

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности**

**Наименование проекта решения Коллегии Евразийской
экономической комиссии.**

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в раздел 2.22 перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее соответственно – Комиссия, Союз, перечень товаров, проект решения) подготовлен Департаментом таможенно-тарифного и нетарифного регулирования Комиссии на основании инициативного предложения Республики Беларусь.

Проект решения предусматривает дополнение пункта 32 раздела 2.22 «Служебное и гражданское оружие, его основные (составные) части и патроны к нему» перечня товаров (приложение № 2 к Решению Коллегии Комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30, далее соответственно – раздел 2.22, Решение № 30) нормой о том, что выходные параметры электрического оружия (электрошоковых устройств и искровых разрядников, далее – ЭШУ) устанавливаются не только уполномоченным органом государства-члена Союза в области здравоохранения, но и национальными (государственными) стандартами государств-членов Союза.

**1. Проблема, на решение которой направлен проект решения
Комиссии.**

В соответствии с Решением № 30 ЭШУ содержатся не только в разделе 2.22 перечня товаров, но и в разделе 1.6 «Служебное и гражданское оружие, его основные части и патроны к нему, запрещенные к ввозу и (или) вывозу» (приложение № 1 к Решению № 30).

В частности, в раздел 1.6 включены запрещенные к ввозу (вывозу) на территорию Союза ЭШУ, имеющие выходные параметры, превышающие величины, установленные государственными стандартами государств-членов Союза.

В соответствии с национальным законодательством государств-членов Союза оборот ЭШУ, имеющих выходные параметры, превышающие величины, установленные законодательством

о техническом регулировании, запрещен (*Республика Армения – Закон от 03.08.1998 № ЗР-246 «Об оружии»; Республика Беларусь – Закон от 13.11.2001 № 61-3 «Об оружии»; Республика Казахстан – Закон от 30.12.1998 № 339 «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия»; Кыргызская Республика – Закон от 09.06.1999 № 49 «Об оружии»; Российская Федерация – Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии»*).

В то же время, в разделе 2.22 содержатся товары, в отношении которых применяется разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза, в том числе ЭШУ, нормы выходных параметров которых определяются уполномоченным органом государства-члена Союза в области здравоохранения, с учетом влияния на жизнь и здоровье человека.

Справочно:

Республика Армения: электрошоковые устройства и искровые разрядники, соответствующие требованиям республиканского исполнительного органа Республики Армения по стандартизации, метрологии и сертификации и нормам, установленным республиканским органом здравоохранения;

Республика Беларусь: электрошоковые устройства и искровые разрядники, имеющие выходные параметры, соответствующие нормам, устанавливаемым Министерством здравоохранения Республики Беларусь;

Республика Казахстан: электрическое оружие – оружие и иные предметы, поражающее действие которых основано на использовании электрической энергии, разрешенные к применению уполномоченным органом в области здравоохранения;

Кыргызская Республика: электрошоковые устройства и искровые разрядники, имеющие выходные параметры, соответствующие требованиям государственных стандартов;

Российская Федерация: электрошоковые устройства и искровые разрядники отечественного производства, имеющие выходные параметры, соответствующие обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Республика Беларусь инициировала внесение изменений в Решение № 30, а именно в наименование позиции 32 раздела 2.22 перечня товаров в части дополнения его возможностью определять выходные параметры ЭШУ также на основании национальных (государственных) стандартов государств-членов Союза.

Предложение Республики Беларусь обусловлено, тем, что в рамках национального законодательства отсутствует нормативный правовой акт уполномоченного органа в области здравоохранения, которым были бы установлены нормы выходных параметров ЭШУ, указанных в разделе 2.22 перечня товаров. Кроме того, утверждение выходных параметров ЭШУ в соответствии с национальным законодательством, не входит в компетенцию органов, осуществляющих государственный санитарный надзор.

По информации Белорусской Стороны в настоящее время в работе таможенных органы Республики Беларусь применяется

Государственный стандарт ГОСТ Р 50940-96 «Устройства электрошоковые. Общие технические условия», позволяющий таможенным органам Республики Беларусь при превышении установленных величин выходных параметров ЭШУ относить такие устройства только к разделу 1.6 перечня товаров (запрещенные к ввозу вывозу).

В данной связи Белорусской Стороной предлагается внести дополнения в Решение № 30 в части возможности ввоза (вывоза) ЭШУ, имеющим выходные параметры, соответствующие не только нормам, установленным органом государства-члена Союза в области здравоохранения, но и в случае их отсутствия – национальными (государственными) стандартами государств-членов Союза.

На основании инициативы Республики Беларусь и с учетом позиций государств-членов Союза подготовлен проект решения, которым предлагается внести соответствующие изменения в наименование позиции 32 раздела 2.22 перечня товаров.

2. Цель регулирования.

Целью принятия проекта решения является:

- реализация норм Решения № 30 путем уточнения документов, устанавливающих нормы выходных параметров ЭШУ, при соответствии которым ввоз/вывоз на (с) таможенную территорию Союза ЭШУ осуществляется в разрешительном порядке;

- нормативное закрепление на уровне национального законодательства параметров для ввоза или вывоза ЭШУ, установленным не только уполномоченным органом государства-члена Союза в области здравоохранения, но и национальными (государственными) стандартами государств-членов Союза, для возможности отнесения/не отнесения ЭШУ к разделу 2.22 перечня товаров.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Комиссии.

органы государственной власти государств-членов Союза, уполномоченные на выдачу заключения (разрешительного документа) на ввоз/вывоз на таможенную территорию Союза служебного и (или) гражданского оружия, включая ЭШУ;

таможенные органы государств-членов Союза;

субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие ввоз/вывоз на таможенную территорию Союза ЭШУ.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на

них регулированием.

органы государственной власти государств-членов Союза, уполномоченные на выдачу заключения (разрешительного документа) на (с) ввоз/вывоз на таможенную территорию Союза служебного и (или) гражданского оружия, в том числе ЭШУ;

таможенные органы государств-членов Союза;

субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие ввоз/вывоз на таможенную территорию Союза ЭШУ.

Воздействие, оказываемое на адресатов предлагаемым регулированием, заключается в возможности реализации установленного Решением №30 разрешительного порядка путем уточнения документов, устанавливающих нормы выходных параметров ЭШУ, при соответствии которым осуществляется ввоз/вывоз соответствующих товаров на (с) таможенную территорию Союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Предлагаемое проектом решения регулирование позволит применять нормы выходных параметров ЭШУ, разрешенных к ввозу/вывозу на (с) таможенную территорию Союза, устанавливаемых уполномоченными органами в области здравоохранения, а в случае их отсутствия национальными (государственными) стандартами государств-членов Союза, если это предусмотрено национальным законодательством.

При этом проект решения не вводит новых мер нетарифного регулирования в отношении служебного и (или) гражданского оружия.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Комиссии (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Подготовленный проект решения позволит реализовать возможность категорирования разрешенных к ввозу/вывозу ЭШУ не только на основании норм, установленных уполномоченным органом государства-члена Союза в области здравоохранения, но и на основании национальных (государственных) стандартов (в случае отсутствия первых), а также создать благоприятные условия для субъектов предпринимательской деятельности государств-членов Союза, осуществляющих ввоз/вывоз ЭШУ, соответствующих выходным параметрам, установленным национальным законодательством.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В ходе работы по подготовке проекта решения Сторонами рассматривалось в качестве альтернативного предложения сохранение действующей редакции.

Однако, по итогам переговоров государств-членов Союза и ввиду отсутствия в законодательстве Республики Беларусь акта уполномоченного органа в области здравоохранения, которым были бы установлены нормы выходных параметров для ЭШУ, указанных в разделе 2.22 перечня товаров, предлагаемое проектом решения регулирование признано оптимальным.

При этом в соответствии с законодательством государств-членов Союза (за исключением Республики Беларусь) в сфере оборота оружия, ЭШУ, разрешенное к обороту на территории государств-членов Союза – это оружие, имеющие выходные параметры, не превышающие величины, установленные законодательством в сфере технического регулирования, и соответствующие нормам, устанавливаемым органом государства-члена Союза в сфере здравоохранения.

В данной связи, к товарам, включенным в раздел 1.6 и 2.22 перечня товаров, применяются различные механизмы регулирования.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Комиссии.

Основанием для принятия проекта решения является:

пункты 4 и 37 приложения № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор), определяющие, что решение о введении, применении или отмене мер (разрешительного порядка) принимаются Комиссией;

Решение Коллегии Комиссии от 21.04.2015 № 30.

9. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект решения Комиссии.

В соответствии с пунктом 3 Раздела I Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору) Комиссия осуществляет свою деятельность в пределах полномочий, предусмотренных Договором и международными договорами в рамках Союза.

Проект решения относится к сфере нетарифного регулирования и предусматривает внесение изменений в раздел 2.22 перечня товаров.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Комиссии для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не повлечет финансово-экономических последствий для бюджетов государств-членов Союза, а также не носит обременительного характера для адресатов регулирования и не приведет к возникновению дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Комиссии в силу.

Вступление в силу проекта решения предполагается по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие проекта решения позволит нормативно закрепить возможность на уровне национального законодательства относить/не относить ЭШУ раздела 2.22 перечня товаров к категории товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза/вывоза на (с) таможенную территорию Союза, на основании норм, установленных уполномоченным органом государства-члена ЕАЭС в области здравоохранения, а в случае отсутствия таких норм – на основании национальных (государственных) стандартов.

13. Описание опыта государств–членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения Комиссии (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В соответствии с национальным законодательством Республики Беларусь утверждение выходных параметров ЭШУ не входит в компетенцию органов, осуществляющих государственный санитарный надзор. При этом в настоящее время в работе таможенных органы Республики Беларусь применяется Государственный стандарт ГОСТ Р 50940-96 «Устройства электрошоковые. Общие технические условия».

В то же время в Республике Армения, Республике Казахстан и Российской Федерации применяются нормы национального законодательства, регулирующие соответствующие нормы выходных параметров ЭШУ.

В Кыргызской Республике отсутствуют национальные нормы как о стандарте выходных параметров ЭШУ, так и о выходных параметрах ЭШУ.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Комиссии.

В соответствии с Порядком информирования участников внешнеторговой деятельности государств-членов Евразийского экономического союза о подготовке проекта решения о введении, применении, продлении или отмене единых мер нетарифного регулирования и проведения консультаций (Решение Коллегии Комиссии от 21 апреля 2015 г. № 35) в период с 19 июля по 18 августа 2023 года проведено информирование участников внешнеторговой деятельности, интересы которых могут быть затронуты принятием проекта решения.

Соответствующее уведомление размещено на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106084/ria_19072023.

По итогам указанного информирования предложения и комментарии по проекту решения не поступили.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Комиссии.

В соответствии с разделом IX Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, по проекту решения «О внесении изменения в раздел 2.22 перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза» проведена процедура оценки регулирующего воздействия и получено соответствующее заключение об оценке регулирующего воздействия от 26 сентября 2023 г. № 494.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения Комиссии, к основным сведениям о проекте решения Комиссии и (или) о его подготовке.

Проект решения одобрен на заседании подкомитета по таможенно-тарифному, нетарифному регулированию и защитным мерам Консультативного комитета по торговле (Протокол от 04.10.2023 № 11-АС/13).