

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии

«О внесении изменений в Решение Совета Евразийской

экономической комиссии от 14 октября 2015 г. № 92»

от 20 июля 2017 г. № 154

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент), рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 14 октября 2015 г. № 92» (далее – проект решения), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 14 апреля 2017 г. по 13 июня 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/tu-tu/0102121/ria_14042017.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком в целом определена верно.

Так, в информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве проблемы, на решение которой направлен проект решения, обозначено следующее.

В соответствии с пунктом 20 Приложения № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о Союзе), государства – члены Союза создают в пунктах пропуска, предназначенных для перемещения подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов и подкарантинных товаров) через таможенную границу Союза, и в иных местах пункты по карантину растений (фитосанитарные контрольные посты) (далее - ФКП) с учетом требований к их материально-техническому оснащению и обустройству, утверждаемых ЕЭК.

Во исполнение пункта 16 Рабочего плана разработки актов и международных договоров в соответствии с Договором о Союзе, утвержденного Решением Совета ЕЭК от 16 июля 2014 г. № 58, Решением Совета Комиссии от 14 октября 2015 г. № 92 утверждены требования к обустройству и материально-техническому оснащению (далее – Требования к МТО ФКП) вновь строящихся и реконструкции действующих ФКП только в пунктах пропуска, предназначенных для перемещения подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов и подкарантинных товаров) через таможенную границу Союза.

Отсутствие единых требований к обустройству и материально-техническому оснащению ФКП, создаваемых в местах, определяемых в соответствии с законодательством государств – членов Союза, не позволяет уполномоченным органам государств – членов Союза в области карантина растений проводить мероприятия по карантинному фитосанитарному контролю (надзору) в полном объеме.

Это увеличивает угрозу заноса и распространения карантинных вредных организмов, приводит к задержкам и необоснованным возвратам подкарантинной продукции в процессе международной торговли.

Утверждение требований к обустройству и материально-техническому оснащению ФКП, создаваемых в местах, определяемых в соответствии с законодательством государств – членов Союза, позволит повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) и послужит основой снижения административных барьеров при международной торговле подкарантинной продукцией.

Проектом решения Комиссии предлагается установить требования к обустройству и материально-техническому оснащению ФКП, создаваемых в местах, определяемых в соответствии с законодательством государств – членов Союза.

Департаментом-разработчиком цель регулирования определена верно.

В качестве цели разработки проекта решения департамент-разработчик указал повышение эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в отношении подкарантинной продукции, устранение необоснованных задержек и возвратов подкарантинной продукции в процессе международной торговли.

Вместе с тем по результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что проект решения в представленной редакции окажет негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку предлагаемые проектом решения изменения содержат неопределенные нормы и несут высокий риск возложения избыточных обязанностей к обустройству ФКП в помещениях, принадлежащих субъектам предпринимательской деятельности.

В этой связи отдельные положения проекта решения нуждаются в доработке с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

В частности, указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- доработки пункта 30 к Требованиям к МТО ФКП в части указания на то, что при обустройстве ФКП государства – члены Союза руководствуются национальным законодательством места расположения ФКП;

- исключения пункта 33 к Требованиям к МТО ФКП, поскольку предлагаемые проектом решения изменения содержат неопределенные нормы и несут высокий риск возложения на владельцев складов временного хранения и уполномоченных экономических операторов дополнительных обязанностей по созданию условий для размещения ФКП на своей территории (по выделению зданий, помещений, обеспечению телефонной связью и интернетом, водоснабжением и вентиляцией и т.п.)

Одновременно рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по экономике
и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыхов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Совета
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Решение Совета
Евразийской экономической комиссии
от 14 октября 2015 г. № 92»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. В соответствии с пунктом 30 к Требованиям МТО ФКП при обустройстве ФКП государства – члены Союза руководствуются также и требованиями законодательств государств – членов Союза.

Из буквального толкования указанного положения следует, что при обустройстве ФКП государства – члены Союза **должны руководствоваться** требованиями законодательств и других государств – членов Союза.

В целях устранения правовой неопределенности и однозначного толкования в пункте 30 к Требованиям МТО ФКП предлагается слова «законодательств государств – членов Союза» заменить словами «законодательства государства – члена Союза, на территории которого обустраивается фитосанитарный контрольный пост».

1.2. Согласно пункту 33 к Требованиям МТО ФКП для работы должностного лица, осуществляющего карантинный фитосанитарный контроль (надзор) на ФКП, должны быть оборудованы изолированное офисное помещение и лабораторное помещение (при необходимости), расположенные непосредственно возле места выгрузки и досмотра подкарантинной продукции.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 20 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору о Союзе) **государства-члены создают** в пунктах пропуска, предназначенных для перемещения подкарантинной продукции (подкарантиных грузов, подкарантиных материалов и подкарантиных товаров) через таможенную границу Союза, и в иных местах пункты по карантину растений (фитосанитарные контрольные посты) с учетом требований к их материально-техническому оснащению и обустройству, утверждаемых Комиссией.

Следовательно, Комиссия вправе устанавливать требования только к материально-техническому оснащению и обустройству ФКП,

но не к определению мест расположения ФКП, в частности, непосредственно возле места выгрузки и досмотра подкарантинной продукции.

Необходимо обратить внимание на то, что **государства – члены Союза** в соответствии с национальным законодательством в области карантина растений **вправе** по своему усмотрению создавать фитосанитарные контрольные посты на своей территории и **самостоятельно определять места их расположения**.

Кроме того, предлагаемые проектом решения **изменения содержат неопределенные нормы и несут высокий риск возложения** на владельцев складов временного хранения и уполномоченных экономических операторов **дополнительных обязанностей по созданию условий для размещения ФКП на своей территории** (по выделению зданий, помещений, обеспечению телефонной связью и интернетом, водоснабжением и вентиляцией и т.п.), что приведет к увеличению финансовых затрат хозяйствующих субъектов.

В этой связи, а также учитывая, что **создание и определение мест расположения ФКП в соответствии с правом Союза является исключительной компетенцией государств – членов Союза**, пункт 33 к Требованиям МТО ФКП предлагается исключить.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- уполномоченные органы государств-членов;
- субъекты предпринимательской деятельности;
- население (потребители) государств – членов Союза.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

По информации департамента-разработчика, в целях создания условий для проведения карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в полном объеме, принятие единых требований будет способствовать повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), повышению оперативности проведения карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза и снижению неоправданных административных затрат.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- уполномоченные органы государств – членов Союза осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор) за подкарантинной продукцией;

- импортеры;

- перевозчики;

- юридические лица (потребители) государств – членов Союза.

Также, по информации департамента-разработчика воздействие проекта на адресатов регулирования будет положительным.

Соблюдение таких требований по обустройству и материально-техническому оснащению ФКП, создаваемых в местах, определяемых в соответствии с законодательством государств – членов Союза, позволит повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) и устраниТЬ фитосанитарный риск заноса и распространения карантинных вредных организмов на таможенную территорию Союза.

Следует отметить, что департаментом-разработчиком **перечень адресатов регулирования указан не в полном объеме**, поскольку их перечень необходимо дополнить владельцами складов временного хранения (СВХ) и **уполномоченными экономическими операторами (УЭО)**.

Кроме того, департаментом-разработчиком не описано воздействие, оказываемое регулированием на всех его адресатов (в частности, СВХ и УЭО), например, при размещении ФКП на территории владельцев складов временного хранения и уполномоченных экономических операторов – по созданию условий для их функционирования.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проектом решения устанавливается требование к обустройству и материально-техническому оснащению ФКП, расположенных в местах, на территории которых будет осуществляться завершение таможенной процедуры таможенного транзита в отношении подкарантинной продукции, ввозимой на таможенную территорию Союза и создаваемых в местах, определяемых в соответствии с законодательством государств – членов Союза.

По результатам обсуждения проекта решения на заседании рабочей группы сделан вывод о том, что предлагаемые проектом решения положения содержат неопределенные нормы, которые могут установить дополнительную нагрузку на владельцев складов временного хранения и уполномоченных экономических операторов по созданию условий для размещения ФКП на своей территории (по выделению зданий, помещений, обеспечению телефонной связью и интернетом, водоснабжением и вентиляцией и т.п.).

Таким образом, расходы, которые относятся к выполнению государственных функций, могут быть перенесены на субъектов предпринимательской деятельности, что является неправоверным. Полагаем, что подобные операции могут совершаться только по инициативе субъектов предпринимательства и только на возмездной основе.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком в качестве механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренные проектом решения (описания взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой), указано следующее.

Утверждение единых требований позволит повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Союза, и как следствие, будет способствовать обеспечению надлежащего уровня карантинной фитосанитарной безопасности на таможенной территории Союза и также позволит устранить необоснованные административные барьеры при международной торговле подкарантинной продукцией.

Проектом решения предлагаются установить требования в части обустройства и материально-технического оснащения ФКП, создаваемых в местах, определяемых в соответствии с законодательством государств – членов Союза.

Предлагаемые требования создадут правовую основу по обустройству и материально-техническому оснащению ФКП создаваемых в местах, определяемых в соответствии с законодательством государств – членов Союза.

Полагаем, что механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком надлежащим образом и в полном объеме.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика, альтернатив принимаемому решению нет.

Следует отметить, что в информационно-аналитической справке отсутствует полное мотивированное описание выбора департаментом-разработчиком оптимального варианта регулирования, а также информация о рассмотрении вариантов, альтернативных предлагаемому регулированию (как минимум, варианта «статус-кво»).

В этой связи полагаем, что департаменту-разработчику необходимо привести аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, а также

описать возможные альтернативы, в частности, сохранение «статуса-кво» (сохранения действующего регулирования с оценкой возможности разрешения проблемы с течением времени без изменения действующего регулирования).