**Сводный перечень**

**замечаний (предложений) на проект акта Евразийской экономической комиссии**

О внесении изменения в Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора)   
на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза

(наименование проекта акта Евразийской экономической комиссии)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Структурный элемент проекта акта | Наименование субъекта, от которого  поступили замечания (предложения) на проект акта (номер письма и дата  при наличии) | Содержание замечания  (предложения) | Заключение по итогам рассмотрения |
| 1 |  | Департамент развития предпринимательской деятельности  Служебная записка  от 26.09.2024  № 10-16766/Э | Пунктами 3.7 и 4.1 Положения уже установлены общие требования о необходимости сопровождения ветеринарными сертификатами подконтрольных товаров при их ввозе, вывозе, транзите, а также при перемещении внутри ЕАЭС с территории одного государства – члена ЕАЭС на территорию другого государства – члена ЕАЭС в течение всего времени транспортировки, то есть вне зависимости от способа перевозки товаров.  В свою очередь, предусмотренное проектом решения регулирование распространяется на подконтрольные товары, перемещаемые, в том числе по таможенной территории ЕАЭС, то есть в рамках взаимной торговли между государствами – членами ЕАЭС.  В то же время следует обратить внимание, что пунктом 10.1 Положения предусмотрено, что в целях охраны таможенной территории ЕАЭС от заноса возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и недопущения оборота продукции, опасной в ветеринарно-санитарном отношении, уполномоченные органы государств – членов ЕАЭС в пунктах пропуска на таможенной границе ЕАЭС, включая учреждения (места) международного почтового обмена, организуют работу по недопущению ввоза в ручной клади, багаже и почтовых отправлениях для личного пользования физическими лицами подконтрольных товаров из третьих стран, без разрешения и без ветеринарного сертификата страны отправления товара, за исключением ввоза до 5 килограммов включительно в расчете на одно физическое лицо готовой продукции животного происхождения в заводской упаковке, при условии благополучия в эпизоотическом отношении страны производителя указанного товара и страны вывоза.  В этой связи предусмотренная проектом решения норма имеет признаки установления для перемещения товаров между государствами – членами ЕАЭС дискриминационных (ухудшенных, более жестких) условий по сравнению с режимом регулирования ввоза подконтрольных товаров из третьих стран, что представляется недопустимым. | **Отклонено**  Вносимые изменения не устанавливают более ограничительный характер для товаров, перемещаемых между государствами –членами Союза, чем для товаров, ввозимых на территорию Союза, в сравнении с действующей нормой, поскольку и для тех и для других товаров предусмотрено обязательное сопровождение каждой партии подконтрольной продукции ветеринарным сертификатом. |
| 2 |  | Департамент развития предпринимательской деятельности  Служебная записка  от 26.09.2024  № 10-16766/Э | В пункте 1 информационно-аналитической справки (далее – ИАС) департаментом-разработчиком в качестве проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, указано, что по информации уполномоченного органа в области ветеринарии государства – члена ЕАЭС участились случаи перемещения с территории одного государства – члена ЕАЭС на территорию другого государства – члена ЕАЭС, а также попытки ввоза из третьих стран на территорию ЕАЭС партий подконтрольных товаров (пищевая продукция и корма животного происхождения) без оформления ветеринарных сопроводительных документов.  Данные партии подконтрольных товаров перемещаются транспортно-логистическими компаниями, при этом декларируется, что вся перевозимая партия состоит из товаров, расфасованных в потребительскую упаковку, и предназначенных для физических лиц.  В то же время в ИАС департаментом-разработчиком не обозначены те конкретные негативные последствия проблемной ситуации, которые подтверждают ее фактическое наличие и требуют устранения посредством принятия проекта решения.  Также департаментом-разработчиком не приведены конкретные сведения о наличии фактических рисков (включая статистические данные), подтверждающие необходимость принятия проекта решения, которое ужесточает действующий режим регулирования.  В этой связи необходимо обратить внимание на недостаточную обоснованность проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения.  Также, в пункте 13 ИАС при описании опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения, указано, что уполномоченные органы государств – членов ЕАЭС актуализируют свои национальные нормативные правовые акты с учетом практики применения или при вступлении в силу иных нормативных правовых актов, связанных между собой.  Вместе с тем в пункте 13 ИАС департаменту-разработчику рекомендуется указать конкретные положения нормативных правовых актов государств – членов ЕАЭС, которые предусматривают или ранее предусматривали подходы, аналогичные предлагаемым к установлению проектом решения. | **Учтено**  ИАС доработана по итогам публичного обсуждения.  Комментарий не относится к проекту решения. |
|  |  | Департамент развития интеграции  Служебная записка №06-18354/Э от 18.10.2024 | Согласно прилагаемой к проекту решения ИАС необходимость разработки данного проекта решения связана с тем, что по информации уполномоченного органа в области ветеринарии: «участились случаи перемещения с территории одного государства – члена Союза на территорию другого государства-члена, а также попытки ввоза из третьих стран на территорию Союза партий подконтрольных товаров без оформления ветеринарных сопроводительных документов. Данные партии подконтрольных товаров перемещаются транспортно-логистическими компаниями, при этом декларируется, что вся перевозимая партия состоит из товаров, расфасованных в потребительскую упаковку, и предназначенных для физических лиц».  На наш взгляд, целесообразность внесения предусмотренных проектом решения поправок в пункты 3.7 и 4.1 Положения вызывает сомнение, так как действующей редакцией данных пунктов уже установлено, что подконтрольные товары при ввозе, вывозе, транзите, а также при перемещении внутри Союза с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена в течение всего времени транспортировки должны сопровождаться ветеринарными сертификатами, оформленными на бумажном бланке или в электронном виде, если это предусмотрено Едиными ветеринарными (ветеринарно-санитарными) требованиями, и что подконтрольные товары при их перемещении (перевозке) в пределах Союза с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена в течение всего времени перемещения (перевозки) должны сопровождаться ветеринарными сертификатами, оформленными на бумажном бланке или в электронном виде, выданными должностными лицами уполномоченных органов государств-членов. При этом в указанных нормах не содержится разграничений по видам и способам перевозки/перемещения подконтрольных товаров. С учетом этого и принимая во внимание приведенную в ИАС информацию о попытках ввоза подконтрольных товаров через транспортно-логистические компании без ветеринарных сопроводительных документов, полагаем целесообразным рекомендовать органам государственной власти усилить контроль за исполнением Положения. Тем более, что пунктом 1.4. Положения установлено, что требования данного Положения являются обязательными для исполнения органами исполнительной власти государств – членов Союза, органами исполнительной власти административных территорий государств-членов, органами местного самоуправления, юридическими лицами любой организационно-правовой формы, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, деятельность которых связана с производством, переработкой, хранением, утилизацией, уничтожением, перемещением (перевозкой) и реализацией подконтрольных товаров всеми видами транспорта и отправлений.  Что же касается ввоза подконтрольных товаров для личного пользования физическими лицами, на который ссылаются, согласно ИАС, транспортно-логистические компании, то отмечаем, что в соответствии с пунктом 10.1. Положения уполномоченные органы государств-членов в пунктах пропуска на таможенной границе Союза, включая учреждения (места) международного почтового обмена, организуют работу по недопущению ввоза в ручной клади, багаже и почтовых отправлениях для личного пользования физическими лицами подконтрольных товаров из третьих стран, без разрешения и без ветеринарного сертификата страны отправления товара, за исключением ввоза до 5 килограммов включительно в расчете на одно физическое лицо готовой продукции животного происхождения в заводской упаковке, при условии благополучия в эпизоотическом отношении страны производителя указанного товара и страны вывоза. При этом, учитывая терминологию Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК Союза), исходим из того, что в указанном пункте Положения имеется в виду как сопровождаемый, так и несопровождаемый багаж.  В связи с этим отмечаем, что пунктом 8 статьи 262 ТК Союза установлено, что выпуск товаров для личного пользования, подлежащих санитарно-карантинному, ветеринарному, карантинному фитосанитарному и другим видам государственного контроля (надзора), производится после осуществления соответствующего вида государственного контроля (надзора).  Подпункт 3 пункта 1 статьи 261 ТК Союза определяет, что к документам, подтверждающим сведения, заявленные в пассажирской таможенной декларации, относятся документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений, подлежащих соблюдению физическими лицами в соответствии со статьей 7 ТК Союза, если соблюдение запретов и ограничений подтверждается представлением таких документов (пункт 3 статьи 7 ТК Союза: устанавливает, что соблюдение санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер и радиационных требований подтверждается по результатам осуществления санитарно-эпидемиологического, ветеринарного, карантинного фитосанитарного, радиационного контроля (надзора) в порядке, установленном Договором о Союзе и принятыми в соответствии с ним актами Комиссии, и (или) в порядке, установленном законодательством государств-членов). Одновременно пункт 4 статьи 261 ТК Союза устанавливает, что в случае перемещения через таможенную границу Союза физическим лицом товаров для личного пользования в сопровождаемом и несопровождаемом багаже либо только в несопровождаемом багаже при таможенном декларировании товаров для личного пользования, ввозимых на таможенную территорию Союза в несопровождаемом багаже, дополнительно к документам, предусмотренным пунктом 1 данной статьи, представляется экземпляр пассажирской таможенной декларации, поданной в соответствии с пунктом 10 статьи 260 ТК Союза. Таким образом, при перемещении подконтрольных товаров посредством транспортно-логистических компаний данные товары должны сопровождаться ветеринарными сертификатами. | **Комментарии требуют дополнительного обсуждения с уполномоченными органами** |