

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О требованиях к навигационным пломбам, применяемым при перевозках товаров по территориям двух и более государств – членов Евразийского экономического союза» от 21 апреля 2023 г. № 461

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК, Комиссия), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О требованиях к навигационным пломбам, применяемым при перевозках товаров по территориям двух и более государств – членов Евразийского экономического союза» (далее соответственно – проект решения, Требования), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 6 февраля по 8 марта 2023 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105786/ria_06022023.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения разработан ввиду отсутствия в рамках Союза единых требований к техническим устройствам, состоящим из элемента пломбирования и электронного блока, функционирующим на основе технологий навигационных спутниковых систем и обеспечивающим передачу информации, имеющей отношение к объекту отслеживания (навигационным пломбам), применяемым для отслеживания перевозок по территориям государств – членов Союза.

При этом необходимость определения требований к навигационным пломбам предусмотрена пунктом 1 статьи 6 Соглашения о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 года (далее – Соглашение).

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является определение для государств – членов Союза общих базовых физических и технических характеристик, функций, конструктивных и иных особенностей навигационных пломб, используемых для реализации механизма отслеживания перевозок, предусмотренного Соглашением.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

В целом проект решения имеет позитивную направленность с точки зрения его возможного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку его принятие позволит определить для всех государств – членов Союза единые, равные и прозрачные требования к навигационным пломбам, использование которых будет способствовать минимизации применения мер таможенного и иных видов государственного контроля в отношении товаров, перевозимых по таможенной территории Союза.

Вместе с тем пунктом 17 Требований предусматривается положение о возможности использования для отслеживания перевозок в соответствии с Соглашением (по истечении трехлетнего переходного периода) исключительно навигационных пломб, произведенных в государствах – членах Союза.

В целях минимизации рисков негативного влияния указанного положения Требований на условия ведения предпринимательской деятельности **департаменту-разработчику предлагается:**

- до внесения проекта решения на рассмотрение органов Союза провести дополнительный количественный анализ планируемой потребности в навигационных пломбах для отслеживания перевозок в соотношении с текущими и потенциальными производственными мощностями производителей навигационных пломб в государствах – членах Союза;

- в течение переходного периода проводить мониторинг ситуации с объемами производства, сроками поставок, обеспеченностью навигационными пломбами, количеством производителей, их рыночными долями и уровнем цен на рынке навигационных пломб;

- дополнительно проработать вопрос об указании правил, процедур и документов, используемых для определения и подтверждения происхождения навигационных пломб из государств – членов Союза, включая критерии происхождения (условия производства и технологические операции).

Кроме того, положение о переходном периоде из пункта 17 Требований предлагается перенести непосредственно в проект решения, а также скорректировать дату начала исчисления трехлетнего срока переходного периода – не с даты вступления в силу Соглашения, а с даты вступления в силу Требований.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.А. Сагинтаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия решения Совета Евразийской экономической комиссии «О требованиях к навигационным пломбам, применяемым при перевозках товаров по территориям двух и более государств – членов Евразийского экономического союза»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В соответствии с пунктом 17 Требований предлагается определить, что навигационная пломба, соответствующая Требованиям, **должна быть произведена на территориях государств – членов Союза.** При этом каждое государство – член Союза в течение **3 лет с даты вступления Соглашения в силу имеет право использовать навигационные пломбы,** соответствующие положениям пунктов 1, 3, 4, 5, 6, 8, 11 и 14 Требований и находящиеся в собственности национального оператора соответствующего государства – члена Союза на момент практической реализации Соглашения, **вне зависимости от страны их производства.**

Вместе с тем полагаем, что указание положения о переходном периоде, носящего временный характер, в тексте Требований представляется не вполне уместным, так как данным положением не устанавливаются конкретные требования к навигационным пломбам, а регулируются допустимые сроки использования навигационных пломб, произведенных в третьих странах, и не полностью соответствующих Требованиям, в том числе в части производства в государствах – членах Союза.

В этой связи **предлагаем перенести положение о переходном периоде непосредственно в текст проекта решения.**

Также считаем необходимым **скорректировать дату начала исчисления трехлетнего срока переходного периода,** который целесообразно исчислять **не с даты вступления в силу Соглашения, а с даты вступления в силу Требований,** поскольку устанавливаемый переходный период в данном случае относится именно к Требованиям, в связи с чем должен исчисляться с даты их вступления в силу.

Данное предложение также аргументируется необходимостью подготовки субъектов предпринимательской деятельности к реализации Требований в части обеспечения технологических условий производства навигационных пломб в государствах – членах Союза именно с момента начала их действия.

Кроме того, требует дополнительной проработки вопрос об установлении критериев, подтверждающих происхождение навигационной пломбы из страны Союза, так как установление требования к происхождению навигационных пломб

исключительно из государств – членов Союза возможно только в случае определения уровня локализации, условий производства и перечня технологических операций, признаваемых достаточными для подтверждения происхождения пломбы.

В противном случае создаются риски необоснованно широкого толкования при администрировании данного требования в правоприменительной практике и риски недостижения целей установления такого требования.

Помимо изложенного, в отношении предусмотренного пунктом 17 Требований условия о том, что навигационная пломба должна быть произведена на территориях государств – членов Союза, департаменту-разработчику до внесения проекта решения на рассмотрение органов Союза рекомендуется подготовить дополнительную аргументацию, содержащую информацию о:

- достаточном уровне локализации производства навигационных пломб на территории государств – членов Союза с учетом необходимости соблюдения условий добросовестной конкуренции между производителями из разных государств – членов Союза, а также недопущения монополизации рынка навигационных пломб;

- возможности производителей навигационных пломб в государствах – членах Союза обеспечить потребность участников внешнеэкономической деятельности в них.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны:

- декларанты товаров, помещаемых под таможенные процедуры;
- лица, принимающие участие в перевозках товаров взаимной торговли;
- таможенные органы, иные контролирующие органы государств – членов Союза и их должностные лица;
- лица Союза, являющиеся производителями навигационных пломб и (или) национальными операторами, обеспечивающие отслеживание перевозок объектов отслеживания с использованием навигационных пломб.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан **в полном объеме**.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся декларантами товаров;
- лица, принимающих участие в перевозках товаров взаимной торговли;
- таможенные органы, иные контролирующие органы государств – членов Союза и их должностные лица;
- лица Союза, являющиеся производителями навигационных пломб и (или) национальными операторами, обеспечивающие отслеживание перевозок объектов отслеживания с использованием навигационных пломб.

По мнению департамента-разработчика, воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, ожидается положительным ввиду того, что установление единых Требований к навигационным пломбам позволит минимизировать применение мер таможенного и иных видов государственного контроля в отношении товаров, перевозимых по таможенной территории Союза с использованием навигационных пломб.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что проектом решения предлагается определить:

- технические элементы, составляющие навигационную пломбу;
- основные функции навигационной пломбы;
- базовые физические и технические характеристики, конструктивные и иные особенности навигационной пломбы, в частности, емкости источника питания, диапазона рабочей температуры, периодичности передачи информации, степени защиты корпуса, срока эксплуатации и места производства.

Основное содержание устанавливаемых проектом решения правил поведения адресатов регулирования описано департаментом-разработчиком надлежащим образом.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В качестве информации о механизме разрешения проблемы и достижения цели регулирования департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения позволит определить единые Требования к навигационным пломбам и является принципиальным элементом реализации механизма отслеживания перевозок, предусмотренного Соглашением, так как с учетом пунктов 1 и 5 статьи 18 Соглашения введение отслеживания перевозок без определения требований к навигационным пломбам невозможно.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что в качестве альтернативного варианта регулирования рассматривалась возможность определения единых требований к навигационным пломбам непосредственно в рамках Соглашения.

Вместе с тем государствами – членами Союза был поддержан подход по установлению требований к навигационным пломбам в отдельном решении Совета ЕЭК.

Департаментом-разработчиком приведены достаточно аргументированные доводы в пользу оптимальности варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также **надлежащим образом** рассмотрена альтернатива предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, которые будут осуществлять перевозки товаров с использованием навигационных пломб.

Принятие проекта решения позволит реализовать Соглашение, одной из основных целей которого является минимизация применения мер таможенного и иных видов государственного контроля в отношении предусмотренных Соглашением товаров, перевозимых по таможенной территории Союза, которая позволит сократить длительность перевозок и, как следствие, связанные с этим издержки участников внешнеэкономической деятельности.

Вместе с тем проект решения может привести к дополнительным расходам лиц Союза, являющихся производителями навигационных пломб, связанных с необходимостью обеспечения соблюдения единых требований к навигационным пломбам при первичном налаживании их производства.

Представляется возможным согласиться с указанными выводами департамента-разработчика при условии проведения дополнительного анализа с учетом вышеуказанных предложений.