

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической
комиссии « О внесении изменений в некоторые решения Совета Евразийской
экономической комиссии» на условия ведения предпринимательской
деятельности

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в некоторые решения Совета Евразийской экономической комиссии» (далее - проект решения Совета Комиссии, Единые требования).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) на основании результатов анализа фитосанитарного риска предложено дополнить в раздел I «Карантинные вредные организмы, отсутствующие на территории Евразийского экономического союза» единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Совета Комиссии от 30.11.2016 № 158 (далее – Единый перечень) калифорнийским щелкуном (*Limonius californicus* (Mannerheim)), интродукция которого на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз) и распространение на ней ставит под угрозу карантинную фитосанитарную безопасность территории государств-членов Союза, а также внести изменения в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденные Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 (далее – Единые требования) в части установления требований к подкарантинной продукции в отношении указанного вредного организма.

Калифорнийский щелкун является наиболее важным североамериканским сельскохозяйственным вредителем, повреждающим такие культуры как сахарная свекла, картофель, озимые и яровые зерновые (пшеницу, рожь, ячмень, овес) и многие другие.

Потенциальный ущерб от данного вредного организма для Российской Федерации по картофелю составляет 15,5 млрд. рублей.

В настоящее время калифорнийский щелкун распространен в Канаде (Альберта, Манитоба, Британская Колумбия, Саскачеван) и США (Калифорния, Айдахо, Орегон, Вашингтон).

В соответствии с научными источниками вид отсутствует на территории России и других стран-участниц ЕАЭС.

В качестве регулируемого объекта калифорнийский щелкун включен в перечни карантинных объектов таких стран как Марокко (в 2018 году), Бразилия (в 2018 году), Иордания (в 2013 году), Турция (в 2016 году), Грузия (в 2018 году).

В целях устранения угроз заноса на таможенную территорию Союза и распространения на ней указанного вредного организма и дестабилизации карантинной фитосанитарной обстановки на таможенной территории Союза Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее –

Департамент) подготовлен проект решения Совета Комиссии «О внесении изменений в некоторые решения Совета Евразийской экономической комиссии», которым предполагается включение калифорнийского шелкоуна в раздел I Единого перечня и Единые требования.

2. Целью регулирования является обеспечение охраны растений, растительных продуктов и таможенной территории Союза от проникновения на нее и распространения на ней карантинных объектов и упрощение процедур торговли.

Целью принятия проекта решения Совета Комиссии является обеспечение охраны растений и таможенной территории Союза от проникновения на нее и распространения по ней возбудителя калифорнийского шелкоуна (*Limoniuss californicus*) и создания благоприятных условий для деятельности участников рынка.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: государства – члены Союза, население (потребители) государств – членов Союза, участники внешнеэкономической деятельности, субъекты предпринимательской деятельности в государствах – членах Союза осуществляющие производство, перемещение, хранение, переработку и реализацию подкарантинной продукции, экспортеры, осуществляющие экспортные поставки из государств-членов Союза в третьи страны.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием: действие проекта решения Совета Комиссии направлено на обеспечение карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза, совершенствование деятельности уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Союза, участников внешнеэкономической деятельности, являющихся импортерами и экспортерами подкарантинной продукции, субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих, производство, перемещение, хранение, переработку, реализацию подкарантинной продукции, в том числе использующих ее в собственном производстве.

Проект решения Совета Комиссии позволит защитить таможенную территорию Союза от заноса и распространения карантинных объектов, обеспечить стабильность карантинной фитосанитарной обстановки на территории Союза и сохранить статус зон, мест и участков производства подкарантинной продукции на территории Союза свободными от карантинных объектов, что создаст благоприятные условия для ее производства на территории Союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения Совета Комиссии устанавливается основа для применения научно-обоснованных карантинных фитосанитарных мер в отношении калифорнийского шелкоуна (*Limoniuss californicus*).

С целью минимизации рисков проникновения на таможенную территорию Союза калифорнийского шелкоуна, предлагается актуализировать специальные карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к следующей подкарантинной продукции:

- семенному и посадочному материалу: мини-клубням картофеля, клубням картофеля на семенные цели, саженцам, подвоям черенкам и отводкам семечковых, косточковых, орехоплодных, ягодных культур, луковицам, клубнелуковицам и корневищам декоративных культур, луковицам растений рода *Allium* spp, горшечным растениям различных культур, рассаде ягодных культур, цветов и овощей;
- свежим или охлажденным овощам: картофелю для продовольственных и технических целей луку репчатому, луку-шалоту, чесноку, луку-порею и другим луковичным овощам, моркови, репе, свекле столовой, козлороднику, сельдерею корневого, редису и другим аналогичным съедобным корнеплодам, брюкве, корнеплодам кормовым, капусте кормовой, свекле листовой (мангольд) свекле сахарной маниоку, маранте, салепу, земляной груше или топинамбуру, сладкому картофелю или батату, другим аналогичным корнеплодам и клубнеплодам.

Ввозимые и перемещаемые виды подкарантинной продукции, повреждаемые калифорнийским щелкуном должны соответствовать установленным в отношении них Единым требованиям, в том числе специальным карантинным фитосанитарным требованиям.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Регулирование калифорнийского щелкуна (*Limonius californicus* (Mannerheim) в качестве карантинного для таможенной территории Союза объекта и конкретизация специальных требований к отдельным видам подкарантинной продукции на основании результатов анализа и оценки фитосанитарных рисков, в отношении него обеспечит надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза и устранил необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернатива предлагаемому регулированию – введение государствами-членами временных карантинных фитосанитарных мер в отношении не включенного в Единый перечень вредного объекта и предъявление дополнительных требований к подкарантинной продукции, не предусмотренных Едиными требованиями. Введение государствами-членами Союза временных карантинных фитосанитарных мер создаст препятствия для ввоза на таможенную территорию Союза и свободного движения в рамках Союза подкарантинной продукции, повреждаемой калифорнийским щелкуном.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии разработан в целях реализации пункта 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, пунктов 47 и 55 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической

комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии подготовлен в рамках полномочий Евразийской экономической комиссии в сфере карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

В связи с тем, что основной целью принятия проекта решения Совета является обеспечение охраны растений, растительных продуктов и таможенной территории Союза от проникновения на нее и распространения на ней карантинных объектов, анализ финансово-экономических последствий принятия и реализации проекта решения Совета Департаментом - разработчиком не проводился.

Принятие проекта решения Совета Комиссии не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Казахстан в связи с тем, что карантинная фитосанитарная экспертиза в этом государстве-члене осуществляется за счет государственных средств. В Республике Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республике и Российской Федерации субъекты предпринимательской деятельности могут понести незначительные расходы, связанные с проведением карантинной фитосанитарной экспертизы, размер которых не сопоставим с экономическим ущербом в случае заноса и акклиматизации на территории указанных государств-членов калифорнийского шелкоуна.

Вместе с тем, утверждение научно-обоснованных карантинных фитосанитарных требований, специфичных для подкарантинной продукции, позволит исключить неоправданную дискриминацию международной или взаимной торговле, упростить процедуры ввоза и перемещения подкарантинной продукции.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения Совета Комиссии вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит:

- обеспечить надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза;
- минимизировать риски заноса и распространения калифорнийского шелкоуна при международной торговле с третьими странами и взаимной торговле между государствами-членами Союза;
- унифицировать процедуру карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и территории Союза;
- обеспечить проведение согласованной политики в сфере карантинных фитосанитарных мер в Союзе;

- не допустить необоснованных препятствий при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией;

- обеспечить сохранение на территориях государств – членов Союза зон, мест и участков производства, свободных от калифорнийского шелкуна, что позволит повысить экспортные возможности государств – членов Союза благодаря сохранению стабильности карантинной фитосанитарной обстановки, складывающейся на территории Союза, а также создать благоприятные условия для производителей подкарантинной продукции;

Неприменение карантинных фитосанитарных мер в отношении потенциально вредного объекта приведет к его проникновению и акклиматизации на таможенной территории Союза, дестабилизации карантинной фитосанитарной обстановки, снижению производства продуктов питания и экспортных возможностей государств-членов Союза.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Предлагаемый проект решения Совета Комиссии гармонизирован с положениями Международной конвенции по карантину и защите растений, международных и региональных стандартов по фитосанитарным мерам.

Данный вредный организм включен в национальные перечни карантинных объектов таких стран как Марокко (в 2018 году), Бразилия (в 2013 году), Иордания (в 2013 году), Турция (в 2016 году), Грузия (в 2018 году), а также в раздел отсутствующих вредных объектов Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений (EPPO).

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Отсутствуют.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

Отсутствуют

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект решения Совета Комиссии рассмотрен и одобрен на заседаниях рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» 25.11.2021, 23.12.2021 (протоколы от 25.11.2021 № 17-113/пр, от 23.12.2021 № 17-125/пр, соответственно).