ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О требованиях к пломбам, наложенным уполномоченным экономическим оператором на грузовые помещения (отсеки) транспортных средств или их части, для признания таможенными органами их в качестве средств идентификации».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Проектом решения ЕЭК предлагается установить требования к пломбам, налагаемым уполномоченным экономическим оператором (далее – УЭО), имеющим свидетельство о включении в реестр УЭО первого или третьего типа, на грузовые помещения (отсеки) транспортных средств или их части, в соответствии с которыми таможенные органы признают указанные пломбы в качестве средств идентификации.

Отсутствие таких требований не позволяет УЭО применять специальное упрощение, предусмотренное подпунктом 6 пункта 2 статьи 437 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее - ТК ЕАЭС) и препятствует возможности применения УЭО своих пломб, а не выдаваемых таможенными органами.

2. Цель регулирования:

Установление единых требований к пломбам УЭО - механическим запорно-пломбировочным устройствам (далее – механические ЗПУ), что позволит УЭО со свидетельствами первого или третьего типа применять специальное упрощение, предусмотренное подпунктом 6 пункта 2 статьи 437 ТК ЕАЭС, а именно позволит таможенным органам признавать в качестве средств идентификации пломбы, наложенные УЭО на грузовые помещения (отсеки) транспортных средств или их части.

Обеспечение возможности применения в дальнейшем технологических устройств (электронных запорно - пломбировочных устройств, обладающих навигационными характеристиками), функционирующих посредством информационных систем (систем спутниковой навигации).

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Юридические лица, претендующие на включение в реестр УЭО в государствах – членах Союза, а также юридические лица, которым статус УЭО присвоен в соответствии с ТК ЕАЭС и принятым в соответствии с ним законодательством государств – членов Союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Юридические лица, включенные в реестр УЭО со свидетельствами первого или третьего типа, а также юридические лица, претендующие на включение в реестр УЭО в государствах – членах Союза (экспортеры, импортеры, перевозчики) и таможенные органы государств – членов Союза.

Воздействие проекта на адресатов регулирования будет положительным.

Удовлетворение таким требованиям позволит УЭО использовать свои пломбы, что сократит время совершения таможенных операций и позволит оптимизировать логистику при перемещении товаров, находящихся под таможенным контролем.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения ЕЭК устанавливаются единые требования к пломбам, применяемым УЭО.

Требования к пломбам УЭО являются оптимальными для УЭО, обратившегося в таможенный орган по вопросу признания его пломб средствами идентификации. Требования составлены таким образом, чтобы обеспечить возможность УЭО приобретать и использовать достаточно простые по конструкции и эксплуатации механические ЗПУ, позволяющие исключить возможность несанкционированного доступа к товарам, находящимся под таможенным контролем и неправомерных действий с ними посторонних лиц,

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Предлагаемые проектом решения ЕЭК требования создадут правовую основу для применения УЭО, имеющим свидетельство первого или третьего типов, своих средств идентификации.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативные варианты не рассматривались.

ТК ЕАЭС содержит однозначную компетенцию Комиссии по определению требований к пломбам, наложенным уполномоченным экономическим оператором на грузовые помещения (отсеки) транспортных средств или их части, которая является обязательной. Более того, такие требования должны выполняться УЭО в обязательном порядке при его намерении применять соответствующее специальное упрощение.

В случае, если УЭО не намерены применять указанное упрощение, то как для участников ВЭД выполнение положений данного Решения для них необязательны.

При этом в случае необходимости УЭО может воспользоваться общим порядком применения средств идентификации (в том числе и пломб) в

соответствии с положениями статьи 341 ТК ЕАЭС,

Теоретически возможным альтернативным вариантом могла бы стать работа по внесению дополнений в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 года № 526, в части внесения в перечень механических ЗПУ и последующая подготовка соответствующего технического регламента. В указанном случае это достаточно длительная по времени работа (около полутора лет), в течение которого УЭО не смогли бы воспользоваться вышеназванным специальным упрощением.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Подпункт 6 пункта 2 статьи 437 ТК ЕАЭС. В соответствии с подпунктом 6 пункта 2 статьи 437 ТК ЕАЭС установлено право УЭО, имеющих свидетельства первого или третьего типов, пользоваться специальным упрощением, которое заключается в признании таможенными органами в качестве средств идентификации пломб, наложенных УЭО на грузовые помещения (отсеки) транспортных средств или их части, требования к которым определяются Комиссией.

Проект решения принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения ЕЭК являются требования к пломбам, налагаемым УЭО на грузовые помещения (отсеки) транспортных средств или их части, позволяющие таможенным органам признавать указанные пломбы в качестве средств идентификации.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения может привести к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с приобретением пломб, отвечающих требованиям, установленным решением ЕЭК. При этом в дальнейшем данные расходы могут быть компенсированы за счет снижения затрат на совершение таможенных операций.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения может привести к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с приобретением пломб, отвечающих требованиям, установленным решением ЕЭК. При этом в дальнейшем данные расходы могут быть компенсированы за счет снижения затрат на совершение таможенных операций.

Механические ЗПУ, требования к которым изложены в проекте

Решения, являются достаточно простыми по конструкции и несложными в эксплуатации, что и определяет невысокий уровень цен на указанные ЗПУ у любого из производителей.

При этом у УЭО не возникает необходимости каждый раз обращаться в таможенный орган для решении вопроса о наложении на грузовые помещения (отсеки) транспортных средств или их части средств идентификации, применяемых таможенными органами в соответствии с национальным законодательством государства-члена Союза о таможенном регулировании (статья 341 ТК ЕАЭС), что в свою очередь сокращает время на совершение таможенных операций, связанных с убытием и прибытием товаров на таможенную территорию Союза, завершением процедуры таможенного транзита, как на территориях (площадках) УЭО, так и в зонах таможенного контроля таможенного органа назначения, так как упрощает осуществление таможенного контроля при прибытии и убытии товаров на/с таможенной территории Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

По истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Устанавливаются единые для государств – членов Союза требования к механическим ЗПУ и возможность применять в будущем электронные пломбы, обладающие навигационными характеристиками.

Установление таких требований позволит УЭО использовать свои пломбы при осуществлении международной перевозки товаров, что обеспечит упрощенный порядок осуществления таможенного контроля в отношении перемещаемых УЭО товаров с момента их отгрузки до момента получения, сократит время совершения таможенных операций, связанных с прибытием и убытием товаров на/с таможенной территории Союза.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

До разработки ТК ЕАЭС отсутствовали единые требований к пломбам УЭО, ввиду того, что Таможенным кодексом Таможенного союза не было установлено нормы, аналогичной подпункту 6 пункта 2 статьи 437 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

В настоящее время многие страны при внедрении программы УЭО предусматривают нормы удовлетворения требованиям безопасности и надежности, которые включают в себя в том числе и требования к используемым им средствам идентификации.

Эти требования, обусловлены необходимостью обеспечения безопасности цепи поставок, так как внедрение лицом таких требований

обеспечивает контроль за товарами с момента их отгрузки отправителем в с стране отправления для экспорта до момента их получения получателем и совершения таможенных формальностей в стране назначения. Наличие данных требований в государстве принимается во внимание при заключении Соглашений о взаимном признании, что позволяет экспортерам получать таможенные преимущества также за пределами Союза.

Требования безопасности и надежности предусмотрены Рамочными стандартами безопасности и облегчения международной торговли и Соглашением Всемирной таможенной организации об упрощении процедур торговли.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 10.09.2019 на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103713/ria_10092019.

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения – 30 календарных дней.

О размещении указанных документов были письменно извещены: Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 10.09.2019 № 18-14918/Э), все члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, состав которой утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 31.03.2015 № 25 (служебная записка от 10.09.2019 № 18-14919/Э), а также координаторы от бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС (Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения, Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь, Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан, Кыргызский союз промышленников и предпринимателей, Российский союз промышленников и предпринимателей) и Ассоциация Европейского бизнеса в России (письмо от 11.09.2019 № 18-509).

В ходе публичного обсуждения проекта решения ЕЭК предложения в форме заполненных опросных листов на адрес электронной почты: spichenok@eecommission.org не поступали. Поступило заключение Департамента развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 19.09.2019 № 10-15575/Э) с предварительными замечаниями по редакции проекта решения, Департамента таможенной инфраструктуры (служебная записка от 11.09.2019 № 19-15027), Департамента конкурентной

политики и политики в области государственных закупок (служебная записка от 08.10.2019 № 23-16714/Э) и Департамента развития интеграции (служебные записки от 24.09.2019 № 06-15912/Э и от 22.10.2019 № 06-17763/Э).

Предложения редакционного характера учтены Департаментом в тексте проекта решения Коллегии Комиссии и приложения к проекту решения, остальные предложения вышеуказанных Департаментов отклонены.

По каждому предложению Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики подготовлены комментарии (см. Сводную информацию о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Проект решения ЕЭК рассмотрен на 89 –ом заседании рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК 7 ноября 2019 года (Протокол № 32-ТЖ).

Согласно Заключения об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии ЕЭК от 19 ноября 2019 года № 276 рабочая группа пришла к выводу о том, что проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

Проект решения ЕЭК доработан согласно рекомендации рабочей группы с учетом замечаний и предложений, указанных в Заключении от 19 ноября 2019 года № 276.

Согласно рекомендации рабочей группы настоящая справка доработана с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к Заключению от 19 ноября 2019 года № 276.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект решения ЕЭК неоднократно обсуждался на заседаниях рабочей группы по развитию института УЭО, созданной при Консультативном комитете по таможенному регулированию:

- на 15 - ом заседании рабочей группы, состоявшемся в режиме видеоконференции 4 сентября 2018 г. (протокол заседания от 04.09.2018 г. № 18-50/пр);

- на 17 - ом заседании рабочей группы, состоявшемся в режиме видеоконференции 15 ноября 2018 г. (протокол заседания от 15.11.2018 г. № 18-71/пр);

- на 18 - ом заседании рабочей группы, состоявшемся в очном режиме 28 марта 2019 г. (протокол заседания от 28.03.2019 г. № 18-23/пр);

- на 19 - ом заседании рабочей группы, состоявшемся в режиме видеоконференции 6 июня 2019 г. (протокол заседания от 06.06.2019 г. № 18-38/пр);

- на 20 - ом заседании рабочей группы, состоявшемся в режиме видеоконференции 31 июля 2019 г. (протокол заседания от 02.08.2019 г. № 18-49/пр).

По итогам 20 - ого заседания рабочей группы доработанный проект решения направлен для рассмотрения и подготовки замечаний и предложений в государства – члены Союза (письмо от 05.08.2019 г. № 18-443). Участники заседания были проинформированы о том, что в первой половине сентября 2019 года проект решения будет размещен Комиссией для проведения публичного обсуждения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия на официальном сайте Евразийского экономического союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».