

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур»

| Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу | Содержание ответа | Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа | Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК |
|---|---|--|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| В соответствии с пунктом 149 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. N 98 (далее – Регламент) в отношении проектов решений Комиссии в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер составление и размещение на Правовом портале опросного листа не требуется. | | | |
| Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.). | Содержание направленного предложения | Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения | Информация департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения) |
| 5 | 6 | 7 | 8 |
| Министерством здравоохранения Республики Беларусь подготовлена редакция проекта Порядка разработки, утверждения, | Дополнить преамбулу проекта Порядка абзацем 2 следующего содержания: «Понятие, используемое в настоящем Порядке, означает следующее: «процедуры» - отбор проб, методы исследования (испытаний), оценка риска, | Министерство здравоохранения Республики Беларусь (письмо от 26.05.15 №10-27/14-1018) | Предложение отклонено. В Договоре о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) пунктом 2 статьи 57 установлено: «К продукции (товарам), подлежащей |

| | | | |
|--|---|--|---|
| <p>изменения и применения единых санитарно- эпидемиологических и гигиенических требований и процедур (далее – проект Порядка).</p> | <p>государственная регистрация и другие процедуры, непосредственно направленные на обеспечение безопасности продукции (товаров) в целях защиты жизни и здоровья человека».</p> | <p>почтой и на бумажном носителе.</p> | <p>государственному санитарно- эпидемиологическому надзору (контролю), устанавливаются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры».</p> <p>В Приложении № 12 к Договору определена процедура - «"государственная регистрация" - процедура оценки соответствия продукции единым санитарно- эпидемиологическим и гигиеническим требованиям или требованиям технических регламентов Союза, осуществляемая уполномоченным органом в области санитарно- эпидемиологического благополучия населения».</p> <p>Министерством здравоохранения Республики Беларусь в проект Порядка предлагается включить понятие «процедуры». Перечень предлагаемых процедур является открытым. Проектом Порядка устанавливается порядок разработки, утверждения, изменения и применения процедур - алгоритм действий при разработке, утверждении, изменении и применении процедур. Перечисление некоторых процедур в проекте нецелесообразно.</p> |
| <p>Пункт 1</p> | <p><u>Пункт 1 изложить в редакции:</u> «1. Единые санитарные требования и процедуры разрабатываются, утверждаются, изменяются и применяются в отношении продукции (товаров),</p> | | <p>Предложение отклонено. В соответствии со статьей 57 Договора и Приложением 12 к Договору: 1. Санитарные меры применяются в</p> |

| | | |
|--|--|--|
| | <p>подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) методов обработки, производства, транспортировки, хранения и утилизации продукции (товаров), отбора проб, исследований (испытаний), системы оценки риска и государственной регистрации, и направлены на предупреждение вредного воздействия на организм человека факторов среды обитания, обеспечение безопасности продукции (товаров) и благоприятных условий жизнедеятельности, в целях защиты жизни и здоровья человека.»</p> | <p>отношении лиц, транспортных средств, а также подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров), включенной в соответствии с актами Комиссии в единый перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).</p> <p>2. К продукции (товарам), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), устанавливаются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры.</p> <p>«Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» - документ, содержащий установленные Комиссией обязательные для соблюдения требования, предъявляемые к подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товарам), направленные на предупреждение вредного воздействия на организм человека факторов среды обитания и обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека.</p> |
|--|--|--|

| | | |
|-----------------------|---|---|
| <p>Пункт 2</p> | <p><u>Пункт 2 изложить в следующей редакции:</u> «Единые санитарные требования разрабатываются уполномоченными органами в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения на основании научных исследований, в том числе оценки рисков здоровью населения при воздействии на организм человека факторов среды обитания, с учетом анализа международного опыта в целях гармонизации единых санитарных требований с международными стандартами, руководствами и (или) рекомендациями.»</p> | <p>Предложение отклонено. В соответствии с пунктом 3 статьи 56 Договора: «Согласованная политика реализуется путем совместной разработки, принятия и реализации государствами-членами международных договоров и актов Комиссии в области применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер». В соответствии с Регламентом работы Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23.12.2014 № 98 (далее – Регламент работы ЕЭК) предложения по разработке и принятию договоров и актов Комиссии поступают от органов государственной власти государств-членов, уполномоченных на взаимодействие с Комиссией (п.24,63,65).</p> |
| <p>Пункт 3</p> | <p><u>Пункт 3 считать пунктом 5.</u> <u>Пункт 3 изложить в следующей редакции:</u> «Единые санитарные требования и процедуры устанавливаются к продукции (товарам), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) и процессам, связанным с обработкой, производством, транспортировкой, хранением и утилизацией продукции (товаров)».</p> | <p>Предложение отклонено. В соответствии с пунктом 2 статьи 57 Договора: «2. К продукции (товарам), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), устанавливаются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры».</p> |

| | | |
|----------------------------------|--|--|
| <p>По тексту проекта Порядка</p> | <p>В пункте 4, в абзаце первом пункта 5, в пункте 8, в абзаце 6 пункта 9 предлагается исключить слова: «и процедуры», «и процедур», «и (или) процедур».</p> <p>Пункт 4 4. Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) и процедур; утверждаются актом Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия).</p> <p>Абзац 1 пункта 5 5. Единые санитарные требования и процедуры применяются:...</p> <p>Пункт 8 8. Внесение изменений в принятые технические регламенты Евразийского экономического союза в части изменений требований безопасности, включенных из Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) и процедур осуществляется в соответствии с настоящим Порядком.</p> <p>Абзац 6 пункта 9 В случае направления предложений об изменении единых санитарных требований к продукции, в отношении которой принят технический регламент Евразийского экономического союза и (или) процедур,</p> | <p>Предложение отклонено.</p> <p>Проект Порядка, исходя из названия, касается разработки, утверждения, изменения и применения процедур.</p> <p>В соответствии со статьей 57 Договора: «2. К продукции (товарам), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), устанавливаются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры.</p> <p>3. Порядок разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур утверждается Комиссией».</p> <p>Пункт 3 Приложения № 9 к Договору определяет, что в технических регламентах Союза также могут содержаться требования к терминологии, упаковке, маркировке, этикеткам и правилам их нанесения, санитарные требования и процедуры, а также ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные требования, имеющие общий характер.</p> |
|----------------------------------|--|--|

| | | | |
|-----------------------|--|--|---|
| | <p>государства-члены дополнительно представляют в Комиссию предложение о внесении изменений в соответствующий технический регламент Евразийского экономического союза.</p> | | |
| <p>Пункт 5</p> | <p>Исключить абзац 8 пункта 5 устанавливающий, что единые санитарные требования и процедуры применяются: - для государственной регистрации отдельных видов продукции.</p> | | <p>Предложение отклонено. В разделе II Единого перечня товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории таможенного союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 № 299 «О применении санитарных мер в таможенном союзе» осталась продукция, на которую не разработаны технические регламенты и государственная регистрация осуществляется на соответствие единым санитарным требованиям.</p> |
| <p>Пункт 5</p> | <p>Абзац 11 пункта 5 изложить в редакции: «- при оценке рисков здоровью населения при воздействии на организм человека факторов среды обитания»</p> | | <p>Предложение учтено В Договоре используется словосочетание «факторов среды обитания», например в Приложении 12 Договора устанавлен термин «санитарно-противоэпидемические мероприятия» - организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, профилактические и иные меры, направленные на оценку риска вредного воздействия на человека факторов среды обитания...». Абзац 11 пункта 5 проекта Порядка изложен в предлагаемой редакции:</p> |

| | | | |
|-----------------------|--|--|---|
| <p>Пункт 5</p> | <p><u>Дополнить пункт 5 абзацами 12, 13 и 14 следующего содержания:</u></p> <p>«- для установления соответствия продукции обязательным требованиям при осуществлении государственной регистрации;»</p> <p>«- для проведения исследований, испытаний;»</p> <p>«- для установления идентичности (аналогичности) санитарно-эпидемиологических и гигиенических показателей, включенных в технические регламенты Союза, показателям из Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).»</p> | | <p>«- при оценке рисков здоровью населения при воздействии на организм человека факторов среды обитания»</p> <p>Предложение отклонено.</p> <p>Предлагаемые пункты предусмотрены в проекте Порядка - абзац 8 и 10 пункта 5.</p> <p>Учитывая, что пунктом 2 статьей 57 Договора определено, что Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), в отношении которой разрабатываются технические регламенты Союза, включаются в технические регламенты Союза в соответствии с актами Комиссии и установление идентичности (аналогичности) не определено Договором дополнение пункта 5 абзацем 14 нецелесообразно.</p> |
| <p>Пункт 6</p> | <p><u>Пункт 6 исключить.</u></p> <p>6. Единые санитарные требования и (или) процедуры включаются в разрабатываемые технические регламенты Евразийского экономического союза в соответствии с Положением о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза.</p> | | <p>Предложение отклонено.</p> <p>Проект Порядка устанавливает требования к разработке единых санитарных требований. Пунктом 2 статьи 57 Договора определено, что единые санитарные требования включаются в технические регламенты.</p> <p>Проект Порядка в пункте 8 предусматривает, что в принятые технические регламенты единые санитарные требования включаются в соответствии с Порядком разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических</p> |

| | | | |
|-----------------------|---|--|---|
| | | | <p>и гигиенических требований и процедур.</p> <p>Пунктом 6 проекта Порядка определено, что Единые санитарные требования и (или) процедуры включаются в разрабатываемые технические регламенты Евразийского экономического союза в соответствии с Положением о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза.</p> <p>Включаемые требования в разрабатываемые технические регламенты проходят все процедуры согласования в соответствии с Положением о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза.</p> |
| <p>Пункт 7</p> | <p><u>Пункт 7 считать пунктом 9.</u> <u>Пункт 7 изложить в редакции:</u> «Утвержденные актом Комиссии Единые санитарные требования к продукции (товарам), в отношении которой приняты или разрабатываются технические регламенты Союза, включаются разработчиком в проект технического регламента Союза в виде отдельного приложения – «Санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования» в редакции, утвержденной актом Комиссии, без изменений.»</p> | | <p>Предложение отклонено.</p> <p>Пунктом 3 Приложения № 9 к Договору определено, что технический регламент Союза разрабатывается с учетом рекомендаций по содержанию и типовой структуре технического регламента Союза. В настоящее время подготовлен проект решения Совета «О рекомендациях по содержанию и типовой структуре технического регламента Евразийского экономического союза». Данные предложения предлагаются рассмотреть в рамках обсуждения подготовляемого проекта.</p> |

| | | | |
|------------------------|---|--|--|
| <p>Пункт 9</p> | <p><u>Пункт 9 считать пунктом 10.</u> <u>Исключить абзац 4 пункта 9</u> - методы исследований (испытаний) и измерений, при отсутствии и (или) невозможности применения имеющихся; - сведения о методах исследований (испытаний) и/или измерений, утвержденных государствами-членами в порядке, установленном национальным законодательством или предлагаемые методы исследований (испытаний) и /или измерений при отсутствии и (или) невозможности применения имеющихся.</p> | | <p>Предложение учтено Абзац 4 и 5 проекта Порядка включают дублирующие положения: «методы исследований (испытаний) и /или измерений при отсутствии и (или) невозможности применения имеющихся». Абзац 4 пункта 9 проекта Порядка исключен из проекта Порядка.</p> |
| <p>Пункт 11</p> | <p><u>Пункт 11 считать пунктом 12.</u> <u>Пункт 11 изложить в следующей редакции:</u> «Комиссия в течение 30 рабочих дней со дня поступления обращения готовит на основании представленных материалов проект решения Комиссии - об изменении Единых санитарных требований и проект решения Комиссии о внесении изменений в технический регламент (далее – проекты) и подготовленные проект (проекты) выносятся на рассмотрение заседания Подкомитета.»</p> | | <p>Предложение отклонено. В абзаце 2 проекта Порядка определено, что не только проект (проекты) решения Комиссии выносятся на рассмотрение очередного заседания Подкомитета, но и материалы к проекту.</p> |
| <p>Пункт 12</p> | <p><u>В пункте 12</u> после слов «проекта» дополнить словом «(проектов)».</p> | | <p>Предложения учтены. Пункт 12 проекта Порядка после слов «проекта» дополнен словом «(проектов)».</p> |
| <p>Пункт 16</p> | <p><u>В пункте 16</u> после слов «на рассмотрение Коллегии слово «Комиссии» исключить.</p> | | <p>Предложение отклонено. В пункте 4 проекта Порядка используется сокращение, которое применяется далее по тексту. «4. Единые санитарно-</p> |

| | |
|---|---|
| <p>Замечания по проекту Решения Совета Евразийской экономической Комиссии «Об утверждении Порядка разработки, изменения и применения Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) и процедуры, утвержденной актом Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия)».</p> | <p>эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) и процедуры, утвержденной актом Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия)».</p> |
| <p>Замечания по проекту Решения Совета Евразийской экономической Комиссии «Об утверждении Порядка разработки, изменения и применения Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), устанавливаются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры».</p> <p>В приложении 12 к Договору определено «"государственная регистрация" - процедура оценки соответствия продукции единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям или требованиям технических регламентов Союза, осуществляемая уполномоченным органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения».</p> <p>Составление опросного листа и размещение на Правовом портале в отношении проектов решений Комиссии в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер не требуется на основании следующего.</p> | <p>Проект Порядка разработки, утверждения, изменения и применения Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований (далее - ЕСТ) и процедур содержит множественные противоречия, связанные с дублированием и неоднозначностью понятий, используемых в Протоколе о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (Приложение № 12 к Договору о ЕЭС). Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования (ЕСТ) содержат требования к продукции (товарам), санитарные меры содержат требования и процедуры не только к продукту, но и процессам, санитарные меры - это также обязательные для применения требования и процедуры, но без указания субъектов и объектов регулирования. В результате смешения перечисленных понятий, Проект <u>порядка разработки ЕСТ и процедур не дает четкого представления о том, что является процедурами: надзор, мониторинг, госрегистрация или экспертиза?</u></p> <p>Проект порядка нуждается в доработке</p> |
| <p>Т.И. Крикун Союз участникового потребительского рынка</p> <p>С использованием сервиса официального сайта Союза Правовой портал 9.04.2015 г.</p> | <p>Предложение отклонено.</p> <p>В Договоре пунктом 2 статьи 57 установлено: «К продукции (товарам), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), устанавливаются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры».</p> <p>В приложении 12 к Договору определено «"государственная регистрация" - процедура оценки соответствия продукции единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям или требованиям технических регламентов Союза, осуществляемая уполномоченным органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения».</p> <p>Составление опросного листа и размещение на Правовом портале в отношении проектов решений Комиссии в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер не требуется на основании следующего.</p> |

| | | | |
|-----------------------|---|--|--|
| | <p>с целью исключения неоднозначно понимаемых положений. Опросный лист к проекту решения на Правовом портале отсутствует.</p> | | <p>В соответствии с пунктом 149. Регламента работы ЕЭК оценка регулирующего воздействия проводится посредством реализации всех мероприятий этапа итоговой оценки, а также посредством реализации мероприятий этапа текущей оценки только в части составления информационно-аналитической справки, предусмотренной абзацем вторым пункта 154 настоящего Регламента, в отношении проектов решений Комиссии в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.</p> |
| <p>Пункт 5</p> | <p>В пункте 5 проекта Порядка требования и процедуры перечислены общим списком. В пунктах 5 и 6 необходимо уточнить, что относится к процедурам и какие процедуры, в отличие от требований, могут включаться в технический регламент. Например, мониторинг относится к сфере деятельности государственных исполнительных органов и включение порядка осуществления мониторинга в технический регламент представляется избыточным.</p> | | <p>Предложение отклонено. Проект Порядка разработки, утверждения, изменении и применения Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур не включает перечисление единых санитарных требований и процедур, так как они определены в Договоре: «государственная регистрация» - процедура оценки соответствия продукции единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям или требованиям технических регламентов Союза, осуществляемая уполномоченным органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения», а единые санитарные</p> |

| | | | |
|-----------------------|--|--|---|
| | | | <p>требования утверждены Решением Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 № 299 «О применении санитарных мер в таможенном союзе».</p> <p>Проект Порядка подготовлен не для установления списков требований и процедур, а на установление порядка - алгоритма действий при разработке, утверждении, изменении и применении Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур.</p> <p>Пунктом 3 Приложения № 9 к Договору в технических регламентах Союза также могут содержаться требования к терминологии, упаковке, маркировке, этикеткам и правилам их нанесения, санитарные требования и процедуры, а также ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные требования, имеющие общий характер.</p> |
| <p>Пункт 6</p> | <p>Пунктом 6 проекта Порядка установлено, что ЕСТ и (или) процедуры включаются в технический регламент, причем почти одновременно (п.17 проекта Порядка). Если до настоящего времени требования к продукции, включенные в технический регламент, исключались из ЕСТ, то с какой целью создается дублирование требований</p> | | <p>Предложение отклонено.</p> <p>Пунктом 2 статьи 57 Договора определено, что к продукции (товарам), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), устанавливаются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры. Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), в отношении которой разрабатываются технические регламенты Союза,</p> |

| | | |
|--|--|--|
| | | <p>включаются в технические регламенты Союза в соответствии с актами Комиссии.</p> <p>Пункт 3 статьи 53 Договора устанавливает:</p> <p>Со дня вступления в силу технического регламента Союза на территориях государств-членов соответствующие обязательные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные законодательством государств-членов или актами Комиссии, действуют только в части, определенной переходными положениями, и с даты завершения действия переходных положений, определенных техническим регламентом Союза и (или) актом Комиссии, не применяются для выпуска продукции в обращение, оценки соответствия объектов технического регулирования, государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза.</p> <p>На основании изложенного дублирования не создается.</p> |
|--|--|--|

| | | |
|------------------------|--|---|
| <p>Пункт 13</p> | <p>Пункт 13 проекта Порядка содержит слова "В случае принятия решения о публичном обсуждении..", что устанавливает обязательность публичного обсуждения проектов документов в сфере санитарных мер и несет значительные риски для предпринимательской деятельности.</p> | <p>Предложение отклонено.</p> <p>В соответствии с Регламентом работы ЕЭК решения Комиссии, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, принимаются с учетом результатов проведения оценки регулирующего воздействия проектов таких решений.</p> <p>В соответствии с Регламентом работы ЕЭК оценка регулирующего воздействия включает публичное обсуждение предлагаемого регулирования с субъектами предпринимательской деятельности и иными заинтересованными лицами. Из вышеизложенного следует проект решения об утверждении, изменении и применении единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур обязательно проходит публичное обсуждение.</p> <p>В пункте 12 проекта Порядка говорится, что Подкомитет принимает решение о вынесении проекта решения Комиссии на публичное обсуждение и в пункте 13 описываются последующие действия.</p> |
| <p>Пункт 19</p> | <p>Пункт 19 проекта Порядка устанавливает, что экспертиза проекта документа на соответствие международным требованиям проводится только в случае поступления письменных обращений. Однако, <u>пунктом 2 проекта Порядка</u>, установлено, что ЕСТ устанавливаются с учетом международного опыта и с целью</p> | <p>Предложение отклонено.</p> <p>Пунктом 1 статьи 56 Договора установлено, что санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры применяются на основе принципов, имеющих научное обоснование, и только в той степени, в которой это необходимо для защиты жизни и здоровья человека, животных и</p> |

| | | | |
|-----------------------|--|--|---|
| | <p>гармонизации требований. Следовательно, такая экспертиза должна осуществляться на стадиях разработки и публичного обсуждения.</p> | | <p>растений. Пунктом 19 проекта Порядка установлено проведение экспертизы в соответствии с Положением о едином порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов в области применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, утвержденным решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 6 ноября 2012 г. № 212. Данная экспертиза проводится при поступлении обращений о несоответствии международным стандартам действующих решений Комиссии, которыми установлены единые санитарные требования.</p> |
| <p>Пункт 2</p> | <p>Во избежание возможных различий (несоответствий) между требованиями действующих Технических Регламентов ТС и Единых санитарных требований предлагаем:</p> <p><u>В пункт 2 добавить подпункт в следующей редакции:</u></p> <p>«- при условии одновременной имплементации санитарных требований в Технические Регламенты Таможенного Союза.»</p> <p>Для целей исключения неясности ввиду дублирования требований, предлагаем определить порядок приоритета применения норм ТР ТС и норм Единых требований:</p> | | <p>Предложение отклонено</p> <p>Порядок применения требований технического регламента и единых санитарных требований определен в Договоре.</p> <p>Договором определено, что Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), в отношении которой разрабатываются технические регламенты Союза, включаются в технические регламенты Союза в соответствии с актами Комиссии (п.2 ст.57).</p> <p>Со дня вступления в силу технического регламента Союза на территориях государств-членов соответствующие обязательные требования к продукции или к</p> |

| | | | |
|-----------------------|--|--|--|
| | | | <p>продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные законодательством государств-членов или актами Комиссии, действуют только в части, определенной переходными положениями, и с даты завершения действия переходных положений, определенных техническим регламентом Союза и (или) актом Комиссии, не применяются для выпуска продукции в обращение, оценки соответствия объектов технического регулирования, государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза (п.3 ст. 53).</p> |
| <p>Пункт 5</p> | <p><u>Изложить пункт 5 следующим образом:</u></p> <p>«5. Единые санитарные требования и процедуры применяются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - при производстве и обращении продукции (товаров), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), для которой отсутствуют ТР ТС; - для организации и осуществления производственного контроля за продукцией (товарами), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору | | <p>Предложение отклонено.</p> <p>В пункте 5 Проекта Порядка говорится о применении единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур и не затрагивает действие технических регламентов. Остальная процедура включения единых санитарных требований и их применение определено в Договоре.</p> <p>Пунктом 2 статьи 57 определено: Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), в</p> |

| | | | |
|--|--|--|---|
| | <p>(контролю), для которой отсутствуют ТР ТС;</p> <ul style="list-style-type: none"> - при осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) в соответствии с законодательством государств-членов и актами Комиссии за продукцией (товарами), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю); - для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения; - для проведения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий; - для разработки и введения временных санитарных мер; - для государственной регистрации отдельных видов продукции для которой отсутствуют ТР ТС; - для проведения социально-гигиенического мониторинга; - для проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы (санитарно-гигиенической экспертизы, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок) продукции (товаров), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), для которой отсутствуют ТР ТС; - при оценке рисков здоровью населения при воздействии химических, физических и биологических факторов». | | <p>отношении которой разрабатываются технические регламенты Союза, включаются в технические регламенты Союза в соответствии с актами Комиссии.</p> <p>Пунктом 3 статьи 53 установлено: со дня вступления в силу технического регламента Союза на территориях государств-членов соответствующие обязательные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные законодательством государств-членов или актами Комиссии, действуют только в части, определенной переходными положениями, и с даты завершения действия переходных положений, определенных техническим регламентом Союза и (или) актом Комиссии, не применяются для выпуска продукции в обращение, оценки соответствия объектов технического регулирования, государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза.</p> |
|--|--|--|---|

| | | | |
|------------------------|---|--|--|
| <p>Пункт 13</p> | <p><u>Установить обязательное публичное обсуждение проектов документов в сфере санитарных мер, чтобы исключить риски для предпринимательской деятельности.</u> В проекте данного документа в п.13 сказано «В случае принятия решения о публичном обсуждении..», что подразумевает необходимость публичного обсуждения проектов.</p> | <p>Ассоциация прямых продаж С использованием сервиса официального сайта Союза Правовой портал 28.05.2015 г.</p> | <p>Предложение отклонено. В соответствии с Регламентом: Решения Комиссии, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, принимаются с учетом результатов проведения оценки регулирующего воздействия проектов таких решений. В соответствии с Регламентом работы ЕЭК оценка регулирующего воздействия включает публичное обсуждение предлагаемого регулирования с субъектами предпринимательской деятельности и иными заинтересованными лицами. Из вышеизложенного следует проект решения об утверждении, изменении и применении единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур обязательно проходит публичное обсуждение. В пункте 12 говорится, что Подкомитет принимает решение о вынесении проекта решения Комиссии на публичное обсуждение и в пункте 13 описываются последующие действия.</p> |
| <p>Пункт 19</p> | <p>Пункт 19 изложить в следующей редакции: «В случае поступления письменных обращений о несоответствии решения Комиссии, устанавливающего единые санитарные требования, <i>решению Комиссии о внесении изменений в соответствующий технический регламент Евразийского экономического союза, а случае его отсутствия положениям действующего Технического</i></p> | | <p>Предложение отклонено. Пунктом 19 проекта Порядка установлено проведение экспертизы в соответствии с Положением о едином порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов в области применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, утвержденным решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 6 ноября 2012 г. № 2/12. Данная экспертиза проводится при</p> |

| | | | |
|------------------------|--|---|---|
| | <p><i>регламента, а также международным стандартам проводится его экспертиза в соответствии с Положением о едином порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов в области применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, утвержденным решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 6 ноября 2012 г. № 212, в целях гармонизации санитарных мер, применяемых на таможенной территории Евразийского экономического союза.</i></p> <p>Установить, что экспертиза проекта документа на соответствие международным требованиям осуществляется на стадиях разработки и публичного обсуждения. Пункт 19 проекта Порядка устанавливает, что данная экспертиза проводится только в случае поступления письменных обращений. Однако, п. 2 проекта Порядка, установлено, что ЕСТ устанавливаются с учетом международного опыта и с целью гармонизации требований. Следовательно, такая экспертиза должна осуществляться на стадиях разработки и публичного обсуждения.</p> | | <p>поступлении обращений о несоответствии международным стандартам действующих решений Комиссии, которыми установлены единые санитарные требования.</p> <p>1. Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры применяются на основе принципов, имеющих научное обоснование, и только в той степени, в которой это необходимо для защиты жизни и здоровья человека, животных и растений.</p> <p>Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры, применяемые в рамках Союза, основываются на международных и региональных стандартах, руководствах и (или) рекомендациях, за исключением случаев, когда на основе соответствующего научного обоснования вводятся санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры, которые обеспечивают более высокий уровень санитарной, ветеринарно-санитарной или карантинной фитосанитарной защиты, чем меры на базе соответствующих международных и региональных стандартов, руководств и (или) рекомендаций.</p> |
| <p>Пункт 13</p> | <p>Считаем необходимым предусмотреть обязательное участие в работе представителей предпринимательского</p> | <p>Ассоциация производителей парфюмерии,</p> | <p>Предложение отклонено. Пунктом 152 Регламента работы ЕЭК установлено, что в рамках</p> |

| | | | |
|------------------------|--|---|---|
| | <p>сообщества. Предлагаем:</p> <p>Дополнить абзац 4 пункта 13 Комиссия рассматривает все предложения (замечания), поступившие в ходе публичного обсуждения, а также проводит необходимые консультации, в том числе с представителями научных организаций, общественных объединений потребителей и потребителей.</p> | <p>косметики, товаров и бытовой химии и гигиены</p> <p>С использованием сервиса официального сайта Союза Правовой поргал 11.06.2015</p> | <p>проведения оценки регулирующего воздействия Комиссия обеспечивает: - размещение на официальном сайте Союза сводной информации о направленных заинтересованными лицами замечаниях и предложениях; - информирование на официальном сайте Союза заинтересованных лиц об учете замечаний и предложений и (или) об основаниях их отклонения.</p> <p>Пунктом 158 Регламента работы ЕЭК «Департамент-разработчик обязан обеспечить рассмотрение всех своевременно поступивших в ходе проведения публичного обсуждения предложений».</p> <p>На основании вышеизложенного следует, что представители предпринимательского сообщества могут на этапе публичного обсуждения проекта высказать свою позицию.</p> <p>Дополнительно прописывать в проекте Порядка пункты, которые уже установлены в Регламенте работы ЕЭК нецелесообразно.</p> |
| <p>Пункт 15</p> | <p>Дополнить пункт 15</p> <p>Проект (проекты) решения Комиссии вносятся на рассмотрение очередного заседания Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, карантинных фитосанитарных и ветеринарно-санитарных мер (далее – Консультативный</p> | | <p>Предложение отклонено.</p> <p>Состав Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, карантинных фитосанитарных и ветеринарно-санитарных мер определен пунктом 5 Положения о Консультативном комитете по техническому регулированию, применению санитарных, карантинных</p> |

| | | | |
|--|--|---|--|
| | комитет), в котором принимают участие представители научных организаций, общественных объединений предпринимателей и потребителей. | | фитосанитарных и ветеринарно-санитарных мер, утвержденного Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18 сентября 2012 № 161. |
| <p>Предложения по проекту в целом</p> | <p>Вопросы технического регулирования норм безопасности продукции, в том числе порядок разработки, принятия, внесения изменений и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза, определены в разделе X Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее - Договора о ЕАЭС), статьей 52 которого предусмотрена разработка отдельного документа, устанавливающего порядок разработки и внесения изменений в технические регламенты. В настоящее время Евразийской экономической комиссией осуществляется пересмотр данного документа. Все положения, касающиеся учета санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований в разрабатываемых технических регламентах, должны быть изложены в «Порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза» и исключены из данного проекта.</p> <p>Разработка данного документа предусмотрена статьей 57 Договора о ЕАЭС, касающейся применения санитарных мер в отношении лиц,</p> | <p>Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь (письмо от 05.06.15 № 02-10/635) поступило электронной почтой</p> | <p>Предложение отклонено</p> <p>Проектом Порядка предусмотрено одновременная подготовка проекта решения об изменении Единых санитарных требований и проекта решения о внесении изменений этих требований в действующие технические регламенты.</p> <p>Проект Порядка не устанавливает требований по включению (учету) единых санитарных требований в разрабатываемые технические регламенты. Так пунктом 6 проекта Порядку установлено:</p> <p>«6. Единые санитарные требования и (или) процедуры включаются в разрабатываемые технические регламенты Евразийского экономического союза в соответствии с Положением о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза».</p> |

| | | | |
|-----------------------|--|--|---|
| | <p>транспортных средств, а также подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров), включенной в соответствии с актами Комиссии в единый перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).</p> | | |
| <p>Пункт 6</p> | <p>Пункт 6 дополнить абзацем следующего содержания: «Со дня вступления в силу технического регламента Союза единые санитарные требования и (или) процедуры не применяются для выпуска продукции в обращение, оценки ее соответствия установленным требованиям и проведения государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза».</p> | | <p>Предложение отклонено В соответствии с пунктом 3 статьи 53 Договора: «3. Со дня вступления в силу технического регламента Союза на территориях государств-членов соответствующие обязательные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные законодательством государств-членов или актами Комиссии, действуют только в части, определенной переходными положениями, и с даты завершения действия переходных положений, определенных техническим регламентом Союза и (или) актом Комиссии, не применяются для выпуска продукции в обращение, оценки соответствия объектов технического регулирования, регулирования,</p> |

| | | | |
|-----------------------|--|--|---|
| | | | <p>государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза».</p> <p>Нецелесообразно в проекте Порядка переписывать дублирующие Договор пункты.</p> |
| <p>Пункт 7</p> | <p>Учитывая, что единые санитарные требования и (или) процедуры являются обязательными для исполнения всеми субъектами хозяйственной деятельности, считаем необходимым повысить уровень консенсуса и согласованности позиций по принимаемым решениям путем дополнения процедуры разработки единых санитарных требований этапами:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проведения внутригосударственного согласования проекта единых санитарных требований и (или) процедур (проекта изменений единых санитарных требований и (или) процедур); - оценка регулирующего воздействия на основные группы субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых могут быть затронуты. | | <p>Предложение отклонено</p> <p>Учитывая, что в соответствии со статьей 57 Договора:</p> <p>«К продукции (товарам), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), устанавливаются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры.</p> <p>Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), в отношении которой разрабатываются технические регламенты Союза, включаются в технические регламенты Союза в соответствии с актами Комиссии. В настоящее время действует Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20.06.2012 № 48 «О Положении о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза», в котором определено, что Комиссия обеспечивает направление проекта технического регламента с документами, Сторонам для проведения внутригосударственного</p> |

| | | |
|--|--|--|
| | | <p>согласования и его размещение на официальном сайте Комиссии.</p> <p>Внутригосударственное согласование проекта технического регламента осуществляется в порядке, определяемом Сторонами. Исходя из вышеизложенного включенные единые санитарные требования и (или) процедуры в проект технического регламента будут проходить этап внутригосударственного согласования в соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20.06.2012 № 48.</p> <p>Объекты оценки регулирующего воздействия, качественные характеристики и этапы оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии установлены в Регламенте работы Евразийской экономической комиссией, утвержденном Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. N 98 (далее – Регламент).</p> <p>В соответствии с пунктами 144, 145 Регламента работы ЕЭК: «Оценка регулирующего воздействия является обязательным этапом процесса подготовки проектов решений Комиссии, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.</p> <p>Оценка регулирующего воздействия направлена на выявление и устранение</p> |
|--|--|--|

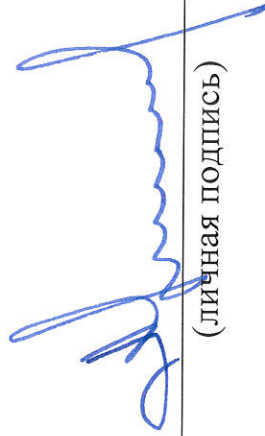
| | | | |
|-----------------------|---|--|--|
| | | | <p>предусмотренных положениями проектов решений Комиссии или возникающих в связи с указанными положениями избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности (далее - избыточные ограничения), создающих барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.</p> <p>Оценка регулирующего воздействия включает публичное обсуждение предлагаемого регулирования с субъектами предпринимательской деятельности и иными заинтересованными лицами, подготовку на этой основе структурированной оценки проекта решения Комиссии».</p> <p>На основании изложенного, дополнение процедуры разработки единых санитарных требований предлагаемыми дополнительными этапами нецелесообразно.</p> |
| <p>Пункт 8</p> | <p>Пункт 8 исключить.</p> <p>8. Внесение изменений в принятые технические регламенты Евразийского экономического союза в части изменений требований безопасности, включенных из Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции</p> | | <p>Предложение отклонено</p> <p>Проект «Порядка разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур» предусматривает процедуру изменения и применения единых санитарных требований и процедур.</p> |

| | | | |
|-----------------|--|--|---|
| | (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) и процедур осуществления в соответствии с настоящим Порядком. | | Проектом Порядка предусмотрено одновременная подготовка проекта решения об изменении Единых санитарных требований и проекта решения о внесении изменений в технический регламент. |
| Пункт 9 | Пункт 9 часть 2 исключить В случае направления предложений об изменении единых санитарных требований к продукции, в отношении которой принят технический регламент Евразийского экономического союза и (или) процедур, государства-члены дополнительно представляют в Комиссию предложение о внесении изменений в соответствующий технический регламент Евразийского экономического союза. | | Предложение отклонено Проектом Порядка предусмотрено одновременная подготовка проекта решения об изменении Единых санитарных требований и проекта решения о внесении изменений в технический регламент. |
| Пункт 11 | В пункте 11 исключить слова «и внесении изменений в технический регламент» | | Предложение отклонено Проектом Порядка предусмотрено одновременная подготовка проекта решения об изменении Единых санитарных требований и проекта решения о внесении изменений в технический регламент. |
| Пункт 14 | В пункте 14 часть 2 исключить. Проект решения Комиссии о внесении изменений в соответствующий технический регламент Евразийского экономического союза направляется в государства-члены для проведения внутригосударственного согласования. | | Предложение отклонено Статьей 52 Договора предусмотрена разработка отдельного документа, устанавливающего порядок разработки и внесения изменений в технические регламенты. В настоящее время действует Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20.06.2012 N 48 «О Положении о порядке |

| | | | |
|------------------------|---|--|--|
| | | | <p>разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза», в котором определено, что Комиссия обеспечивает направление проекта технического регламента с документами, Сторонам для проведения внутривосударственного согласования и его размещение на официальном сайте Комиссии. Внутривосударственное согласование проекта технического регламента осуществляется в порядке, определяемом Сторонами.</p> |
| <p>Пункт 17</p> | <p>В пункте 17 исключить положения, касающиеся порядка одобрения проекта решения совета Комиссии о внесении изменений в технический регламент.</p> | | <p>Предложение отклонено Проектом Порядка предусмотрено одновременная подготовка и рассмотрение проекта решения об изменении Единых санитарных требований и проекта решения о внесении изменений в технический регламент.</p> |
| <p>Пункт 18</p> | <p>Пункт 18 исключить 18. Совет Комиссии принимает решение о внесении изменений в соответствующий технический регламент Евразийского экономического союза.</p> | | <p>Предложение отклонено Пунктом 29 Приложения № 1 к Регламенту работы ЕЭК установлено, что к функциям и полномочиям Совета Евразийской экономической комиссии относится принятие технических регламентов Союза, решений о внесении изменений в технические регламенты Союза и об их отмене.</p> |
| <p>Пункт 19</p> | <p>Считаем, что процедура рассмотрения обращений не применима к документам, составляющим нормативно-правовую базу. При выявлении несоответствий</p> | | <p>Предложение отклонено Пунктом 19 проекта Порядка установлено проведение экспертизы в соответствии с Положением о едином</p> |

| | | |
|--|--|---|
| | <p>положений единых санитарных требований и процедур международным стандартам, предложения по их корректировке должны подаваться согласно процедуре инициирования внесения изменений в единые санитарные требования согласно пунктам 9-16.</p> | <p>порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов в области применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, утвержденным решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 6 ноября 2012 г. № 212.</p> <p>Данная экспертиза проводится при поступлении обращений о несоответствии международным стандартам действующих решений Комиссии, которыми установлены единые санитарные требования.</p> |
|--|--|---|

Директор Департамента
санитарных, фитосанитарных
и ветеринарных мер
(директор (заместитель
директора) департамента
ЕЭК)



(личная подпись)

О.В. Арнаутов
(инициалы, фамилия)

«*dd*» *Июль* 2015 г.