

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 159 в части проведения обследования мест производства (изготовления), сортировки, складирования и упаковки семенного и посадочного материала, ввозимого на таможенную территорию Союза из третьих стран

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единые правила и нормы обеспечения карантина растений на территории Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 159» (далее - проект решения Совета).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Отсутствие в нормативных актах Евразийского экономического союза (далее – Союз), общих подходов, позволяющих должностным лицам уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Союза проводить обследования мест производства (изготовления), переработки, складирования, упаковки и сортировки подкарантинной продукции, ввозимой на таможенную территорию Союза из третьих стран с целью обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза, а также прозрачности при обосновании внесения новых вредных организмов в Единый перечень карантинных объектов Союза.

Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – Департамент) в соответствии с предложением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – Россельхознадзор) по вопросу внесения изменений в нормативные акты Союза в части регламентации ввоза семенного и посадочного материала (письма от 31.01.2020 № ФС-ЮШ-3/2621, 27.03.2020 № ФС-ЮШ-3/9771, 16.04.2020 № ФС-КС-2/11954) и предложения Департамента развития предпринимательской деятельности в части преодоления АФР в полном объеме для включения вредных организмов в Единый перечень карантинных объектов подготовил соответствующий проект решения Совета Комиссии, которым предлагается урегулировать указанные вопросы.

2. Цель регулирования:

Целью принятия проекта решения Совета Комиссии является предотвращение интродукции карантинных объектов и ограничение проникновения регулируемых некарантинных вредных организмов с импортируемой на территорию Союза подкарантинной продукцией, через унификацию принципов и методических подходов к осуществлению деятельности уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Союза, связанной с проведением карантинных фитосанитарных обследований, и имплементацию в законодательство Союза положений МСФМ № 4 «Требования по установлению свободных зон», МСФМ № 7

«Система фитосанитарной сертификации», МСФМ № 8 «Определение статуса вредного организма в зоне» и МСФМ № 20 «Руководство по фитосанитарной системе регламентации импорта».

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: Государства-члены, субъекты предпринимательской деятельности, участники внешней экономической деятельности, хозяйствующие субъекты, экспортеры и импортёры, собственники подкарантинной продукции, а также другие лица, различных форм собственности, осуществляющие ввоз, перемещение между государствами-членами Союза и импорт в третьи страны подкарантинной продукции.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Адресатами регулирования являются уполномоченные органы по карантину растений государств - членов Союза, собственники подкарантинной продукции, осуществляющие производство, хранение, транспортировку и т.д. ввоз на таможенную территорию и перемещение по таможенной территории Союза подкарантинной продукции, участников внешнеэкономической деятельности, субъектов предпринимательской деятельности, являющихся производителями, поставщиками подкарантинной продукции, экспортеров из третьих стран и государств-членов Союза, карантинные фитосанитарные (испытательные) лаборатории, осуществляющие карантинную фитосанитарную экспертизу образцов (проб) подкарантинной продукции.

Проектом решения Совета Комиссии предполагается определить общие подходы для уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Союза по осуществлению функций по проведению карантинных фитосанитарных обследований на территории третьих стран.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

В соответствии с проектом решения Совета у уполномоченных органов по карантину растений государств - членов Союза появляется конкретный механизм для проведения обследования мест производства (изготовления), сортировки, переработки, складирования и упаковки подкарантинной продукции, ввозимой на таможенную территорию Союза из третьих стран.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

В рамках регулирования предполагается применять единый подход уполномоченными органами по карантину растений в ходе проведения предотгрузочного контроля на территории третьих стран партий семенного и посадочного материала, ввозимого на таможенную территорию Союза.

Цель регулирования, предусмотренная проектом решения Совета, достигается путем проведения обследования мест производства (изготовления), сортировки,

переработки, складирования и упаковки подкарантинной продукции, ввозимой на таможенную территорию Союза из третьих стран.

Проектом решения Совета регламентируются не только вопросы обследования мест производства (изготовления), сортировки, складирования и упаковки семенного и посадочного материала, ввозимого на таможенную территорию Союза из третьих стран (далее – места и (или) участки производства), но и проведения предотгрузочного контроля на территории третьих стран партий семенного и посадочного материала, ввозимого на таможенную территорию Союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Правом Союза не предусмотрено альтернатив предлагаемому регулированию.

Проект решения Совета создает основу для применения уполномоченными органами единых подходов при проведении совместных обследований мест производства (изготовления), переработки, складирования, упаковки и сортировки подкарантинной продукции, ввозимой на таможенную территорию Союза из третьих стран.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Данное решение подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 56 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в целях обеспечения проведения в рамках Союза согласованной политики в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, а также реализации полномочий Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия), предусмотренных пунктом 22, подпункта 10 Приложения № 12 «Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г (далее – Договор о Союзе).

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии подготовлен в рамках полномочий Комиссии в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Реализация проекта решения Совета Комиссии не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения Совета Комиссии вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования: Вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит:

обеспечить проведение согласованной политики в сфере карантинных фитосанитарных мер в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года;

гармонизировать акты Комиссии, составляющие право Союза в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, с положениями Международной конвенции по карантину и защите растений от 6 декабря 1951 года и международных стандартов по фитосанитарным мерам;

обеспечить надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза;

минимизировать риски заноса и распространения карантинного объекта при международной торговле с третьими странами и взаимной торговле между государствами - членами Союза;

устранить необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

В соответствии с Директивой Совета 2000/29/ЕС, страны-члены ЕС и Комиссия могут организовать проверки, инспекции которые должны осуществляться экспертами в соответствии с полномочиями Комиссии в отношении задач, перечисленных в статье 21 с целью проведения совместных обследований мест производства (изготовления), сортировки, складирования и упаковки растительной продукции и для этого посещать питомники, фермы и другие места, где выращиваются или были выращены, произведены, переработаны или хранятся растения, растительная продукция.

По результатам совместной инспекции страна-член допустит ввоз растительной продукция в Сообщество только тогда, когда его организация по карантину и защите растений и Комиссия будут согласны друг с другом.

В случае если эксперт Сообщества и национальный инспектор по карантину растений не согласятся друг с другом, данное страна-член должно принять любые необходимые временные меры, которые будут в силе до принятия окончательного решения.

При разработке проекта распоряжения Коллегии Комиссии был изучен также опыт регулирования подобных отношений государств-членов ЕАЭС.

Департаментом учтен подход, применяемый в Российской Федерации в части осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128.

В части имплементации постановления Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2018 г. № 128, процедуры проведения видеоинспекции утверждённого научно-техническим советом Россельхознадзора от 08.12.2020 №14

в право Союза от Россельхознадзора поступили предложения по изменениям в право Союза (письмо от 16.04.2020 № ФС-КС-2/11954).

В данный проект также включены предложения Россельхознадзора о проведении дистанционного обследования мест производства семенного и посадочного материала.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК: для представления заинтересованными лицами комментариев и предложений, в соответствии с пунктом 4 статьи 111 договора о Союзе, разделом VIII решения Высшего Евразийского экономического Совета от 23 декабря 2014 года № 98, проект решения Совета Комиссии был размещен на официальном сайте Союза для публичного обсуждения с 14 марта 2022 г. по 15 мая 2022 года на 60 календарных дней.

Предложения к проекту решения Совета Комиссии, а также информационно-аналитической справке можно направить с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или по электронной почте.

О размещении проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки письменно извещены лица, перечисленные в пункте 156 Регламента работы Комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98 и члены рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, состав которой утвержден Решением Коллегии Комиссии от 31 марта 2015 года № 25 (в ред. Распоряжений Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19.02.2019 № 28).

В ходе публичного обсуждения предложения поступили от Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики, Департамента развития интеграции, Департамента антимонопольного регулирования, Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок, Департамента развития предпринимательской деятельности, ГУ «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Российского зернового союза, Ассоциации независимых российских семенных компаний, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Ассоциации европейского бизнеса (АЕБ).

Поступившие по результатам публичного обсуждения замечания и предложения были рассмотрены на заседании Рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» 2 июня 2022 г. (протокол №17-49/пр.), 30 июня 2022 г. (протокол №17-66/пр.) и одобрены на заседании Рабочей группы 28 июля 2022 г. (протокол №17-74/пр.).

Поступило 34 предложений и замечаний к проекту решения Совета Комиссии, из которых 20 учтены, 13 не поддержаны экспертами уполномоченных органов государств–членов Союза в области карантина растений на заседаниях рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры».

Сводная информация о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Совета Комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия опубликована, на официальном сайте Союза: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105173/ria_01032022

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Комиссии от 30.09.2022 № 424.

Проект решения Совета Комиссии доработан с учетом данного заключения:

1) проведение совместного обследования касается только мест производства (изготовления), складирования, упаковки и сортировки семенного и посадочного материала;

2) определены основания проведения совместного обследования мест производства (изготовления), складирования, упаковки и сортировки семенного и посадочного материала:

наличие действующей ранее введенной уполномоченным органом государства-члена Союза временной карантинной фитосанитарной меры;

планирование государством-членом Союза впервые ввоза семенного и посадочного материала на таможенную территорию Союза из данного места и (или) участка производства;

выявление распространения карантинного объекта, характерного для данной подкарантинной продукции, в данном месте и (или) участке производства семенного и посадочного материала;

3) предусмотрена возможность проведения дистанционного обследования, а также подготовки заключения на основании полученной информации без проведения обследования;

4) предусмотрено оформление результатов карантинного фитосанитарного обследования оформляются не в виде разрешения, а в виде заключения о соответствии или несоответствии единым карантинным фитосанитарным требованиям, предъявляемым к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе Союза и на таможенной территории Союза, утвержденным Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 157;

5) предусмотрена возможность проведения повторного карантинного фитосанитарного обследования мест и (или) участков производства по инициативе заинтересованного лица в ввозе семенного и посадочного материала или обращения уполномоченного органа третьей страны после устранения замечаний, указанных в заключении.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Вопрос о внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 159 рассмотрены на заседаниях Рабочей группы по

направлению «Фитосанитарные меры» 25 марта 2021 г. (протокол № 17-23/пр.), 27 мая 2021 г. (протокол №17-50/пр.), 29 июля 2021 г. (протокол №17-67/пр.), 26 августа 2021 г. (протокол №17-78/пр.) на совещании с уполномоченными органами по карантину растений, состоявшемся 6 октября 2021 г. (протокол № 17-97/пр.), 12 октября 2021 г. (Протокол №17-102/пр.), 25 ноября 2021 г. (Протокол №17-113/пр.), 23 декабря 2021 г. ((Протокол №17-125/пр.), 27 января 2022 г. (Протокол №17-3/пр.), 28 апреля 2022 г. (Протоко №17-38/пр.), 02 июня 2022 г. (Протокол №17-49/пр.), 30 июня 2022 г. (протокол №17-66/пр.), 28 июля 2022 г. (протокол №17-74/пр.), 27 октября 2022 г. (протокол №17-110/пр.), 24 ноября 2022 г. (протокол №17-121/пр.), 22 декабря 2022 г. (протокол №17-131/пр.), 20 февраля 2023 г. (протокол №17-17/пр.), 15 марта 2023 г. (протокол №17-27/пр), 30 марта 2023 г. (протокол №17-32/пр.), 27 апреля 2023 г. (протокол №17-45/пр), 18 мая 2023 г. (протокол №17-50/пр), 16 июня 2023 г. (протокол №17-60/пр), 10 июля 2023 г. (протокол №17-71/пр), 25 июля 2023 г. (протокол №17-77/пр).