

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: О внесении изменений в Решение Комиссии таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 438.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Проектом решения ЕЭК предлагается внесение изменений в Порядок совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита, утвержденный Решением Комиссии таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 438, связанных с оформлением завершения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, находящихся в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора (далее – УЭО).

Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК, связана с необходимостью доставки перевозчиком товаров в таможенный орган назначения в целях завершения таможенной процедуры таможенного транзита. Только после совершения такой таможенной операции перевозчик может доставить товар на территории УЭО для выполнения последующих действий, связанных с хранением, декларированием и выпуском товаров.

В результате перевозчик совершает дополнительные действия по предъявлению товара таможенному органу назначения непосредственно в месте его нахождения, что удлиняет маршрут доставки товаров до УЭО.

Такие действия усложняют процесс применения специальных упрощений, предоставляемых УЭО, увеличивая непроизводственные затраты.

2. Цель регулирования:

Установление порядка завершения таможенной процедуры таможенного транзита в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Уполномоченные экономические операторы государств – членов Евразийского экономического союза и перевозчики.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Уполномоченные экономические операторы государств – членов Евразийского экономического союза и перевозчики.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений

(обязательных правил поведения):

Проектом решения ЕЭК устанавливается технология завершения таможенной процедуры таможенного транзита в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО, направленная на упорядочение действий таможенного органа, перевозчика и УЭО.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Проектом решения ЕЭК предлагается дополнить Порядок совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита, утвержденный Решением Комиссии таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 438, разделом IV «Порядок совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с оформлением завершения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, находящихся в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора» в представленной редакции, а также внести ряд изменений в раздел III указанного Порядка.

Указанные изменения направлены на установление порядка совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с оформлением завершения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, находящихся в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО.

Установление таких особенностей создаст правовую основу для осуществления всего комплекса таможенных операций в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО, таких как завершение транзита, временное хранение товаров и выпуск товаров.

Это сократит время на завершение таможенной процедуры таможенного транзита, оптимизировав действия таможенного органа, перевозчика и УЭО.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Возможность установления порядка завершения таможенной процедуры таможенного транзита в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО, и размещение товаров в указанной зоне на временное хранение рассматривалась при разработке проекта Таможенного кодекса ЕАЭС в рамках работы по подготовке редакции главы «Уполномоченный экономический оператор». В проекте Таможенного кодекса ЕАЭС предусмотрены положения, аналогичные положениям предлагаемого проекта решения ЕЭК.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 5 статьи 225 Таможенного кодекса Таможенного союза.

В соответствии с пунктом 5 статьи 225 Таможенного кодекса Таможенного союза «Порядок оформления таможенными органами завершения таможенной процедуры таможенного транзита определяется решением Комиссии Таможенного союза».

Проект решения принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения ЕЭК является порядок совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с оформлением завершения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, находящихся в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

По истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования (сентябрь-октябрь 2015 г.).

12. Ожидаемый результат регулирования:

Устанавливается порядок завершения таможенной процедуры таможенного транзита в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО, исключающий необходимость прибытия перевозчика с товаром в указанных целях непосредственно в таможенный орган назначения и таким образом пропадает дополнительное транспортное плечо доставки перевозчиком товаров от таможенного органа до УЭО, что в свою очередь, создает более удобное взаимодействие УЭО и перевозчика.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

До настоящего времени в Евразийском экономическом союзе не предпринимались шаги по установлению порядка завершения таможенной процедуры таможенного транзита в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО. При этом в Российской Федерации (статья 87 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311 – ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации») такой порядок установлен.

Подпункт g) пункта 7.3 статьи 7 «Меры по упрощению процедур торговли для уполномоченных операторов» Соглашения Всемирной торговой организации по упрощению процедур торговли говорит о том, что очистка товаров осуществляется на территории уполномоченного оператора или в другом месте, санкционированном таможней, что в определенной степени затрагивает и операции по завершению транзита товаров.

Аналогичный подход к таможенной очистке грузов, заложен в таможенном законодательстве Европейского союза, а именно, в Регламенте Европейской

Комиссии № 2454/93, имплементирующем положения Таможенного кодекса ЕС (имплементационный акт), где предусмотрен доступ УЭО к упрощенным процедурам, в том числе в части транзита товаров (статьи 14, 373, 454).

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Пунктом 2 Плана действий Евразийской экономической комиссии по реализации приоритетов белорусского председательства, изложенных в обращении Президента Республики Беларусь Лукашенко А.Г. к главам государств – членов Евразийского экономического союза от 1 января 2015 г., утвержденного 27 февраля 2015 г. приказом Евразийской экономической комиссии № 55, во втором полугодии 2015 года предусмотрена разработка совместно с государствами – членами евразийского экономического союза правовых актов, направленных на сокращение времени и издержек при таможенном транзите товаров различными видами транспорта и (или) различными транспортными средствами, а также правовых актов, направленных на создание дополнительных преимуществ для УЭО, сокращающих издержки на совершение таможенных операций.

Вопрос возможности установления порядка завершения таможенной процедуры таможенного транзита в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО, неоднократно рассматривался экспертами и независимыми экспертами государств – членов ЕАЭС в рамках проведения заседаний рабочей группы по развитию института УЭО, созданной при Консультативном комитете по таможенному регулированию, на различных семинарах, конференциях и других аналогичных мероприятиях.

Указанный вопрос обсуждался прежде всего при подготовке редакции главы «Уполномоченный экономический оператор» проекта Таможенного кодекса ЕАЭС, и нашел в ней отражение в редакции, аналогичной представленному проекту решения ЕЭК.