

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменений в некоторые решения Совета Евразийской
экономической комиссии» на условия ведения предпринимательской
деятельности

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в некоторые решения Совета Евразийской экономической комиссии» (далее соответственно - проект решения Совета Комиссии).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

По результатам исследования биологии вирусов коричневой морщинистости плодов томата (Tomato brown rugose fruit virus, ToBRFV), мозаики пепино (Pepino mosaic virus, PepMV), пятнистого увядания томата (Tomato spotted wilt virus, TSWV) указанные вредные организмы являются очень вредоносными и могут нанести существенный ущерб производству плодов, семян, рассады томатов, перцев и других сельскохозяйственных культур на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – Союз).

Имея множество путей проникновения и высокую скорость распространения, за последние два года вирусы были выявлены в странах Европы, Азии и Америки, где нанесли серьезный ущерб производству томатов, как в закрытом, так и открытом грунте. Вирусы являются высокопатогенными и сохраняют жизнеспособность в течение долгого времени не только в семенах, растениях и их частях, плодах, но и на инертных поверхностях.

В настоящее время в едином перечне карантинных объектов Евразийского экономического союза, утвержденном Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 (далее – Единый перечень) отсутствуют вирусы коричневой морщинистости плодов томата (Tomato brown rugose fruit virus, ToBRFV), мозаики пепино (Pepino mosaic virus, PepMV), пятнистого увядания томата (Tomato spotted wilt virus, TSWV), и следовательно в Единых карантинных фитосанитарных требованиях, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 (далее – Единые требования) не определены требования в отношении указанных вирусов при ввозе подкарантинной продукции на таможенную территорию и перемещении между государствами – членами Союза.

Основанием для включения данных вредных организмов в Единый перечень и Единые требования, являются результаты научных работ по анализам фитосанитарного риска, проведенных Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, а также предложение дополнить Единый перечень данными вирусами и Единые требования карантинными фитосанитарными требованиями к подкарантинной продукции в отношении указанных вирусов (письма от 07.07.2020 № ФС-НВ-3/19193, 20.08.2020 № ФС-ЮШ-3/23606).

Экономический ущерб от ToBRFV в основном отмечен на растениях томата. В Мексике также сообщается об экономическом воздействии на перце (*S. annuum*) (Cambrón-Crisantos et al., 2018). Вирус может инфицировать до 100% растений в одной культуре и вызывать 30-70% потерю урожая томатов на растениях.

В таких странах как Иордания, Нидерланды, Китай, Германия, Турция, США, где впервые ToBRFV был выявлен, производители томатов понесли существенные потери.

Экономические потери в результате заражения ПерMV главным образом связаны со снижением товарных качеств плодов томата. Впервые ПерMV выявлен на томатах в Нидерландах и стал стремительно распространяться по всему миру, он является одной из причин экономических потерь при производстве томата в закрытом грунте.

В провинции Британская Колумбия (Канада) потери урожая плодов томата в результате заражения ПерMV были оценены в 15%. В Великобритании было установлено, что заражение ПерMV растений томата приводит к существенному снижению количества плодов. Потеря качества происходит в связи с уменьшением размера плодов, их неравномерным созреванием, развитием мраморности и пятнистости.

TSWV распространен на всех континентах и способен заражать более 800 видов растений различных ботанических семейств. Вирус наиболее вредоносен для культуры томата, перца, салата, арахиса и целого ряда популярных цветочных растений. TSWV неоднократно вызывал экономически значимые потери урожая продовольственных и декоративных культур в различных странах мира. Ежегодные экономические потери в результате заражения этим вирусом составляют не менее 1 млрд. долларов США.

На многих восприимчивых сельскохозяйственных культурах TSWV вызывает сильное угнетение роста растений, вплоть до их отмирания, существенное снижение урожая и его качества.

Опустошительные вспышки болезни наблюдались во Франции и Испании на томате и перце в открытом и защищенном грунте; потери урожая на этих культурах могут достигать 100%. На растениях томата открытого грунта в Турции TSWV вызывал потери до 42% урожая и практически полное исчезновение товарных качеств плодов.

В ряде регионов Аргентины, Бразилии, Канады, США, Дании, Италии, Великобритании и Нидерландов TSWV является наиболее вредоносным вирусным патогеном растений.

2. Цель регулирования: Целью принятия проекта решения Совета Комиссии является обеспечение охраны растений на таможенной территории Союза от проникновения на нее и распространения по ней вирусов коричневой морщинистости плодов томата (Tomato brown rugose fruit virus, ToBRFV), мозаики пегино (Pepino mosaic virus, ПерMV), пятнистого увядания томата (Tomato spotted

wilt virus, TSWV) и создание благоприятных условий для производства и торговли плодами, семенами, рассадой томатов, перцев и др. сельскохозяйственных культур.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: Государства-члены, субъекты предпринимательской деятельности, население (потребители) государств-членов, участники внешней экономической деятельности, хозяйствующие субъекты, экспортеры, осуществляющие экспортные поставки из государств-членов Союза в третьи страны.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Действие проекта решения Совета Комиссии непосредственно направлено на уполномоченные органы государств-членов Союза, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор), участников внешнеэкономической деятельности, субъектов предпринимательской деятельности, являющихся производителями, поставщиками подкарантинной продукции, в том числе использующих ее в собственном производстве и (или) реализации, экспортеров из третьих стран и государств-членов Союза.

Проект решения Совета Комиссии будет способствовать повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза и уровня защиты таможенной территории Союза от заноса и распространения вирусов, обеспечит стабильность карантинной фитосанитарной обстановки на территории Союза, а также сохранение свободных от вирусов коричневой морщинистости плодов томата (Tomato brown rugose fruit virus, ToBRFV), мозаики пепино (Pepino mosaic virus, PepMV), пятнистого увядания томата (Tomato spotted wilt virus, TSWV) зон, мест и участков производства подкарантинной продукции.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения Совета Комиссии устанавливается основа для применения научно-обоснованных карантинных фитосанитарных мер в отношении новых карантинных объектов, включенных в Единый перечень, а также требования к подкарантинной продукции, ввозимой на таможенную территорию и перемещаемой между государствами – членами Союза в отношении указанных вирусов.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Утверждение проекта решения Совета Комиссии позволит обеспечить надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза, утвердить карантинные фитосанитарные требования к подкарантинной продукции, ввозимой на таможенную территорию и перемещаемой

между государствами – членами Союза в отношении указанных вредных организмов, а также соблюдать карантинные фитосанитарные требования стран-импортеров при экспорте.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативного варианта предлагаемому регулированию не имеется, так как в соответствии с пунктом 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. Единый перечень и Единые требования, утверждаются Комиссией и внесение изменений в указанные нормативные правовые акты, которые относятся к полномочиям Комиссии.

В качестве альтернативного варианта предлагаемым изменениям можно сохранить действующее регулирование, что приведёт к дестабилизации карантинной фитосанитарной обстановки на таможенной территории Союза.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии разработан в целях реализации пункта 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., пункта 47 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии подготовлен в рамках полномочий ЕЭК в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения Совета Комиссии не повлечет дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности в таких государствах-членах как Республика Казахстан в связи с тем, что карантинная фитосанитарная экспертиза осуществляется за счет государственных средств. В государствах-членах (Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики и Российской Федерации) субъекты предпринимательской деятельности могут понести незначительные расходы, связанные с проведением карантинной фитосанитарной экспертизы, размер которых не сопоставим с экономическим ущербом в случае заноса и акклиматизации указанных карантинных объектов.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения Совета Комиссии вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования: Вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит:

включить в Единый перечень вирусы коричневой морщинистости плодов томата (Tomato brown rugose fruit virus, ToBRFV), мозаики пегино (Pepino mosaic virus, PepMV), пятнистого увядания томата (Tomato spotted wilt virus, TSWV);

утвердить карантинные фитосанитарные требования к ввозу на таможенную территорию и перемещения между государствами – членами Союза плодов, семян, рассады томатов, перцев и др. сельскохозяйственных культур в отношении вирусов коричневой морщинистости плодов томата (Tomato brown rugose fruit virus, ToBRFV), мозаики пегино (Pepino mosaic virus, PepMV), пятнистого увядания томата (Tomato spotted wilt virus, TSWV);

повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и таможенной территории Союза и уровень обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза;

минимизировать риски заноса и распространения карантинного объекта при международной торговле с третьими странами и взаимной торговле между государствами - членами Союза;

унифицировать процедуру карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и таможенной территории Союза;

устранить необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией;

обеспечить сохранение зон, мест и участков производства, свободных от вирусов коричневой морщинистости плодов томата (Tomato brown rugose fruit virus, ToBRFV), мозаики пегино (Pepino mosaic virus, PepMV), пятнистого увядания томата (Tomato spotted wilt virus, TSWV).

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

В Европейском союзе Директивой Совета ЕС 2000/29/ЕС от 8 мая 2000 г. на наднациональном уровне утвержден перечень карантинных объектов и фитосанитарные требования Европейского союза.

Регламенты Европейского союза от 28 ноября 2019 г. № 2019/2072, от 11 августа 2020 г. № 2020/1191.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии был размещен на официальном сайте Союза для публичного обсуждения на 60 календарных дней с 19 октября 2020 года.

В соответствии с пунктом 149 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент) в отношении проектов решений Комиссии в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер составление и размещение на Правовом портале опросного листа не требуется.

Место размещения проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104276/ria_06102020

Предложения к проекту решения Совета Комиссии, а также информационно-аналитической справке было возможно направить с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или по электронной почте в период с 19 октября 2020 года по 18 декабря 2020 года.

О размещении проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки извещены лица, перечисленные в пункте 156 Регламента работы Комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98 и члены Рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, состав которой утвержден Решением Коллегии Комиссии от 31 марта 2015 года № 25.

В ходе публичного обсуждения предложения поступили предложения от Департамента развития предпринимательской деятельности. Указанные предложения учтены, проект решения Совета Комиссии доработан. Предложения от РУП «Институт защиты растений» Республики Беларусь. Указанные предложения частично учтены, проект решения Совета Комиссии доработан. Предложение от Государственного учреждения «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений». Указанные предложения не учтены, так как по результатам совещания от 29.12.2020 позиции уполномоченных органов по карантину растений разногласные (протокол от 29.12.2020 № 17-77/пр).

Замечания от Американской ассоциации торговли семенами (American Seed Trade Association (ASTA)) Указанные предложения не представляется возможным учесть, поскольку проект решения Совета не устанавливает требований к семенам томатов в отношении вируса пятнистого увядания томата (TSWV).

Дополнительно проект решения Совета Комиссии дополнен по предложению представителей ФГБУ «ВНИИКР» пунктом, предусматривающим требования к семенам базилика (*Ocimum basilicum*) в отношении вируса мозаики пепино (*Perino mosaic virus*), согласованным представителями уполномоченных органов на совещании от 29.12.2020.

Доработанный проект решения Совета Комиссии в целом одобрен на совещании от 29.12.2020 (протокол от 29.12.2020 № 17-77/пр).

Сводная информация о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Совета в рамках оценки регулирующего воздействия опубликована, на официальном сайте Союза: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104276/ria_06102020

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

В соответствии с пунктом 149 Регламента работы Комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23.12.2014 № 98, проект решения Совета Комиссии 3 февраля 2021 г. был рассмотрен на 102-м заседании рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии. По результатам рассмотрения у членов рабочей группы замечания отсутствовали (протокол 102-го заседания рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии от 03.02.2021 № 10-7/пр, заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Комиссии будет получено не позднее 10 февраля 2021 г.).

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Вопрос о внесении изменений в Единый перечень и Единые требования рассмотрен и согласован на заседаниях Рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры», 28.07.2020, 24.09.2020, совещании с уполномоченными органами государств-членов Евразийского экономического союза по вопросам применения карантинных фитосанитарных мер 29.12.2020 (протокол от 28.07.2020 № 17-34/пр, 24.09.2020 № 17-53/пр, 29.12.2020 № 17-77/пр, соответственно).