

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза» от 25 марта 2021 г. № 335

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее – проект решения), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 17 сентября 2020 г. по 16 декабря 2020 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104410/ria_17092020.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена не вполне точно.

В качестве обоснования проблемы, являющейся причиной разработки проекта решения, департамент-разработчик отметил, что в настоящее время должностные лица уполномоченных органов при перемещении товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), между государствами – членами Союза выдают ветеринарные сертификаты, оформленные на бумажном бланке.

Уполномоченные органы в ходе совместных совещаний и заседаний рабочих групп договорились о переходе на использование в своей работе ветеринарных сертификатов, оформленных в электронном виде. Данный переход позволит повысить уровень взаимодействия уполномоченных органов государств – членов Союза за счет улучшения обмена информацией о выданных ветеринарных сертификатах. В целях исключения правовой неопределенности в Положении о едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – Положение) предлагается закрепить норму об использовании уполномоченными органами в своей работе ветеринарных сертификатов, оформленных в электронном виде.

Вместе с тем **формулировку проблемы департаменту-разработчику предлагается уточнить**, указав, что проблемой, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, является отсутствие правовых возможностей для использования ветеринарных сертификатов, оформленных в электронном виде, при вывозе, ввозе, перемещении и транзите подконтрольных товаров.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

В качестве цели регулирования департамент-разработчик указал предоставление нормативным правовым актом органа Союза возможности использования уполномоченными органами государств – членов Союза в своей работе ветеринарных сертификатов, оформленных в электронном виде, и исключения противоречий в актах, принятых в рамках Союза.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **в целом проект решения может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку предоставление в связи с его принятием возможности использования ветеринарных сертификатов, оформленных в электронном виде, при вывозе, ввозе, перемещении и транзите подконтрольных товаров позволит:

- сократить временные издержки субъектов предпринимательской деятельности на прохождение ветеринарного (контроля) и ускорить движение товаров, подконтрольных в ветеринарном отношении;
- снизить расходы субъектов предпринимательской деятельности на оплату бланков ветеринарных сертификатов, оформляемых на бумажном носителе;
- предоставить субъекту предпринимательской деятельности право выбора оформления ветеринарного сертификата на бумажном бланке или в электронном виде.

Вместе с тем **отдельные положения проекта решения нуждаются в доработке** с учетом замечаний и предложений, касающихся необходимости указания:

- в пункте 3.7 Положения на применение требований о сопровождении товаров ветеринарными сертификатами только, если это предусмотрено Едиными ветеринарными (ветеринарно-санитарными) требованиями, предъявляемыми к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденными Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 (далее – ЕВТ);

- в пункте 6.3 Положения на применение требований о том, что каждая партия подконтрольных товаров ввозится на таможенную территорию Союза при наличии разрешения и (или) ветеринарного сертификата только, если применение соответствующих мер регулирования предусмотрено Приложением № 1 к ЕВТ;

- в пункте 7.2 Положения на применение требования о наличии ветеринарного сертификата при транзите подконтрольных товаров через таможенную территорию Союза только, если это предусмотрено требованиями страны-импортера.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Р.Б. Бекетаев

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Совета
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Положение о едином
порядке осуществления ветеринарного контроля
(надзора) на таможенной границе
Евразийского экономического союза и
на таможенной территории
Евразийского экономического союза»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Проектом изменений в Положение, являющимся приложением к проекту решения (далее – проект изменений), в предложении первом абзаца первого пункта 3.7 Положения предлагается указать, что подконтрольные товары при ввозе, вывозе, транзите, а также при перемещении внутри Союза с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена, в течение всего времени транспортировки должны сопровождаться ветеринарными сертификатами, оформленными на бумажном бланке или в электронном виде, **если иное не предусмотрено ЕВТ.**

При этом проектом изменений предлагается изложить в новой редакции пункт 6.3 Положения, предусматривая, что каждая партия подконтрольных товаров ввозится на таможенную территорию Союза при наличии разрешения, указанного в подпункте 6.1 Положения, и (или) ветеринарного сертификата, выданного компетентным органом страны-экспортера подконтрольного товара, **если иное не предусмотрено ЕВТ.**

Вместе с тем исходим из того, что презумпция требования разрешения на ввоз и (или) ветеринарного сертификата состоит в необходимости прямого установления таких требований в ЕВТ, а не в наличии в них исключений, при которых такие требования не предъявляются.

В этой связи в рамках доработки проекта решения предлагается:

- в редакции предложения первого пункта 3.7 Положения, предусмотренной абзацем вторым пункта 1 проекта изменений, указать, что подконтрольные товары при ввозе, вывозе, транзите, а также при перемещении внутри Союза с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена, в течение всего времени транспортировки должны сопровождаться ветеринарными сертификатами, оформленными на бумажном бланке или в электронном виде, **если это предусмотрено ЕВТ;**

- в редакции пункта 6.3 Положения, предусмотренной абзацем вторым пункта 7 проекта изменений, указать, что каждая партия подконтрольных товаров ввозится на таможенную территорию Союза при наличии разрешения, указанного в подпункте 6.1 Положения, и (или) ветеринарного сертификата, выданного компетентным органом страны-экспортера подконтрольного товара, **если применение соответствующих мер регулирования предусмотрено Приложением № 1 к ЕВТ в отношении ввозимых видов подконтрольных товаров.**

1.2. Абзацем вторым пункта 9 проекта изменений пункт 7.2 Положения предлагается изложить в новой редакции, согласно которой ветеринарный контроль подконтрольных товаров в пунктах пропуска осуществляется после представления товаротранспортной накладной, **а также** ветеринарного сертификата, оформленного на бумажном бланке (сведений о ветеринарном сертификате, оформленном в электронном виде), **если иное не предусмотрено ЕВТ.**

При этом следует обратить внимание, что пункт 7.2 Положения регулирует вопросы осуществления ветеринарного контроля (надзора) при транзите подконтрольных товаров через таможенную территорию Союза.

Вместе с тем в соответствии с действующей редакцией пункта 7.2 Положения ветеринарный контроль подконтрольных товаров в пунктах пропуска осуществляется после представления товаротранспортной накладной **и (или)** ветеринарного сертификата.

В свою очередь, в соответствии с абзацем первым пункта 7.1 Положения транзит через таможенную территорию Союза животных и сырья животного происхождения осуществляется по разрешению на транзит, выданному государством-членом, через пункт пропуска которой предполагается пересечение таможенной границы Союза при ввозе. В разрешении указывается маршрут следования.

В этой связи возникает вопрос о том, что предусмотренная проектом решения новая редакция пункта 7.2 Положения **ухудшает действующий режим регулирования, предусматривая не альтернативность, а совокупную обязательность представления как товаротранспортной накладной, так и ветеринарного сертификата**, если иное не предусмотрено ЕВТ.

Следует отметить, что в Положении (подпункт 2.1.7) под транзитом товаров понимается перемещение (перевозка) подконтрольных товаров по таможенной территории Союза, пункты отправления и назначения которых находятся за пределами таможенной территории Союза, то есть «сквозной» транзит товаров через таможенную территорию Союза из одной третьей страны в другую.

В этой связи в новой редакции пункта 7.2 Положения предлагается предусмотреть, что ветеринарный контроль подконтрольных товаров в пунктах пропуска осуществляется после представления товаротранспортной накладной **и (или)** ветеринарного сертификата, оформленного на бумажном бланке (сведений о ветеринарном сертификате, оформленном в электронном виде), **если это предусмотрено требованиями страны-импортера.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- должностные лица уполномоченных органов государств – членов Союза;
- субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие ввоз и перемещение по таможенной территории Союза товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору).

Вместе с тем департаментом-разработчиком **указан неполный перечень групп лиц**, на защиту интересов которых направлен проект решения, поскольку данный перечень **необходимо дополнить** субъектами предпринимательской деятельности, осуществляющими **вывоз** подконтрольных товаров с таможенной территории Союза и их **транзит** по таможенной территории Союза.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны уполномоченные органы государств – членов Союза.

Департаментом-разработчиком отмечено, что действие проекта решения Комиссии направлено на деятельность уполномоченных органов государств – членов Союза, при осуществлении государственного ветеринарного контроля (надзора) путем закрепления в Положении нормы об использовании ветеринарных сертификатов, выданных в электронном виде. Данная норма не изменяет существующий порядок осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе Союза и на таможенной территории Союза.

Вместе с тем **перечень адресатов регулирования предлагается дополнить**, указав в нем субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих вывоз, ввоз, перемещение и транзит подконтрольных товаров, а **в отношении воздействия, оказываемого проектом решения на адресатов регулирования, уточнить**, что такое воздействие состоит в получении субъектами предпринимательской деятельности возможности использования при вывозе, ввозе, перемещении и транзите подконтрольных товаров ветеринарного сертификата, оформленного в электронном виде.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

При описании содержания устанавливаемых проектом решения обязательных правил поведения департамент-разработчик, в частности, отметил следующее.

Подконтрольные товары при ввозе, вывозе, транзите, а также при перемещении внутри Союза с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена, в течение всего времени транспортировки должны сопровождаться ветеринарными сертификатами, оформленными на бумажном бланке или в электронном виде, если иное не предусмотрено ЕВТ.

В случае, если ветеринарный сертификат оформлен в электронном виде, уполномоченные на проведение ветеринарного контроля (надзора) лица, не вправе требовать от владельца (перевозчика) подконтрольного товара предъявления ветеринарного сертификата на бумажном бланке.

При этом владелец (перевозчик) подконтрольного товара для осуществления ветеринарного контроля (надзора) обязан по своему выбору или предоставить должностному лицу номер ветеринарного сертификата, оформленного в электронном виде, или предъявить двухмерный матричный штриховой код, или предоставить распечатку формы для печати оформленного в электронном виде ветеринарного сертификата. Ветеринарные сертификаты выдаются должностными лицами уполномоченных органов государств-членов или компетентных органов стран экспортёров. Ветеринарные сертификаты, оформленные в электронном виде, должны содержать те же сведения, что и соответствующие формы ветеринарных сертификатов, утвержденных Комиссией, или формы парафированных ветеринарных сертификатов, отличающихся от форм Единых ветеринарных сертификатов, утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 607. Внесение изменений в ветеринарный сертификат, оформленный в электронном виде не допускается.

Содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, устанавливаемых проектом решения, департаментом-разработчиком указано в полном объеме.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения ускорит переход на использование уполномоченными органами ветеринарных сертификатов, оформленных в электронном виде. Ветеринарные сертификаты, оформленные в электронном виде, будут обращаться наравне с ветеринарными сертификатами, выданными на бумажном бланке, и иметь одинаковую юридическую силу.

Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком надлежащим образом.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика в качестве альтернативы можно рассматривать вариант сохранения существующего порядка перемещения (перевозки) подконтрольных товаров, то есть при условии выдачи ветеринарных сертификатов на бумажном бланке.

Вместе с тем, пунктом 11.2 Положения определено, что по мере технической готовности уполномоченных органов государств – членов Союза оформление (переоформление) и выдача ветеринарных сертификатов на подконтрольные товары осуществляется с использованием единой электронной системы.

Перечнем общих процессов в рамках интегрированной информационной системы Союза, утвержденным Решением Коллегии Комиссии от 14 апреля 2015 г. № 29, предусмотрена реализация общего процесса № 41 (обмен сведениями о ветеринарных сертификатах, выданных в электронном виде).

Департаментом-разработчиком надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию и обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке в качестве финансово-экономических последствий для субъектов предпринимательской деятельности департаментом-разработчиком указано, что исполнение предлагаемых изменений не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Полагаем возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика о финансово-экономических последствиях принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности с учетом позитивной направленности проекта решения в целом.