

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения
Евразийской экономической комиссии
на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 сентября 2017 г. № 127» (далее соответственно – проект решения, Комиссия, Решение № 127).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Евразийской экономической комиссии:

В настоящее время состав сведений единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии (далее – реестр), утвержденный действующей редакцией Решения № 127, не предусматривает указание в реестре уникального номера предприятия УНП/GLN (Global Location Number) и международного кода GTIN (Global Trade Item Number) (далее соответственно – УНП/GLN, GTIN), что создает повышенные риски ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз) продукции, не соответствующей обязательным требованиям, благоприятные условия для деятельности недобросовестных уполномоченных иностранными изготовителями лиц, а также затрудняет прослеживаемость продукции для конечного потребителя.

Также состав сведений реестра, утвержденный действующей редакцией Решения № 127, не учитывает отдельных сведений, предусмотренных положениями типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 (далее – Типовые схемы) (например, о дубликate сертификата соответствия), и Решения Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 319 «О техническом регулировании в Таможенном союзе» (далее – Решение № 319), что приводит к неединообразной практике внесения в реестр сведений о документах об оценке соответствия и, как следствие, снижает качество содержащихся в нем данных.

В соответствии с пунктом 5 Протокола о техническом регулировании в рамках Союза (приложение № 9 к Договору о Союзе от 29 мая 2014 г.) (далее соответственно – Протокол о техническом регулировании, Договор), пунктом 3 Положения о Комиссии (приложение № 1 к Договору) (далее – Положение

о Комиссии) и пунктом 6 приложения № 2 к Регламенту работы Комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент), принятие решения по вопросу внесения изменений в порядок формирования и ведения единых реестров выданных или принятых документов об оценке соответствия отнесено к компетенции Комиссии. В этой связи решение вышеуказанных проблем требуется в рамках права Союза.

2. Цель регулирования:

Целью принятия проекта решения являются минимизация рисков ввоза на таможенную территорию Союза продукции, не соответствующей обязательным требованиям, пресечение деятельности недобросовестных уполномоченных иностранными изготовителями лиц, а также повышение качества содержащихся в реестре данных.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

Проект решения направлен на защиту интересов изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц, импортеров и продавцов выпускаемой в обращение на таможенной территории Союза продукции, в отношении которой техническими регламентами Союза предусмотрена оценка соответствия в формах сертификации и декларирования соответствия или включенной в единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме (далее – единый перечень), являющихся заявителями на проведение оценки соответствия, а также на защиту интересов иных заинтересованных лиц.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Изготовители, уполномоченные изготовителями лица, импортеры и продавцы выпускаемой в обращение на таможенной территории Союза продукции, в отношении которой техническими регламентами Союза предусмотрена оценка соответствия в формах сертификации и декларирования соответствия или включенной в единый перечень, являющиеся заявителями на проведение оценки соответствия, а также органы по сертификации продукции и органы государств – членов Союза, уполномоченные на формирование и ведение национальной части реестра (далее соответственно – государства-члены, уполномоченные органы).

Проект решения обеспечит пресечение деятельности недобросовестных уполномоченных иностранными изготовителями лиц и упрощение прослеживаемости продукции для конечного потребителя. Вместе с тем реализация проекта решения в части указания в документах об оценке соответствия дополнительно УНП/GLN и GTIN предположительно потребует дополнительных финансовых затрат.

Проектом решения предусмотрено внесение (в ряде случаев) органами по сертификации продукции в реестр дополнительных сведений, не установленных действующей редакцией Решения № 127 (например, при замене сертификата соответствия или выдаче его дубликата).

Проект решения потребует внесения изменений в Решение Коллегии Комиссии от 10 мая 2016 г. № 39 «О технологических документах, регламентирующих информационное взаимодействие при реализации средствами интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли общего процесса «Формирование и ведение единых реестров выданных или принятых документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (технических регламентов Таможенного союза)» в части, касающейся единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии» и (предположительно) доработки реестра.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения предусматривается указание в реестре дополнительно УНП/GLN, GTIN, а также размещение оптически считываемого матричного кода (QR-кода) электронной записи документа об оценке соответствия в реестре (по решению уполномоченных органов государств-членов).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Комиссии (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Правом Союза не установлена возможность указания в реестре УНП/GLN и GTIN. Реализация предусмотренных проектом решения положений о включении указанных сведений в структурный состав полей реестра обеспечит прослеживаемость выпускаемой в обращение продукции, что, в свою очередь, снизит риски ввоза на таможенную территорию Союза продукции, не соответствующей

обязательным требованиям, и пресечет деятельность недобросовестных уполномоченных иностранными изготовителями лиц.

Также действующая редакция Решения № 127 не включает отдельные сведения, подлежащие внесению в реестр согласно положениям Типовых схем и Решения № 319. Проект решения предусматривает имплементацию данных положений в Решение № 127, что повысит качество содержащихся в реестре сведений.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В части указания в документах об оценке соответствия дополнительно УНП/GLN и GTIN альтернативным вариантом решения проблем ввоза на таможенную территорию Союза продукции, не соответствующей обязательным требованиям, деятельности недобросовестных уполномоченных иностранными изготовителями лиц и прослеживаемости продукции может стать в том числе внесение в Договор изменений в части технического регулирования, предусматривающих возможность иностранных изготовителей выступать заявителями при сертификации продукции серийного производства при условии наличия в Союзе их официальных представителей (уполномоченных лиц), с выдачей документов об оценке соответствия на имя указанных иностранных изготовителей. При этом иностранные изготовители и уполномоченные ими лица должны быть включены в национальные реестры иностранных изготовителей и их уполномоченных лиц государств-членов, формирование и ведение которых осуществляется в порядке, установленном законодательством государств-членов.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Комиссии:

Пункт 5 Протокола о техническом регулировании, подпункт 3 пункта 3 Положения о Комиссии и пункт 6 приложения № 2 к Регламенту.

9. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект решения Комиссии:

Техническое регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Комиссии для субъектов предпринимательской деятельности:

Указание в единых формах GTIN и УНП/GLN может повлечь дополнительную финансовую нагрузку на заявителей (изготовителей, уполномоченных изготовителями лица, импортеров, продавцов), связанную с необходимостью

членства в соответствующей системе, присваивающей указанные коды, вместе с тем согласно проекту решения их указание в единых формах является добровольным.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Комиссии в силу:

С даты вступления в силу необходимых для его реализации изменений в технологические документы, регламентирующие информационное взаимодействие при реализации средствами интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли общего процесса «Формирование и ведение единых реестров выданных или принятых документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (технических регламентов Таможенного союза)» в части, касающейся единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, за исключением отдельных положений.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Сокращение случаев ввоза на таможенную территорию Союза продукции, не соответствующей обязательным требованиям, пресечение деятельности недобросовестных уполномоченных иностранными изготовителями лиц, упрощение прослеживаемости продукции для конечного потребителя.

Повышение качества содержащихся в реестре сведений.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения Комиссии (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Норма о предоставлении сведений из реестра через официальный сайт уполномоченного органа действует в Российской Федерации с 2018 года. Опыт регулирования доказал свою эффективность с точки зрения упрощения избыточных процедур и может быть применим к экономическим условиям функционирования Союза.

Нормы о включении в состав национальной части реестра сведений о GTIN и УНП/GLN вступили в силу в Российской Федерации в 2021 году (постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2020 г. № 1856 «О порядке формирования и ведения реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии») и могут быть применимы к экономическим условиям функционирования Союза.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Комиссии:

С 26 ноября 2021 года по 10 января 2022 года.

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте Союза по адресу: http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104976/ria_26112021.

Предложения по проекту решения принимались Комиссией до дня завершения его публичного обсуждения включительно в письменной форме, в том числе путем заполнения опросного листа, в бумажном виде по адресу: Летниковская ул., д. 2, стр. 1, г. Москва, 115114, а также в электронном виде по адресу электронной почты g.mariyan@eecommission.org.

Срок представления предложений к проекту решения и материалам к нему, а также заполнения опросного листа – 45 дней.

Перечень лиц и организаций, письменно извещенных о размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа:

- 1) Министерство экономики Республики Армения.
- 2) Министерство экономики Республики Беларусь.
- 3) Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь.
- 4) Министерство национальной экономики Республики Казахстан.
- 5) Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан.
- 6) Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики.
- 7) Министерство экономического развития Российской Федерации.
- 8) Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.
- 9) Союз промышленников и предпринимателей Армении.
- 10) Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь.
- 11) Председатель правления Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» А.И. Мырзахметов.
- 12) Кыргызский союз промышленников и предпринимателей (КСПП).
- 13) Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП).
- 14) ООО «Филип Моррис Армения».
- 15) Республиканская ассоциация предприятий промышленности «БелАПП».
- 16) Заместитель председателя правления Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» Т.К. Темирханов.

17) Председатель Национального альянса бизнес-ассоциаций И.Ш. Шаршеев.

18) Директор Центра мониторинга законодательства и правоприменительной практики Российского союза промышленников и предпринимателей И.В. Котелевская.

Перечень лиц и организаций, представивших предложения к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполнивших опросный лист:

1) Республиканское унитарное предприятие «Полоцкий центр стандартизации, метрологии и сертификации».

2) Республиканское унитарное предприятие «Витебский центр стандартизации, метрологии и сертификации».

3) Научно-производственное республиканское унитарное предприятие «Белорусский государственный институт стандартизации и сертификации» (БелГИСС).

4) Республиканское унитарное предприятие «Барановичский центр стандартизации, метрологии и сертификации».

5) Д.Е. Тюрин.

6) Департамент антимонопольного регулирования Комиссии.

7) Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок Комиссии.

8) Департамент развития интеграции Комиссии.

9) Департамент информационных технологий Комиссии.

10) Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики Комиссии.

11) Департамент развития предпринимательской деятельности Комиссии.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Комиссии:

Замечания, указанные в заключении об оценке регулирующего воздействия проекта решения от 22 февраля 2022 г. № 383, учтены.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения Комиссии, к основным сведениям о проекте решения Комиссии и (или) о его подготовке:

Проект решения разрабатывается пакетным принципом параллельно с проектами изменений в Решение Коллегии Комиссии от 25 декабря 2012 г. № 293

«О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза и правилах их оформления» и Решение № 319.

Публичное обсуждение проекта решения проведено в соответствии с пунктом 161 Регламента.