

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607» от 7 августа 2015 г. № 34

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – Рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607» (далее – проект решения), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проектом решения предлагается установить форму ветеринарного сертификата, оформляемого на **лабораторных животных** (их эмбрионы и оплодотворенные яйцеклетки), экспортируемых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее соответственно – проект формы, Союз).

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=614>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке **не вполне точно обозначена проблема**, в связи с наличием которой подготовлен проект решения.

Так, по мнению департамента-разработчика, отсутствие единой формы ветеринарного сертификата на ввозимых на территорию Союза лабораторных животных приводит к тому, что ввоз данной подконтрольной продукции осуществляется в соответствии с условиями, определенными уполномоченными органами государств – членов Союза, то есть при отсутствии унифицированного подхода.

Вместе с тем Рабочая группа полагает целесообразным уточнить, что в связи с отсутствием единой формы ветеринарного сертификата на ввозимых на таможенную территорию Союза и (или) перемещаемых между государствами – членами Союза лабораторных животных, их эмбрионов и оплодотворенных яйцеклеток (зигот) применяются либо формы ветеринарных сертификатов в соответствии с требованиями национального законодательства государств – членов Союза, либо формы ветеринарных сертификатов, утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607, в отношении племенных и пользовательных животных, их эмбрионов и оплодотворенных яйцеклеток (зигот), которыми предусматриваются более жесткие требования.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены неточно.

В качестве цели разработки проекта решения департамент-разработчик указал необходимость:

- определения единой формы ветеринарного сертификата на ввозимых на территорию Союза лабораторных животных;
- внесения изменений в действующие формы ветеринарных сертификатов в целях реализации соответствующей главы Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований (далее – ЕВТ).

Вместе с тем Рабочая группа полагает, что целью принятия проекта решения является упрощение процедуры ввоза на таможенную территорию Союза лабораторных животных, их эмбрионов и оплодотворенных яйцеклеток (зигот), предназначенных для использования в лабораторных исследованиях и (или) в иных научных целях.

Рабочая группа отмечает, что **в целом проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку им предусматривается обеспечение возможности ввоза на таможенную территорию Союза лабораторных животных, а также их эмбрионов и оплодотворенных яйцеклеток (зигот), предназначенных для использования в лабораторных исследованиях и (или) научных целях с применением

в их отношении менее жестких требований по сравнению с требованиями ЕВТ к аналогичным видам животных, их эмбрионам и оплодотворенным яйцеклеткам, не предназначенным для лабораторных исследований и (или) научных целей.

Вместе с тем проект решения в представленной редакции содержит отдельные положения, которые требуют доработки в целях исключения возможности установления в отношении субъектов предпринимательской деятельности избыточных обязанностей и ограничений.

В этой связи Рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику доработать отдельные положения проекта решения с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

В частности, указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- проработки вопроса об установлении в проекте формы открытого (неисчерпывающего) видов лабораторных животных или о дополнении данного перечня теми видами животных, которые в мировой практике широко используются для проведения лабораторных исследований и (или) в научных целях (например, человекообразные приматы, песчанки, лягушки, жабы, рыбы и насекомые);
- проработки вопроса о возможности ввоза на таможенную территорию Союза лабораторных животных, прошедших вакцинацию (в частности, птиц);
- конкретизации минимальных требований к обработке и подготовке транспортных средств, в которых перевозятся лабораторные животные;
- указания на необходимость исключения дублирования требований к обработке транспортных средств и контейнеров в тех случаях, когда лабораторные животные перемещаются в обработанных и герметичных контейнерах.

При этом рабочая группа также рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности,
заместитель руководителя рабочей группы

Б.Б. Бекешев

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Решение
Комиссии Таможенного союза
от 7 апреля 2011 г. № 607»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. В соответствии с пунктами 1 и 2 приложения к проекту решения предлагается дополнить Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607 пунктом о необходимости оформления ветеринарного сертификата исключительно на такие виды лабораторных животных, как мыши, крысы, морские свинки, кролики, хомяки, кошки, собаки, свиньи, нечеловекообразные приматы, птицы. К указанным видам лабораторных животных будут применяться менее жесткие требования по сравнению с требованиями ЕВТ к аналогичным видам животных, не предназначенных для лабораторных исследований.

Соответственно, ввоз данных видов лабораторных животных будет сопровождаться указанием в ветеринарном сертификате сокращенного перечня сведений о них, предусмотренного проектом формы.

В свою очередь, ввоз иных видов животных, предназначенных для целей лабораторных исследований, по-прежнему будет осуществляться в соответствии с более жесткими требованиями ЕВТ в отношении отдельных видов животных, в том числе экзотических, и на основании указания в ветеринарном сертификате большего количества сведений.

Вместе с тем следует учитывать, что в настоящее время лабораторные исследования зачастую проводятся также на человекообразных приматах, песчанках, лягушках, жабах, рыбах и насекомых.

Учитывая изложенное, в пунктах 1 и 2 приложения к проекту решения **полагаем целесообразным наименования лабораторных животных изложить в виде открытого (неисчерпывающего) перечня: мыши, крысы, морские свинки, кролики, хомяки, кошки, собаки, свиньи, приматы, рыбы, птицы, насекомые и иные лабораторные животные либо** дополнить закрытый перечень человекообразными приматами, песчанками, лягушками, жабами, рыбами и насекомыми, а также привести в информационно-аналитической справке обоснование установления проектом решения закрытого (исчерпывающего) перечня лабораторных животных.

1.2. Согласно пункту 4.2 проекта формы лабораторные животные не должны быть вакцинированы против инфекций, характерных для человека и животных.

Следует отметить, что некоторые виды животных проходят регулярную вакцинацию, например, птицы.

В этой связи **полагаем целесообразным в пункте 4.2 проекта формы заменить запрет вакцинации требованием о допустимости применения** в отношении всех лабораторных животных либо только в отношении птиц **вакцин**, зарегистрированных для применения в государствах – членах Союза, в соответствии с рекомендациями их производителя в тех случаях, когда методика исследования допускает возможность использования вакцинированных лабораторных животных.

1.3. Пунктом 4.6 проекта формы предусмотрено, что лабораторные животные транспортируются в новых контейнерах или контейнерах, прошедших очистку и дезинфекцию с целью уничтожения возбудителей болезней.

При этом из указанного положения неясно, в соответствии с какими нормами необходимо проводить очистку и дезинфекцию бывших в употреблении контейнеров.

В этой связи полагаем целесообразным **пункт 4.6 проекта формы** после слов «возбудителей болезней» **дополнить словами «в соответствии с правилами, принятыми в стране-экспортере».**

1.4. Пунктом 4.9 проекта формы предусмотрено, что транспортное средство должно быть обработано и подготовлено в соответствии с правилами, принятыми в стране-экспортере.

При этом из указанного положения не представляется возможным установить, какие минимальные требования устанавливаются к данной процедуре (какие виды транспортных средств и в каком объеме должны быть обработаны и подготовлены).

В этой связи **полагаем целесообразным в пункте 4.9 проекта формы конкретизировать минимальные требования, устанавливаемые к данной процедуре (какие виды транспортных средств и в каком объеме (целиком или только грузовые транспортные отсеки, снаружи или с внутренней стороны) должны быть обработаны и подготовлены).**

Аналогичное положение необходимо предусмотреть и в проекте решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)», взаимосвязанном с данным проектом решения.

1.5. В проекте форм предусмотрено, что при транспортировке лабораторных животных должно быть обработано и подготовлено как транспортное средство (пункт 4.9 проекта формы), так и контейнеры должны пройти очистку и дезинфекцию с целью уничтожения возбудителей болезней (пункт 4.6 проекта формы).

Полагаем, что необходимо исключить дублирование требований к обработке транспортных средств и контейнеров в тех случаях, когда лабораторные животные перемещаются в контейнерах, обработанных, герметичных или исключающих опасные контакты лабораторных животных с возбудителями болезней, а также контаминацию от лабораторных животных на поверхности грузовых отсеков транспортных средств.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны:

- субъекты предпринимательской деятельности;
- государства-члены;
- юридические лица государств-членов.

Следует отметить, что департаментом-разработчиком группы заинтересованных лиц указаны не в полном объеме, поскольку их перечень необходимо дополнить научными организациями и учреждениями, использующими животных в лабораторных исследованиях и (или) научных целях.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся поставщиками подконтрольных товаров, на которые распространяется действие проекта решения;
- субъекты предпринимательской деятельности, использующие данные подконтрольные товары в собственных интересах;
- уполномоченные органы государств-членов, осуществляющие ветеринарный контроль (надзор).

Полагаем, что департаментом-разработчиком адресаты регулирования указаны в полном объеме.

В то же время считаем необходимым учитывать, что субъекты предпринимательской деятельности, использующие данные подконтрольные товары в собственных интересах, то есть для проведения лабораторных исследований и иных научных целях, являются не непосредственными адресатами регулирования, а лицами, заинтересованными в принятии проекта решения.

Вместе с тем следует отметить, что департаментом-разработчиком в данном разделе информационно-аналитической справки **не указана информация**

о воздействии, оказываемом регулированием на его адресатов (например посредством установления формы ветеринарного сертификата, оформляемого в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза лабораторных животных, их эмбрионов и оплодотворенных яйцеклеток).

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в достаточной степени описано содержание предусматриваемых проектом решения обязательных правил поведения, которые распространяются на адресатов регулирования.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком в качестве механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренного проектом решения (описания взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой), указано, что нормативными правовыми актами Евразийского экономического союза вопрос **ввоза эмбрионов свиней** не урегулирован.

Также отмечается, что принятие формы ветеринарного сертификата для ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза лабораторных животных обеспечит свободное обращение данной подконтрольной продукции на рынке государств-членов.

Вместе с тем механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, представляющий собой причинно-следственную связь между введением регулирования и достижением его цели, департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке не раскрыт.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что в качестве альтернатив предлагаемому регулированию были рассмотрены следующие варианты:

- утверждение национальных ветеринарных требований в каждом государстве-члене Союза;
- согласование двухсторонних ветеринарных сертификатов с отдельными государствами-поставщиками подконтрольной продукции.

Департаментом разработчиком отмечается, что первый вариант не исключает установление различных требований, даже при согласованном подходе, что в конечном счете не позволит решить обозначенную проблему.

При втором варианте, по мнению департамента-разработчика, потребуется проведение технических консультаций и переговоров, что повлечет за собой финансовые затраты, а также длительные процедуры поэтапного парафирования документа.

При этом в информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком не приводится анализ варианта сохранения действующего регулирования, в связи с чем сведениями о рассмотрении данного варианта предлагается дополнить информационно-аналитическую справку.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

Департаментом-разработчиком обозначено, что в результате принятия проекта решения исполнение ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) не влечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем оценка расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения обязанностей, а также сравнительный анализ сокращения избыточных расходов в связи с упрощением процедуры ввоза лабораторных животных на территорию Союза департаментом-разработчиком не приведены, что затрудняет возможность финансово-экономической оценки влияния проекта решения на условия ведения предпринимательской деятельности.