

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза
от 28 мая 2010 г. № 299» на условия ведения предпринимательской
деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль), осуществляемый уполномоченными органами государств – членов Евразийского экономического союза (далее – уполномоченные органы, государства-члены, Союз), направлен на предупреждение, обнаружение и пресечение нарушений актов Союза, законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целях охраны здоровья населения и среды обитания.

При осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) уполномоченные органы проводят необходимые мероприятия и оценки соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований в соответствии с законодательством государств-членов.

При выявлении нарушений законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) уполномоченные органы в соответствии с законодательством государств-членов принимают обязательные для исполнения санитарные меры и решения, направленные на их пресечение.

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) на таможенной границе Союза и на таможенной территории Союза проводится в порядке, утверждаемом Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия).

В настоящее время государственный санитарно-эпидемиологический надзор на территории Союза осуществляется в соответствии с Положением о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу Евразийского экономического союза, подконтрольной продукцией (товарами), перемещаемой через таможенную границу Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – Положение), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299, а также в соответствии с законодательством государств-членов.

В действующей редакции Положения механизм взаимодействия уполномоченных органов при установлении несоответствия подконтрольных товаров Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям

к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), или требованиям технических регламентов Союза, не содержит четкой последовательности действий уполномоченных органов в данной ситуации, сроков выполнения мероприятий, направленных на скорейшее информирование уполномоченных органов других государств-членов, определение рисков, связанных с обращением такой продукции на территории государств-членов, и принятие мер по недопущению дальнейшего обращения опасной для и жизни и здоровья человека продукции.

Также действующее Положение не учитывает осуществление уполномоченными органами государственного надзора (контроля) за соблюдением требований технических регламентов Союза в рамках государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) в соответствии с законодательством государств-членов, что предусмотрено Договором.

Несовершенство механизма взаимодействия уполномоченных органов увеличивает риск ввоза на таможенную территорию Союза и оборота опасной для жизни, здоровья человека и среды его обитания подконтрольной государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров).

2. Цель регулирования:

Целью принятия проекта решения Комиссии является совершенствование механизма взаимодействия уполномоченных органов при установлении несоответствия подконтрольных товаров Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), или требованиям технических регламентов Союза, для своевременного предотвращения ввоза на таможенную территорию Союза и оборота опасной для жизни, здоровья человека и среды его обитания подконтрольной государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров).

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Субъекты предпринимательской деятельности; государства-члены; население (потребители) государств-членов; юридические лица (потребители) государств-членов; арбитражные лаборатории, осуществляющие повторные исследования (испытания) подконтрольной продукции (товаров).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Уполномоченные органы государств-членов, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль); субъекты предпринимательской деятельности, участвующие в производстве, ввозе и обращении подконтрольной государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров).

У уполномоченных органов государств – членов появляется более совершенный механизм взаимодействия при установлении несоответствия подконтрольных товаров Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), или требованиям технических регламентов Союза.

Субъекты предпринимательской деятельности смогут оперативно получать посредством Интегрированной информационной системы Союза сведения о продукции (товарах), не соответствующей Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), или требованиям технических регламентов Союза, и таким образом снижать риски убытков, связанных с обращением такой продукции.

Комиссия в случае невозможности урегулирования разногласий осуществляет организацию консультаций уполномоченных органов государств – членов с участием представителей Комиссии.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

В случае установления несоответствия подконтрольных товаров актам Союза руководители (их заместители) территориальных подразделений уполномоченных органов государств – членов принимают меры, предусмотренные законодательством государств – членов, а также:

- принимают решение о запрете реализации подконтрольной продукции (товаров), не соответствующих обязательным требованиям, установленных в актах Союза;
- направляют информацию о факте несоответствия подконтрольного товара актам Союза в адрес руководителя (его заместителя) уполномоченного органа своего государства – члена.

Уполномоченный орган государства-члена при выявлении нарушений требований актов Союза, связанных с процессом изготовления продукции, в том числе ее маркировки, в течение двух рабочих дней информирует об этом уполномоченный орган государства-члена по месту нахождения изготовителя (импортера) данной продукции.

Официальная информация, направляемая уполномоченным органом в уполномоченные органы других государств-членов, должна содержать следующие сведения:

- наименование и описание продукции;
- данные о партии продукции;
- данные об изготовителе, импортере, иных лицах, в обращении которых может находиться данная продукция;
- наименование и реквизиты товаросопроводительных документов, сведения о подконтрольной продукции, содержащиеся в них;

- наименование уполномоченного органа, выдавшего документ об оценке (подтверждении) соответствия подконтрольных товаров обязательным требованиям;
- перечень выявленных нарушений.

При получении информации о выявленных нарушениях, уполномоченный орган государства-члена в течение трех рабочих дней организует:

- определение рисков, связанных с обращением такой продукции на территории своего государства-члена;
- проведение предварительного расследования по фактам, изложенным в полученной информации в соответствии с законодательством государств-членов.

Сведения о результатах рассмотрения полученной информации и принятых мерах в десятидневный срок направляются в уполномоченный орган, выявивший соответствующие нарушения.

Уполномоченный орган государства-члена при выявлении нарушений обязательных требований, предъявляемых к продукции, а также в случаях подтверждения информации, принимает меры, предусмотренные национальным законодательством государств-членов.

Уполномоченный орган государства-члена, принявший решение, в течение 24 часов:

- уведомляет уполномоченные органы других государств - членов и Комиссию о принятом решении с указанием причин принятия данного решения и предоставлением доказательств, разъясняющих необходимость принятия данной меры и ее изменениях;
- размещает информацию о принятом решении на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;
- размещает информацию в интегрированной информационной системе Союза.

Официальная информация о введении мер, направляемая уполномоченным органом в уполномоченные органы других государств-членов, должна содержать следующие сведения:

- вид угрозы;
- наименование и описание продукции;
- данные об изготовителе, импортере, либо иных лицах, в обращении которых может находиться продукция;
- наименование и реквизиты товаросопроводительных документов, сведения о подконтрольной продукции, содержащиеся в них;
- принимаемая мера.

Дополнительная информация, связанная с принятием мер, должна быть предоставлена уполномоченным органам других государств-членов по письменному запросу в адрес уполномоченного органа государства-члена, на территории которого введены такие меры, в течение 3-х рабочих дней с момента получения запроса.

При получении информации о выявленном несоответствии подконтрольного товара, подлежащего государственной регистрации, актам Союза, руководитель (его заместитель) уполномоченного органа государства-члена, выдавшего свидетельство

о государственной регистрации, принимает решение о необходимости вынесения постановления о приостановлении его действия.

Действие свидетельства о государственной регистрации подконтрольных товаров, выданного уполномоченными органами по Единой форме, приостанавливается или прекращается в следующих случаях:

- установление факта несоответствия подконтрольных товаров актам Союза, достоверно не связанного с нарушениями условий транспортирования, хранения и реализации подконтрольного товара;

- изменения показателей безопасности подконтрольных товаров, установленных в актах Союза;

- поступление официальной информации от государственных органов государств-членов, от международных организаций или от государств, не являющихся членами Союза, о том, что подконтрольная продукция (товары) представляют опасность для жизни и здоровья человека, угрозу возникновения и распространения заболеваний.

Информация о приостановлении, возобновлении или прекращении действия свидетельства о государственной регистрации подконтрольных товаров, в максимально короткие сроки направляется руководителям (их заместителям) уполномоченных органов государств-членов и вносится в Интегрированную информационную систему Союза.

При несогласии одного из государств-членов с результатами лабораторных исследований (испытаний) подконтрольных товаров повторные исследования (испытания) их могут проводиться в аккредитованных лабораториях, определенных государствами-членами в качестве арбитражных.

В случаях возникновения на территории одного из государств-членов чрезвычайной ситуации санитарно-эпидемиологического характера, создающей угрозу общественному здравоохранению, уполномоченный орган этого государства-члена в течение 24 часов информирует об этом, а также о принятых санитарных мерах другие государства-члены и направляет информацию в Интегрированную информационную систему Союза.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Взаимодействие уполномоченных органов при установлении несоответствия подконтрольных товаров Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), или требованиям технических регламентов Союза осуществляется в соответствии с Положением о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу Евразийского экономического союза, подконтрольной продукцией (товарами), перемещаемой через таможенную границу Евразийского экономического союза и на таможенной

территории Евразийского экономического союза, утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299.

В действующей редакции Положения механизм взаимодействия уполномоченных органов при установлении несоответствия подконтрольных товаров Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), или требованиям технических регламентов Союза, не в полной мере обеспечивает своевременность информирования уполномоченных органов и других заинтересованных лиц о выявлении таких товаров, действия уполномоченных органов в таких ситуациях в большей степени регулируются национальным законодательством, что создает предпосылки для несвоевременного принятия мер по недопущению дальнейшего обращения опасной для и жизни и здоровья человека продукции.

Проект изменений в Положение предусматривает уточнение последовательности действий уполномоченных органов при установлении несоответствия подконтрольных товаров Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), или требованиям технических регламентов Союза, со сроками их выполнения, необходимым объемом передаваемой информации, что позволит более оперативно принимать меры по недопущению обращения опасной для и жизни и здоровья человека продукции на территории Союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. государства-члены проводят согласованную политику в сфере санитарных, ветеринарных и карантинных фитосанитарных мер путем совместной разработки, принятия и реализации государствами-членами актов Комиссии в области применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Проблему несовершенства механизма взаимодействия уполномоченных органов при установлении несоответствия подконтрольных товаров Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), или требованиям технических регламентов Союза, и несвоевременного принятия мер по недопущению обращения опасной для и жизни и здоровья человека продукции на территории Союза можно также решить путем гармонизации национального законодательства государств-членов. Однако данный подход не исключает установление различных требований, даже при согласованном подходе, что в конечном счете не решит данную проблему.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения ЕЭК разработан в целях реализации пункта 4 статьи 57 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

В соответствии с указанной нормой, в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения уполномоченными органами в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения осуществляется государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) в соответствии с законодательством государств-членов и актами Комиссии.

В соответствии с пунктом 3 приложения № 12 к Договору о Союзе государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) на таможенной границе Союза и на таможенной территории Союза проводится в порядке, утверждаемом Комиссией.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения ЕЭК подготовлен в рамках полномочия ЕЭК, определенного подпунктом 4 пункта 3 Положения о ЕЭК (приложение №1 к Договору о Союзе) в части, касающейся применения санитарных мер.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принимая во внимание, что предлагаемый проект изменений в Положение направлен на совершенствование взаимодействия уполномоченных органов, его реализация не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения ЕЭК вступает в силу по истечении 180 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Установление единых требований при взаимодействии уполномоченных органов в случае установления несоответствия подконтрольных товаров Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), или требованиям технических регламентов Союза, позволит реализовать согласованные подходы государств-членов в сфере применения санитарных мер.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

В настоящее время государства-члены Союза руководствуются Положением о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу Евразийского экономического союза, подконтрольной продукцией (товарами), перемещаемой через таможенную границу Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза, при взаимодействии с уполномоченными органами государств-членов в случаях установления несоответствия подконтрольных товаров Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), или требованиям технических регламентов Союза. Национальное законодательство регулирует взаимодействие подразделений уполномоченных органов на территории государства-члена, что является недостаточным для осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора на таможенной территории Союза.

В Европейском союзе действуют следующие системы обмена информацией о продукции ненадлежащего качества, которые отличаются описываемыми категориями продукции и составом сведений:

RAPEX (Rapid Alert System for Non-Food Consumer Products) – система быстрого оповещения об опасной непродовольственной потребительской продукции. Информацию в систему представляют уполномоченные органы по результатам проведения мероприятий по государственному контролю (надзору), система обеспечивает информирование уполномоченных органов и всех заинтересованных лиц (покупателей, продавцов и производителей).

RASFF (Rapid Alert System for Food and Feed) – система быстрого оповещения об опасных пищевых продуктах и кормах для животных, объединяющая контролирующие органы стран-участниц, отвечающие за безопасность продуктов питания и кормов. Система создана с целью предоставления органам, осуществляющим надзор за безопасностью и качеством пищевых продуктов, эффективного средства для оперативного обмена информацией о случаях выявления пищевой продукции, представляющей опасность для здоровья человека.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК: Проект был размещен на правовом портале Евразийского экономического союза в период с 9 февраля 2017 года по 10 апреля 2017 года.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке

Проект был рассмотрен на заседании рабочей группы «Санитарные меры», на заседании Подкомитета по санитарным мерам, доработан в соответствии с замечаниями и предложениями уполномоченных органов, в том числе в ходе совещаний экспертов уполномоченных органов, состоявшихся 20 июля 2016 года, 10 августа 2016 года и 28-29 сентября 2016 года. Получено письменное согласие уполномоченных органов на размещение проекта на публичное обсуждение.