

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«Об особенностях применения таможенной процедуры таможенного транзита
в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу
Евразийского экономического союза в несобранном или разобранном виде,
в том числе в некомплектном или незавершенном виде, перевозимых
по территориям двух и более государств – членов Евразийского
экономического союза в течение определенного периода одним или
несколькими транспортными средствами международной перевозки»
от 16 августа 2017 г. № 157**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «Об особенностях применения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, перевозимых по территориям двух и более государств – членов Евразийского экономического союза в течение определенного периода одним или несколькими транспортными средствами международной перевозки» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 1 июня 2017 г. по 30 июня 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102379/ria_01062017_md.doc

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена неверно.

В качестве проблемы в информационно-аналитической справке департамент-разработчик указал, что проект решения направлен на реализацию отсылочных норм, предусмотренных пунктами 11 статьи 142 и пунктом 3 статьи 146 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС).

Вместе с тем **рабочая группа полагает**, что ключевой проблемой, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, является отсутствие в рамках Союза единообразной практики декларирования товаров в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, при их таможенном транзите по территориям двух и более государств – членов Союза, а также унифицированных правил определения размера обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов в отношении таких товаров.

Цель регулирования департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является установление особенностей применения таможенной процедуры таможенного транзита при перевозках товаров в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, по территории двух и более государств – членов Союза для обеспечения выработки единообразной практики на таможенной территории Союза.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит:

- обеспечить применение единого подхода к декларированию товаров в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, при их таможенном транзите по территориям двух и более государств – членов Союза (путем подачи нескольких транзитных деклараций);

- установить унифицированные правила определения размера обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов при таможенном транзите товаров в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде.

Одновременно рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечания, указанного в настоящем заключении.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по экономике
и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об особенностях применения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, перевозимых по территориям двух и более государств – членов Евразийского экономического союза в течение определенного периода одним или несколькими транспортными средствами международной перевозки»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны отправители Союза, перевозчики, декларанты таможенной процедуры таможенного транзита, получатели товаров.

Полагаем, что **департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны субъекты предпринимательской деятельности – отправители Союза, перевозчики, декларанты таможенной процедуры таможенного транзита, получатели товаров, таможенные органы государств – членов Союза и их должностные лица.

Департамент-разработчик также отметил, что, по его мнению, воздействие проекта решения на адресатов регулирования будет положительным с точки зрения формирования единых и однозначных подходов к совершению таможенных операций в отношении товаров, которые перемещаются в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, по территории двух и более государств – членов Союза.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке указано, что проектом решения предлагается утвердить возможность декларирования товаров в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, путем подачи нескольких транзитных деклараций, а также установить единые подходы к определению размера обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов в отношении таких товаров.

Полагаем, что департаментом-разработчиком надлежащим образом описано содержание обязательных правил поведения, устанавливаемых проектом решения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения позволит определить особенности применения таможенной процедуры таможенного транзита в определенном случае (декларирование товаров в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, перевозимых по территории двух и более государств – членов Союза), в отношении которого на практике могут возникать вопросы ввиду отсутствия в настоящее время регулирования на наднациональном уровне.

Таким образом, принятие проекта решения позволит реализовать отсылочные нормы Таможенного кодекса Союза и обеспечит единообразный подход таможенных органов государств – членов Союза к декларированию таких товаров и определению размера обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов.

Полагаем, что департаментом-разработчиком верно раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что данная проблема является специфической, возникающей в ходе применения конкретной таможенной процедуры в отношении узкой категории товаров.

По результатам проведенного анализа подготовлен наиболее приемлемый вариант с учетом опыта государств – членов Союза.

В качестве альтернативного варианта решения проблемы департаментом-разработчиком был рассмотрен вариант по разработке и принятию рекомендации Коллегии ЕЭК по данному вопросу.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 13 Положения о Евразийской экономической комиссии, являющегося приложением № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, рекомендации ЕЭК не имеют обязательного характера для государств – членов Союза, в связи с чем в случае принятия такой рекомендации сохраняется возможность применения различных подходов в государствах – членах Союза, что, соответственно, может негативно отразиться на условиях ведения предпринимательской деятельности в рамках Союза.

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование является оптимальным.

Полагаем, что департаментом-разработчиком приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрены альтернативные варианты предлагаемому регулированию.