

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

«О внесении изменений в некоторые решения Комиссии таможенного союза и Совета Евразийской экономической комиссии в отношении двигателей, запасных частей и оборудования, предназначенных для технического обслуживания или ремонта самолетов гражданской авиации».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии таможенного союза и Совета Евразийской экономической комиссии в отношении двигателей, запасных частей и оборудования, предназначенных для технического обслуживания или ремонта самолетов гражданской авиации» (далее соответственно – проект Решения, Комиссия) разработан Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики в соответствии с пунктом 3 статьи 219 и пунктом 2 статьи 221 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее соответственно – Кодекс, Союз).

Вопрос инициирован в связи с поступающими в Комиссию обращениями участников ВЭД за разъяснениями о возможности использования двигателей, запасных частей и оборудования, ввезенных в соответствии с пунктом 25 Перечня товаров, временно ввозимых с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 331 (далее соответственно – Перечень, Решение № 331), если они установлены на самолетах гражданской авиации, которые выполняют международные перевозки.

В соответствии с пунктом 25 Перечня, с учетом положений пункта 2 Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 г. № 109 (далее – Решение № 109) допускается временное нахождение и использование на таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов двигателей, запасных частей и оборудования, предназначенных для технического обслуживания или ремонта самолетов гражданской авиации. При этом пункт 25 Перечня не содержит ограничений по использованию таких двигателей, запасных частей и оборудования.

В связи с тем, что пунктом 7 статьи 222 Кодекса установлено, что товары, определенные Комиссией в соответствии с пунктом 3 статьи 219 Кодекса, в отношении которых таможенная процедура временного ввоза (допуска) применяется без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, используются в пределах таможенной территории Евразийского экономического союза, если иное не определено Комиссией, контролирующими органами Республики Казахстан и Российской Федерации усматривается нарушение использования двигателей, запасных частей и оборудования, ввезенных в соответствии с пунктом 25 Перечня,

если они установлены на самолетах гражданской авиации, которые выполняют международные перевозки.

При этом, исходя из анализа норм Кодекса и Перечня, можно сделать вывод, что нормальным использованием двигателей, запасных частей и оборудования является их установка на самолеты гражданской авиации в рамках технического обслуживания или ремонта. Соответственно, предусмотренное Кодексом ограничение по использованию таких товаров на таможенной территории Союза сводится к необходимости установки двигателей, запасных частей и оборудования на самолеты гражданской авиации на территории Союза.

Кроме того, в дальнейшем, при осуществлении международных перевозок используется транспортное средство (вывоз за пределы таможенной территории Союза двигателей, запасных частей и оборудования в качестве самостоятельных товаров не осуществляется).

Проектом решения предусматривается возможность временного ввоза без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов двигателей, запасных частей и оборудования, предназначенных для технического обслуживания или ремонта самолетов гражданской авиации, осуществляющих перевозки в пределах территории государства – члена Евразийского экономического союза, таможенным органом которого такие двигатели, запасные части и оборудование помещены под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), между государствами – членами Евразийского экономического союза и (или) международные перевозки.

Предельный срок временного нахождения и использования на таможенной территории Евразийского экономического союза в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов таких двигателей, запасных частей и оборудования – 8 лет со дня помещения под такую таможенную процедуру.

Предполагается распространить действие нормы на правоотношения, возникшие с даты вступления в силу Решения Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 331 и связанные с помещением товаров под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) и их использованием в соответствии с такой таможенной процедурой.

2. Цель регулирования.

Снятие вопроса различного толкования норм пункта 25 Перечня и пункта 7 статьи 222 Кодекса.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Субъекты предпринимательской деятельности, уполномоченные органы государств-членов Союза, осуществляющие контроль за соблюдением регулирующих таможенных правоотношений международных договоров и актов, составляющих право Союза, при перемещении товаров через таможенную границу Союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Субъекты предпринимательской деятельности, таможенные органы государств-членов Союза.

Проект решения не устанавливает ограничений на условия ведения предпринимательской деятельности.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предполагается:

1. Установить возможность временного ввоза без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов двигателей, запасных частей и оборудования, предназначенных для технического обслуживания или ремонта самолетов гражданской авиации, осуществляющих перевозки в пределах территории государства – члена Евразийского экономического союза, таможенным органом которого такие двигатели, запасные части и оборудование помещены под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), между государствами – членами Евразийского экономического союза и (или) международные перевозки.

2. Установить предельный срок временного нахождения и использования на таможенной территории Евразийского экономического союза в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов таких двигателей, запасных частей и оборудования – 8 лет со дня помещения под такую таможенную процедуру.

3. Распространить действие нормы на правоотношения, возникшие с даты вступления в силу Решения Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 331 и связанные с помещением товаров под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) и их использованием в соответствии с такой таможенной процедурой.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Конкретизация действующих норм права Союза путем уточнения возможности использования двигателей, запасных частей и оборудования, ввезенных в соответствии с пунктом 25 Перечня и предназначенных для технического обслуживания или ремонта самолетов гражданской авиации, осуществляющих перевозки в пределах территории государства – члена Евразийского экономического союза, таможенным органом которого такие двигатели, запасные части и оборудование помещены под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), между государствами – членами Союза и (или) международные перевозки, в том числе для помещенных под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) с даты вступления в силу Решения Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 331.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

1) Разработка проекта решения, предусматривающего внесение изменений в Решение № 331.

2) Разработка проекта решения, предусматривающего реализацию компетенции Комиссии, установленной пунктом 7 статьи 222 Кодекса.

По результатам правовой экспертизы по обоим проектам решений получены замечания.

Внесение изменений в Решение № 331 не согласовано, в связи с тем, что данное решение принималось в рамках реализации компетенции Комиссии, установленной Таможенным кодексом Таможенного союза. Во втором случае проект решения не согласован в связи с тем, что в отношении временно ввезенных без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов двигателей, запасных частей и оборудования, установленных на самолеты, которые выполняют международные перевозки, не может быть применена компетенция Комиссии, установленная пунктом 7 статьи 222 ТК ЕАЭС, в связи с тем, что таможенную территорию Союза покидает уже другой товар (самолет)

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Проект решения разработан в соответствии с пунктом 3 статьи 219 и пунктом 2 статьи 221 Кодекса.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках компетенции Комиссии – таможенное регулирование (статья 32 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014).

В соответствии с пунктом 14 Положения о Комиссии Комиссией принимаются решения в пределах полномочий, установленных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и международными договорами в рамках Евразийского экономического союза, в порядке, предусмотренном указанным Договором и Регламентом.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Реализация проекта решения не повлечет дополнительных расходов бюджета Евразийского экономического союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Решение вступает в силу по истечении 10 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Внесение вышеуказанных изменений в решение Совета Комиссии снимет вопрос различного толкования норм пункта 25 Перечня и пункта 7 статьи 222 Кодекса и будет способствовать формированию единой правоприменительной практики.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Не имеется.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Департаментом-разработчиком с 26 мая 2022 г. по 25 июня 2022 г. проведено публичное обсуждение в рамках текущей оценки регулирующего воздействия проекта решения на условия ведения предпринимательской деятельности.

По результатам публичного обсуждения поступили предложения Департамента развития предпринимательской деятельности и Департамента развития интеграции ЕЭК. Поступившие предложения по проекту решения отражены в прилагаемой сводной информации.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

По итогам процедуры оценки регулирующего воздействия получено заключение об оценке регулирующего воздействия от 09.08.2022 № 414, в соответствии с которым принятие проекта решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения обсуждался с экспертами государств – членов Союза на 16-м, 17-м, 18-м, 19-м и 20-м заседаниях подкомитета по экономическим вопросам при Консультативном комитете по таможенному регулированию.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.

После окончания публичного обсуждения, в Комиссию поступили письма от ООО «Центр поддержки внешнеэкономической деятельности и развития регионов» (РФ) (*в данном случае выражает мнение российских авиакомпаний*) (вх. № 12283 от 30.06.2022); АО «Авиакомпания Сибирь» (РФ) (вх. № 12304 от 30.06.2022); АО «Эйр Астана» (РК) (вх. № 12298 от 30.06.2022), в соответствии с которыми проект решения полностью поддерживается. Отмечено, что цель разработки проекта решения соответствует сложившейся проблемной ситуации, а также что предложенный вариант решения вопроса является наиболее оптимальным в достижении своей цели.