

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**  
**о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической**  
**комиссии «О внесении изменений в Положение о едином порядке**  
**осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе**  
**Евразийского экономического союза и на таможенной территории**  
**Евразийского экономического союза» на условия ведения**  
**предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза»

**1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:**

В Евразийскую экономическую комиссию (далее – Комиссия) обратилась Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее - Россельхознадзор) с информацией об имеющемся в Российской Федерации опыте применения риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного ветеринарного контроля (надзора) и в целях внедрения такого подхода в систему ветеринарного контроля (надзора) в Евразийском экономическом союзе (далее - Союз) представила проект изменений в Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденное решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317. (далее - Положение). Министерство экономического развития Российской Федерации в качестве позиции российской стороны также представило в Комиссию подготовленный Россельхознадзором проект изменений в Положение.

В настоящее время кратность и порядок осуществления государственного ветеринарного контроля (надзора) при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС в пунктах пропуска через государственную границу и/или местах полного таможенного оформления не достаточно дифференцированы, установлены законодательством Союза в виде единой схемы без проведения оценки имеющихся реальных рисков. Таким образом, утвержденные на уровне права Союза нормы не дают государствам-членам возможность применять национальное законодательство в части использования риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного ветеринарного контроля (надзора) в пунктах пропуска на государственной границе и/или местах полного таможенного оформления.

Представители уполномоченных органов в области ветеринарии государств-членов Союза (далее – уполномоченные органы) подтвердили актуальность данного вопроса.

## **2. Цель регулирования:**

Предоставление уполномоченным органам возможности применять риск-ориентированный подход при осуществлении государственного ветеринарного контроля (надзора), если это предусмотрено национальным законодательством государства-члена Союза, путем внесения точечных изменений в Положение.

Применение риск-ориентированного подхода призвано ускорить процесс осуществления ветеринарного контроля (надзора) ввозимых на территорию Союза подконтрольных ветеринарному контролю товаров, исключив излишние затраты и не обоснованные задержки для добросовестных участников внешнеэкономической деятельности.

## **3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:**

Уполномоченные органы; субъекты предпринимательской деятельности; государства-члены; население государств-членов; юридические лица государств-членов.

## **4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:**

Адресатами регулирования являются:

уполномоченные органы, осуществляющие контроль (надзор) за ввозом на территорию Союза подконтрольных ветеринарному контролю товаров;

субъекты ВЭД, субъекты предпринимательской деятельности, участвующие в обороте подконтрольных ветеринарному контролю товаров на территории Союза.

Действие проекта решения непосредственно направлено на предоставление государствам – членам Союза возможности на основании оценки рисков регулировать деятельность уполномоченных органов в области ветеринарии по осуществлению государственного ветеринарного контроля (надзора) ввозимых на территорию Союза подконтрольных ветеринарному контролю товаров и сократить избыточные временные и материальные затраты на осуществление указанного контроля, что в свою очередь способствует улучшению условий осуществления внешнеэкономической деятельности в государствах – членах Союза.

## **5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):**

Проект изменений предусматривает установление следующего порядка:

Контроль (надзор) государственными органами и учреждениями государств - членов Евразийского экономического союза, осуществляющими деятельность в области ветеринарии, за подконтрольными товарами на таможенной границе Союза и на таможенной территории Союза в целях недопущения ввоза на таможенную территорию Союза и перемещения (перевозки) опасных для здоровья человека и животных подконтрольных товаров, может осуществляться с применением риск-ориентированного подхода. Применение риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного ветеринарного контроля (надзора) осуществляется в соответствии с национальным законодательством государств – членов.

В случае отсутствия риск-ориентированного подхода в национальном законодательстве государств – членов применяются единые требования Положения.

«риск-ориентированный подход» - порядок организации осуществления государственного контроля (надзора), при котором выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по предупреждению нарушений единых ветеринарных требований определяется отнесением подконтрольного товара к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.»

Должностные лица ПКВП в пунктах пропуска через таможенную границу Союза осуществляют ветеринарный контроль (надзор) при ввозе подконтрольных товаров независимо от государства-члена назначения, в том числе с использованием риск-ориентированного подхода, если указанный подход предусмотрен национальным законодательством государства – члена.

В случае отсутствия риск-ориентированного подхода в национальном законодательстве государств – членов применяются единые требования Положения.

При ввозе на таможенную территорию Союза подконтрольных товаров, которые в соответствии с Едиными ветеринарными требованиями должны сопровождаться ветеринарными сертификатами, по согласованию с компетентным органом страны-экспортера для ускоренного проведения процедуры ветеринарного контроля возможно применение механизма предварительного уведомления о выдаваемом ветеринарном сертификате на соответствующий груз, по форме согласно Приложению № 8а.

Предварительное уведомление направляется компетентным органом страны-экспортера уполномоченным органам государств-членов посредством электронной почты, заполнения соответствующей веб-формы либо иным способом, согласованным компетентным органом страны-экспортера и уполномоченным органом государства-члена. В случае ввоза подконтрольного товара в сопровождении ветеринарного сертификата, оформленного в электронном виде, выданного компетентным органом страны-экспортера, механизм предварительного уведомления не используется.

По завершении документарного контроля проводится досмотр (осмотр) подконтрольных товаров с использованием риск-ориентированного подхода, если указанный подход предусмотрен национальным законодательством государства – члена. В иных случаях, когда риск-ориентированный подход не предусмотрен национальным законодательством государств – членов, досмотр перемещаемых через пункт пропуска подконтрольных товаров осуществляется: не чаще одной партии подконтрольного товара (продукции), подлежащего досмотру от десяти партий мяса или рыбы, и от двадцати партий других подконтрольных товаров по отдельно взятой стране, а при ввозе животных осмотр проводится каждой партии. При этом сверяются идентификационные номера животных (татуировки, чипы, ушные бирки, клейма и т.п.) с указанными в ветеринарном сертификате.

Подконтрольные товары после завершения контроля в пунктах пропуска направляются в места назначения (доставки), где проводится ветеринарный контроль подконтрольного товара с использованием риск-ориентированного подхода, если указанный подход предусмотрен национальным законодательством государства – члена. В иных случаях, когда риск-ориентированный подход не предусмотрен национальным законодательством государств – членов, ветеринарный контроль проводится с полным досмотром подконтрольного товара. После завершения ветеринарного контроля проводится переоформление ветеринарного сертификата страны – экспортера на ветеринарный сертификат Союза и на сопроводительных документах проставляются штампы по форме согласно Приложению № 3: "Выпуск разрешен" или "Выпуск запрещен".

Приложением № 8а к Положению устанавливается форма предварительного уведомления о выдаче ветеринарных сертификатов (на бумажном носителе) на подконтрольные товары, поставляемые на территорию Евразийского экономического союза.

**6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):**

Принятие изменений в Положение даст возможность государствам – членам Союза применять риск-ориентированный подход в том случае, если указанный подход предусмотрен национальным законодательством государства – члена Союза, а также получать заблаговременно уведомления от компетентных органов третьих стран (по договоренности с ними) о ввозимых на территорию Союза подконтрольных ветеринарному контролю товарах в случае их ввоза в сопровождении ветеринарных сертификатов на бумажном носителе, что исключит возможность фальсификации этих сертификатов и ускорит процесс осуществления ветеринарного контроля (надзора) ввозимых на территорию Союза подконтрольных ветеринарному контролю товаров.

**7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:**

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. государства-члены проводят согласованную политику в сфере санитарных, ветеринарных и карантинных фитосанитарных мер путем совместной разработки, принятия и реализации государствами-членами актов Комиссии в области применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Альтернативой предлагаемому регулированию станет разработка нормативного правового акта Союза, устанавливающего единые правила (критерии) применения риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного ветеринарного контроля (надзора), возможная после внесения изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года по наделению Комиссии полномочиями по подготовке и утверждению единых требований к системе управления рисками. Однако, подготовка такого документа не позволит в ближайшее время начать применение риск-ориентированного подхода государствами – членами Союза при осуществлении ветеринарного контроля (надзора) ввозимых на территорию Союза подконтрольных ветеринарному контролю товаров.

**8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:**

Проект решения Совета ЕЭК разработан в целях реализации пункта 9 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) и пункта 49 приложения № 1 к Регламенту работы

Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

**9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:**

Проект решения ЕЭК подготовлен в рамках полномочия ЕЭК, определенного подпунктом 4 пункта 3 Положения о ЕЭК (приложение №1 к Договору о Союзе), в части касающейся применения ветеринарно-санитарных мер.

**10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:**

Исполнение предлагаемых изменений не повлечет дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности, приведет к улучшению условий для осуществления внешнеэкономической деятельности в связи с применением более дифференцированных процедур ветеринарного контроля (надзора) в отношении ввозимых на территорию Союза подконтрольных ветеринарному контролю товаров без снижения его эффективности по обеспечению безопасности подконтрольных товаров и здоровья животных.

**11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:**

Проект решения ЕЭК вступает в силу по истечении 180 календарных дней с даты его официального опубликования.

**12. Ожидаемый результат регулирования:**

У государств – членов Союза появится возможность применять риск-ориентированный подход при осуществлении государственного ветеринарного контроля (надзора) в пунктах пропуска на государственной границе и/или местах полного таможенного оформления, если он предусмотрен национальным законодательством государства – члена Союза, что приведет к уменьшению временных и финансовых затрат на проведение указанного контроля (надзора), создаст более благоприятные условия для участников ВЭД.

**13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):**

По представленной Россельхознадзором информации в Российской Федерации система управления рисками при осуществлении ветеринарного контроля (надзора) была опробована в качестве эксперимента в пункте пропуска через государственную границу Российской Федерации «Большой порт Санкт-Петербург».

Предварительные итоги данного эксперимента показали его высокую эффективность. Подобный формат работы был поддержан отраслевыми союзами Российской Федерации.

Проект решения учитывает опыт международного законодательства (рекомендации главы 2.1. Кодекса здоровья наземных животных МЭБ) в сфере контроля за импортируемыми товарами, подлежащими ветеринарному контролю.

**14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:**

Дата начала публичного обсуждения - 22.05.2020

Срок публичного обсуждения – не менее 60 дней

**15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:**

**16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:**