

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

«О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Таможенным кодексом Таможенного союза (далее – Кодекс) установлено, что в случае обнаружения таможенным органом при проведении контроля таможенной стоимости товаров до их выпуска признаков, указывающих на то, что сведения о таможенной стоимости товаров могут являться недостоверными либо должным образом не подтверждены, таможенный орган принимает решение о проведении дополнительной проверки (ст.69 Кодекса).

При таможенном декларировании идентичных товаров, ввозимых в рамках одного внешнеэкономического договора (контракта), в случае, если при контроле таможенной стоимости обнаруживаются одни и те же признаки недостоверности сведений о таможенной стоимости товаров, таможенный орган принимает решение о проведении дополнительной проверки по каждой декларируемой партии идентичного товара независимо от ранее принятого таможенным органом решения о принятии заявленной декларантом таможенной стоимости по результатам проведенной дополнительной проверки в отношении одной из товарных партий задекларированного товара.

Проведение таможенным органом дополнительной проверки по каждой партии идентичных товаров, ввозимых в рамках одного внешнеэкономического договора (контракта), приводит к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также усложняет контроль таможенной стоимости товаров.

Кодексом установлено, что в случае, если дополнительная проверка не может быть проведена в сроки выпуска товаров, выпуск товаров осуществляется при условии предоставления декларантом обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов. При проведении дополнительной проверки таможенным органом запрашиваются у декларанта дополнительные документы, сведения и пояснения.

Срок, в течение которого декларант обязан представить документы, не может превышать 60 календарных дней с даты регистрации декларации на товары.

Таможенный орган должен принять решение по таможенной стоимости товаров не позднее, чем через 30 календарных дней со дня, следующего за днем представления декларантом дополнительно запрошенных документов, сведений и пояснений. С учетом данных сроков общий срок проведения дополнительной проверки может составлять 90 календарных дней.

Таким образом, проведение дополнительной проверки приводит к усложнению механизма контроля таможенной стоимости идентичных товаров, ввозимых более, чем одной партией в рамках одного контракта.

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии разработан в целях совершенствования контроля таможенной стоимости товаров путем упрощения механизма контроля таможенной стоимости идентичных товаров, ввозимых более чем, одной партией в рамках одного контракта.

2. Цель регулирования.

Проект решения направлен на упрощение и оптимизацию таможенного контроля таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза, в условиях применения Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза. В частности, проектом решения предусмотрено внесение изменений в Порядок контроля таможенной стоимости товаров, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 376 (далее – Порядок контроля таможенной стоимости), в соответствии с которым предусматривается возможность непроведения дополнительной проверки таможенной стоимости товаров в случае, если по ранее ввезенным идентичным товарам таможенная стоимость была принята таможенным органом по результатам дополнительной проверки.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители), таможенные органы государств-членов Евразийского экономического союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предусмотрено внесение изменений в Порядок контроля таможенной стоимости товаров, в соответствии с которыми предусматривается возможность непроведения дополнительной проверки таможенной стоимости товаров в случае, если по ранее ввезенным идентичным товарам таможенная стоимость была принята таможенным органом по результатам дополнительной проверки. При этом субъектами предпринимательской деятельности должны соблюдаться условия установленные подпунктом «б» пункта 2 приложения к проекту решения, так как в случае выполнения которых, таможенными органами не проводится дополнительная проверка.

Кроме этого, проектом решения предполагается внесение соответствующих изменений в Инструкцию о порядке заполнения декларации на товары, утвержденную Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257, и в классификатор вида документов и сведений, используемых при таможенном декларировании (Приложение 8), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 378.

Проект решения не устанавливает ограничений на условия ведения предпринимательской деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В настоящее время механизм разрешения данной проблемы отсутствует.

Проектом Решения предполагается установить, что в случае, если декларируемые товары ввозятся в рамках внешнеэкономического договора (контракта), в соответствии с которым ранее ввозились идентичные им товары, обстоятельства, указанные в пункте 11 Порядка контроля таможенной стоимости товаров, не рассматриваются в качестве признаков, указывающих на то, что заявленные при таможенном декларировании товаров сведения о таможенной стоимости могут являться недостоверными либо должным образом не подтверждены, при одновременном соблюдении следующих условий:

1) декларируемые товары и ранее ввезенные товары идентичны, ввезены в рамках одного внешнеэкономического договора (контракта) при неизменных условиях сделки (в том числе в отношении цены товаров и условий поставки);

2) при проведении контроля таможенной стоимости до выпуска декларируемых товаров выявлены те же обстоятельства, указанные в пункте 11 Порядка, что и при проведении таможенного контроля таможенной стоимости идентичных им товаров;

3) в отношении ранее ввезенных товаров, идентичных декларируемым товарам:

таможенная стоимость заявлена по методу определения таможенной стоимости товаров по стоимости сделки с ввозимыми товарами (метод 1);

проводилась дополнительная проверка, по результатам которой заявленная таможенная стоимость была принята таможенным органом;

4) декларация на товары в отношении декларируемых товаров подана в тот же таможенный орган, что и декларация на товары в отношении ранее ввезенных товаров, идентичных декларируемым товарам;

5) в декларации на товары в отношении декларируемых товаров в соответствии с Инструкцией о порядке заполнения декларации на товары, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257, заявлен регистрационный номер соответствующей декларации на товары в отношении ранее ввезенных товаров, идентичных декларируемым товарам;

6) срок с даты принятия по результатам дополнительной проверки решения о принятии таможенной стоимости ранее ввезенных товаров, идентичных декларируемым товарам, до даты регистрации декларации на товары в отношении декларируемых товаров не превышает срока, определяемого с применением системы управления рисками, но не более 180 дней.

Таким образом, в случае, если при проведении таможенного контроля таможенной стоимости товаров таможенным органом будут обнаружены признаки недостоверности сведений о таможенной стоимости при соблюдении декларантом вышеуказанных условий, решение таможенным органом о проведении дополнительной проверки приниматься не будет.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Экспертами государств – членов Евразийского экономического союза было предложено урегулировать вопрос проведения дополнительной проверки в отношении идентичных товаров, ввозимых по одному внешнеэкономическому договору (контракту), в рамках применения системы управления рисками (СУР),

без внесения изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 № 376.

Рассматривалась возможность концептуально изменить подходы к контролю таможенной стоимости товаров, предполагающей осуществление контроля таможенной стоимости товаров исключительно на основе системы управления рисками с переносом акцента на этап после выпуска товара.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Полномочия Комиссии по определению порядка контроля таможенной стоимости товаров и порядка заполнения таможенной декларации установлены статьей 66 и пунктом 1 статьи 180 Кодекса.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках компетенции Комиссии – таможенное регулирование (статья 32 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014).

В соответствии с пунктом 14 Положения о Комиссии Комиссией принимаются решения в пределах полномочий, установленных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и международными договорами в рамках Евразийского экономического союза, в порядке, предусмотренном указанным Договором и Регламентом.

Статьей 101 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года установлено, что до вступления в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза таможенное регулирование в Евразийском экономическом союзе осуществляется в соответствии с Договором о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 года и иными международными договорами государств-членов Евразийского экономического союза, регулируемыми таможенные правоотношения, заключенными в рамках формирования договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства и входящими в право Евразийского экономического союза.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а предполагает их снижение. В целях выпуска товара декларанту не нужно будет предоставлять обеспечение уплаты таможенных пошлин и налогов при соблюдении условий, указанных в проекте решения.

Реализация проекта решения не повлечет дополнительных расходов бюджета Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии предполагаемый срок вступления проекта решения в силу – по истечении

30 календарных дней с даты его официального опубликования (IV квартал 2015 года).

12. Ожидаемый результат регулирования.

Установление условий, при выполнении которых произойдет упрощение и оптимизация таможенного контроля таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза. Снижение финансовых затрат субъектов предпринимательской деятельности связанных с подтверждением таможенной стоимости товаров (внесение обеспечения уплаты таможенных пошлин и налогов, представление дополнительных документов). Вместе с тем уровень эффективности таможенного контроля не снизится.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В государствах – членах Евразийского экономического союза отсутствует опыт, связанный с непроведением дополнительной проверки в случаях, если по ранее ввезенным идентичным товарам таможенная стоимость была принята таможенным органом по результатам дополнительной проверки.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 21.07.2015 г. на официальном сайте Евразийского экономического союза в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=532>. Срок публичного обсуждения – 30 календарных дней.

О размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа с целью проведения публичного обсуждения письменно извещены все члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, состав которой утвержден Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31 марта 2015 г. № 25, а также сводный департамент, координаторы от бизнес сообщества, представители бизнес – сообщества.

В ходе публичного обсуждения проекта решения поступило предложение и положительный отзыв Халына Юрия Геннадьевича (ООО «Алмаз» Уполномоченный экономический оператор). Предложение и отзыв поступили путем оставления комментария и направления заполненного опросного листа по электронной почте на электронный адрес, указанный в опросном листе.

По предложению относительно необходимости распространения положений подпункта б) пункта 2 проекта решения на случаи, когда решение по таможенной стоимости товаров пересматривается таможенным органом на основании

вступившего в силу решения судебного органа, Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики даны комментарии (см. Сводную информацию о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза» от 15 сентября 2015 г. № 48.

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия пришла к выводу, что проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности и позволит сократить временные и финансовые издержки субъектов предпринимательской деятельности посредством непроведения дополнительной проверки таможенной стоимости товаров, а также в связи с отсутствием необходимости представления дополнительных документов, сведений и пояснений.

Учтены замечания по пункту 5 информационно - аналитической справки. Проект решения не дорабатывался.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Работа по подготовке проекта Решения проводилась совместно с экспертами государств – членов Евразийского экономического Союза в формате экспертных заседаний, в том числе в режиме видео совещаний.

Введение упрощенного механизма контроля таможенной стоимости идентичных товаров, ввозимых более, чем одной партией в рамках одного внешнеэкономического договора (контракта), предусмотрено пунктом 61 плана мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование таможенного администрирования, утвержденное распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р.