

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О таможенном документе расчет размера обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин» от 11 июля 2017 г. № 153

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О таможенном документе расчет размера обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 21 февраля 2017 г. по 23 марта 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102278/ria_21022017.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

На стадии публичного обсуждения к проекту решения сводным департаментом было дано 9 замечаний и предложений уточняющего характера, из которых 8 учтено департаментом-разработчиком, а 1 отклонено с приведением в качестве обоснования норм Договора о Союзе.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена неверно.

По мнению департамента-разработчика, проблема, на решение которой направлен проект решения, связана с необходимостью информирования декларанта о возможности выпуска товаров до завершения проверки таможенных, иных документов и (или) сведений, с одновременным направлением расчета обеспечения исполнения обязанности, которое должно быть предоставлено в целях соблюдения условий такого выпуска.

Вместе с тем полагаем, что **ключевой проблемой, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, является отсутствие формы документа и порядка его заполнения, необходимых для реализации норм Таможенного кодекса Союза, предоставляющих возможность выпуска товаров до завершения проверки таможенных, иных документов и (или) сведений.**

Цель регулирования департаментом-разработчиком определена не вполне точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью регулирования является обеспечение унификации формы документа для расчета размера обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, порядка заполнения такого расчета, в том числе при его формировании в виде электронного документа в случае выпуска товаров до завершения проверки таможенных, иных документов и (или) сведений.

В то же время, в качестве цели регулирования предлагается указать **создание условий для реализации норм Таможенного кодекса Союза, предоставляющих возможность выпуска товаров до завершения проверки таможенных, иных документов и (или) сведений.**

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку его принятие позволит:**

- унифицировать форму документа для расчета размера обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных платежей, заполняемую таможенными органами государств – членов Союза;

- обеспечить правовую определенность по вопросу о порядке заполнения формы документа для расчета размера обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных платежей, в том числе при его формировании в виде электронного документа.

Одновременно рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности ЕЭК,
заместитель руководителя рабочей группы

Б.Б. Бекешев

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической
комиссии «О таможенном документе
расчет размера обеспечения
исполнения обязанности по уплате
таможенных пошлин, налогов,
специальных, антидемпинговых,
компенсационных пошлин»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны участники внешнеэкономической деятельности (декларанты товаров), таможенные представители (при осуществлении таможенного декларирования товаров от имени и по поручению декларанта).

Полагаем, что департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования указаны участники внешнеэкономической деятельности (декларанты товаров), таможенные представители (при осуществлении таможенного декларирования товаров от имени и по поручению декларанта) и таможенные органы государств – членов Союза.

Вместе с тем, поскольку расчет размера обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин должен заполняться таможенными органами, являющимися непосредственными адресатами регулирования, предлагаем **исключить из перечня адресатов регулирования участников ВЭД и таможенных представителей.**

По мнению департамента-разработчика, предусмотренное проектом решения воздействие состоит в том, что принятие проекта решения позволит участникам ВЭД и таможенным представителям минимизировать затраты на совершение таможенных операций, связанных с таможенным декларированием и выпуском товаров.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проектом решения в соответствии с положениями главы 45 Таможенного кодекса Союза устанавливаются форма и единые требования к содержанию (набору) сведений, указываемых при заполнении формы расчета размера обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, а также порядок заполнения такого расчета, в том числе при его формировании в виде электронного документа.

Полагаем, что департаментом-разработчиком в полном объеме описано **содержание обязательных правил поведения, устанавливаемых проектом решения.**

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что предусмотренная проектом решения унификация формы расчета обеспечения, в том числе при его формировании в виде электронного документа, создаст правовую основу для единообразного отражения сведений об исчислении размера обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин таможенными органами государств – членов Союза, в случае выпуска товаров до завершения проверки таможенных, иных документов и (или) сведений.

Полагаем, что департаментом-разработчиком **приведено полное описание причинно-следственной связи между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.**

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что альтернативные варианты рассматривались на этапе подготовки Таможенного кодекса Союза.

Вместе с тем в информационно-аналитической справке считаем необходимым привести ранее рассмотренные варианты, являющиеся альтернативными по отношению к варианту, предусмотренному проектом решения, приведя причины их отклонения и обосновав оптимальность выбранного варианта регулирования.