларусь, Российский союз промышленников и предпринимателей, Представительство Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» в Российской Федерации.

В ходе публичного обсуждения проекта решения поступили замечания и предложения от Петренко С.Ф. (Калининградская торгово-промышленная палата), Донцовой Г.Н. (Юридическая фирма Дентос, юридические услуги, консультирование по таможенным вопросам), Торгово-промышленной палаты Российской Федерации.

По замечаниям и предложениям относительно включения в таможенную стоимость оцениваемых товаров расходов, предусмотренных пунктом 4 проекта решения, даны комментарии (см. Сводную информацию о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Работа по подготовке проекта Решения проводилась совместно с экспертами государств – членов Евразийского экономического Союза в формате экспертных заседаний.