ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Евразийского экономического союза» на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее - проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В соответствие с Решением Совета Комиссии от 9 сентября 2026 г. № 102 древесный упаковочный и крепежный материал, обработанный и промаркированный в соответствии с Едиными карантинными фитосанитарными требованиями, предъявляемыми к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Союза, утвержденными Решением Совета Комиссии 30.11.2016 № 157 (далее – Единые требования), не подлежит обязательному сопровождению фитосанитарным сертификатом.

Справочно:

В соответствии с пунктом 47 Единых требований древесные упаковочные и крепежные материалы должны быть подвергнуты обработке прогреванием по всей толще древесины (включая сердцевину) как минимум до плюс 56 °C в течение как минимум 30 минут или диэлектрическим нагреванием при достижении минимальной температуры плюс 60 °C в течение 1 минуты без перерыва по всей толще древесины (включая поверхность) или подвергнуты фумигации. Подтверждением проведенной обработки является маркировка на древесных упаковочных и крепежных материалах, выполненная в соответствии с пунктом 47-1 Единых требований. Маркировка должна быть разборчивой, должна быть нанесена выжиганием или несмываемой краской (за исключением красного и оранжевого цветов) и должна располагаться в месте, видимом при использовании деревянной тары (как минимум на 2 противоположных сторонах единицы древесного упаковочного материала).

Древесный упаковочный и крепежный материал, обработанный и маркированный в соответствии с Едиными требованиями, не требует повторной обработки или маркировки на протяжении всего времени использования этой единицы, т.е. применение маркировки отменяет необходимость оформления фитосанитарного сертификата, поскольку она свидетельствует о применении признанных на международном уровне фитосанитарных мер.

Вместе с тем в Положении о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза, утвержденном Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 (далее – Положение на границе), уже установлена норма, не

требующая обязательного сопровождения фитосанитарным сертификатом при ввозе древесного упаковочного и крепежного материала, обработанного и промаркированного в соответствии с Едиными требованиями (например, п. 4.1.1, п. 4.1.3).

Во исполнение пункта 3 раздела IV Протокола заседания Коллегии Комиссии от 02.06.2026 № 19 Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер подготовлен проект решения, который содержит норму, закрепляющую случаи отсутствия необходимости сопровождения фитосанитарным сертификатом при перемещении между государствами-членами Союза древесного упаковочного и крепежного материала, обработанного и промаркированных в соответствии с Едиными требованиями, что будет способствовать единообразному применению требований к перемещаемому по таможенной территории Союза древесного упаковочного и крепежного материала.

2. Цель регулирования: целью принятия проекта решения является единообразное применение норм Решения Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений» в части перемещения по таможенной территорий Союза древесного упаковочного и крепежного материала.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: государства-члены, уполномоченные органы, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор), субъекты предпринимательской деятельности в государствах-членах Союза, а также другие лица, различных форм собственности, осуществляющие перемещение между государствами-членами Союза древесного упаковочного и крепежного материала.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Действие проекта решения направлено на уполномоченные органы государств-членов Союза, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор) и обеспечивающие карантинную фитосанитарную безопасность таможенной территории Союза, субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих перемещение между государствами-членами древесного упаковочного и крепежного материала.

Проект решения будет способствовать единообразному пониманию участниками рынка норм Решения Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений», что создаст благоприятные условия для их деятельности, поскольку перемещаемый по таможенной территории древесный упаковочный и крепежный материалы, обработанный и промаркированный в соответствии с Едиными требованиями, не подлежит обязательному сопровождению фитосанитарным сертификатом.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения устанавливается уточняющая норма, устанавливающая случаи отсутствия необходимости сопровождения фитосанитарным сертификатом при перемещении между государствами – членами Евразийского экономического союза древесных упаковочных и крепежных материалов, обработанных и промаркированных в соответствии с Едиными требованиями.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Принятие проекта решения позволить единообразно применять уставленную норму, принятую Решением Совета Комиссии от 9 сентября 2026 г. № 102, а именно, древесный упаковочный и крепежный материал перемещается по таможенной территории Союза без обязательного сопровождения фитосанитарным сертификатом при наличии на нем маркировки по одной из форм, предусмотренных Едиными требованиями, подтверждающей проведение обработки этих материалов прогреванием по всей толще древесины или фумигации, что позволит исключить дублирующие требования при проведении карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в отношении древесного упаковочного и крепежного материала, перемещаемого по таможенной территории Союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативы предлагаемому регулированию отсутствуют, поскольку вопрос сопровождения подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска фитосанитарным сертификатом относится к праву Союза, и не относится к национальной компетенции государств-членов Союза. Данным проектом решения устанавливается лишь уточняющая норма, вытекающая из Решения Совета Комиссии от 9 сентября 2026 г. № 102, новых норм регулирования не предусматривается.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии разработан в целях реализации пункта 18 Приложения № 12 «Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер, экстренных фитосанитарных мер» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., пункта 50 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии подготовлен в рамках полномочий Комиссии в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, определенных

подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения не повлечет дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения вступает в силу в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования: Вступление в силу проекта решения позволит единообразно применять требования к перемещению по таможенной территорию Союза древесных упаковочных и крепёжных материалов, а также устранить необоснованные административные барьеры при взаимной торговле подкарантинной продукцией, в частности древесными упаковочными и крепежными материалами, что создаст благоприятные условия для ведения предпринимательской деятельности.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Проект решения разработан в развитие Решения Совета Комиссии от 9 сентября 2026 г. № 102 и носит уточняющий характер.

Справочно:

В международном стандарте по фитосанитарным мерам МСФМ № 15 «Регулирование древесного упаковочного материала в международной торговле» приводится описание фитосанитарных мер, снижающих риск интродукции и распространения карантинных вредных организмов, переносимых в процессе международной торговли древесным упаковочным и крепежным материалом, изготовленным из необработанной древесины:

весь древесный упаковочный и крепежный материал должен сопровождаться маркировкой, свидетельствующей о том, что он был подвергнут фитосанитарной обработке;

применение маркировки отменяет необходимость использования фитосанитарного сертификата, поскольку она свидетельствует о применении признанных на международном уровне фитосанитарных мер. Эти фитосанитарные меры должны приниматься всеми национальными организациями по карантину и защите растений (НОКЗР) в качестве основы для разрешения ввоза древесного упаковочного материала без дополнительных особых требований;

единица древесного упаковочного и крепежного материала, обработанного и маркированного в соответствии с настоящим стандартом, неотремонтированная, непеределанная или иным образом не измененная, не требует повторной обработки или маркировки на протяжении всего времени использования этой единицы.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Проект решения был размещен на официальном сайте Союза для публичного обсуждения на 60 календарных дней с 10 августа по 9 октября 2026 г.

В соответствии с пунктом 149 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент) в отношении проектов решений Комиссии в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер составление и размещение на Правовом портале опросного листа не требуется.

Место размещения проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки: https://regulation.eaeunion.org/orv/3588/

Предложения к проекту решения Совета Комиссии, а также информационно-аналитической справке было возможно направить с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или по электронной почте в период с 10 августа по 9 октября 2026 г.

О размещении проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки извещены лица, перечисленные в пункте 156 Регламента и члены Рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии.

По результатам публичного обсуждения поступило предложение от Департамента развития предпринимательской деятельности о проработке вопроса о включении в Положение норм, предусматривающих отсутствие необходимости обязательного сопровождения фитосанитарным сертификатом подкарантинной продукции, перемещаемой по таможенной территории ЕАЭС, в случаях, предусмотренных едиными карантинными фитосанитарными требованиями, путем дополнения подпунктов «а» – «в» пункта 1 проекта решения после слов «древесины или фумигации)» словами «, а также случаев, предусмотренных едиными карантинными фитосанитарными требованиями», которое по итогам обсуждения на заседании рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» 29 октября 2026 г. (протокол № 17-83/пр) членами рабочей группы было принято решение рассмотреть предложение Департамента развития предпринимательской деятельности в рамках проекта изменений, предусматривающего норму отсутствия необходимости обязательного сопровождения фитосанитарным сертификатом подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска (общим весом не более 10 килограммов (за исключением случаев, предусмотренных пунктом 10 настоящих Требований), а также дынь, арбузов и тыкв в количестве не более 1 штуки, зеленных культур (из кодов 0705, 0709 ТН ВЭД ЕАЭС) весом не более 5 килограммов и цветов в количестве не более 3 букетов), перемещаемой по таможенной территории Союза),

который в настоящее время проходит процедуру публичного опубликования в рамках оценки регулирующего воздействия (с 30 сентября по 29 ноября 2026 г.)

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

Отсутствуют.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект решения рассмотрен и одобрен на заседании рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» 30 июля 2026 г. (протокол № 17-57/пр).