

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**  
**о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической**  
**комиссии « О внесении изменений в некоторые решения Совета Евразийской**  
**экономической комиссии» на условия ведения предпринимательской**  
**деятельности**

**Наименование проекта решения:** проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в некоторые решения Совета Евразийской экономической комиссии» (далее - проект решения Совета Комиссии, Единые требования).

**1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:**

Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) на основании результатов анализа фитосанитарного риска предложено дополнить в раздел I «Карантинные вредные организмы, отсутствующие на территории Евразийского экономического союза» единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Совета Комиссии от 30.11.2016 № 158 (далее – Единый перечень) калифорнийским щелкуном (*Limonius californicus* (Mannerheim)), интродукция которого на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз) и распространение на ней ставит под угрозу карантинную фитосанитарную безопасность территории государств-членов Союза, а также внести изменения в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденные Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 (далее – Единые требования) в части установления требований к подкарантинной продукции в отношении указанного вредного организма.

Калифорнийский щелкун является североамериканским сельскохозяйственным вредителем, повреждающим такие культуры как сахарная свекла, картофель, озимые и яровые зерновые (пшеницу, рожь, ячмень, овес) и многие другие.

Потенциальный ущерб от данного вредного организма для Российской Федерации по картофелю составляет 15,5 млрд. рублей.

В настоящее время калифорнийский щелкун распространен в Канаде (Альберта, Манитоба, Британская Колумбия, Саскачеван) и США (Калифорния, Айдахо, Орегон, Вашингтон).

В соответствии с научными источниками вид отсутствует на территории России и других стран-участниц ЕАЭС.

В качестве регулируемого объекта калифорнийский щелкун включен в перечни карантинных объектов таких стран как Марокко (в 2018 году), Бразилия (в 2018 году), Иордания (в 2013 году), Турция (в 2016 году), Грузия (в 2018 году).

В целях предотвращения угрозы заноса на таможенную территорию Союза, распространения по ней указанного вредного организма и дестабилизации карантинной фитосанитарной обстановки на таможенной территории Союза

Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – Департамент) подготовлен проект решения Совета Комиссии «О внесении изменений в некоторые решения Совета Евразийской экономической комиссии», которым предполагается включение калифорнийского шелкоуна в раздел I Единого перечня и Единые требования.

**2. Целью регулирования** является обеспечение охраны растений, растительных продуктов и таможенной территории Союза от проникновения на нее и распространения на ней карантинных объектов и упрощение процедур торговли.

Целью принятия проекта решения Совета Комиссии является обеспечение охраны растений и таможенной территории Союза от проникновения на нее и распространения по ней возбудителя калифорнийского шелкоуна (*Limonijs californicus*) и создания благоприятных условий для деятельности участников рынка.

**3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:** государства – члены Союза, население (потребители) государств – членов Союза, участники внешнеэкономической деятельности, субъекты предпринимательской деятельности в государствах – членах Союза осуществляющие производство, перемещение, хранение, переработку и реализацию подкарантинной продукции, экспортеры, осуществляющие экспортные поставки из государств-членов Союза в третьи страны.

**4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:** действие проекта решения Совета Комиссии направлено на обеспечение карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза, совершенствование деятельности уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Союза, участников внешнеэкономической деятельности, являющихся импортерами и экспортерами подкарантинной продукции, субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих, производство, перемещение, хранение, переработку, реализацию подкарантинной продукции, в том числе использующих ее в собственном производстве.

Внесение изменений в Единые требования позволит защитить таможенную территорию Союза от заноса и распространения калифорнийского шелкоуна, обеспечить стабильность карантинной фитосанитарной обстановки на территории Союза и сохранить статус зон, мест и участков производства подкарантинной продукции на территории Союза свободными от этого карантинного объекта, что создаст благоприятные условия для ее производства на территории Союза.

Вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит уполномоченным органам осуществлять карантинный фитосанитарный контроль (надзор) для выявления подкарантинной продукции, не соответствующей Единым требованиям, применять к ней установленные карантинные фитосанитарные меры и, тем самым, обеспечить карантинную фитосанитарную безопасность государств-членов Союза.

Карантинные фитосанитарные (испытательные) лаборатории в ходе проведения карантинной фитосанитарной экспертизы образцов (проб) будут

проводить исследования для выделения и идентификации калифорнийского шелкуна.

Сохранение зон, мест и участков производства, свободных от калифорнийского шелкуна на территориях государств – членов Союза, позволит создать благоприятные условия для торговли с третьими странами и взаимной торговли между государствами-членами Союза, что благоприятно скажется на деятельности участников внешнеэкономической деятельности, производителей и экспортеров подкарантинной продукции.

#### **5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):**

Проектом решения Совета Комиссии устанавливается основа для применения научно-обоснованных карантинных фитосанитарных мер в отношении калифорнийского шелкуна (*Limonius californicus*).

С целью минимизации рисков проникновения на таможенную территорию Союза калифорнийского шелкуна, предлагается актуализировать специальные карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к следующей подкарантинной продукции:

- семенному и посадочному материалу: мини-клубням картофеля, клубням картофеля на семенные цели, саженцам, подвоям черенкам и отводкам семечковых, косточковых, орехоплодных, ягодных культур, луковицам, клубнелуковицам и корневищам декоративных культур, луковицам растений рода *Allium* spp, горшечным растениям различных культур, рассаде ягодных культур, цветов и овощей;
- свежим или охлажденным овощам: картофелю для продовольственных и технических целей луку репчатому, луку-шалоту, чесноку, луку-порею и другим луковичным овощам, моркови, репе, свекле столовой, козлобороднику, сельдерею корневому, редису и другим аналогичным съедобным корнеплодам, брюкве, корнеплодам кормовым, капусте кормовой, свекле листовой (мангольд) свекле сахарной маниоку, маранте, салепу, земляной груше или топинамбуру, сладкому картофелю или батату, другим аналогичным корнеплодам и клубнеплодам.

Ввозимые и перемещаемые виды подкарантинной продукции, повреждаемые калифорнийским шелкуном должны соответствовать установленным в отношении них Единым требованиям, в том числе специальным карантинным фитосанитарным требованиям.

#### **6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):**

Регулирование калифорнийского шелкуна (*Limonius californicus* (Mannerheim) в качестве карантинного для таможенной территории Союза объекта и конкретизация специальных требований к отдельным видам подкарантинной продукции на основании результатов анализа и оценки фитосанитарных рисков, в отношении него обеспечит надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза и устранил необоснованные

административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией.

#### **7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:**

Альтернатива предлагаемому регулированию – введение государствами-членами временных карантинных фитосанитарных мер в отношении не включенного в Единый перечень вредного объекта и предъявление дополнительных требований к подкарантинной продукции, не предусмотренных Едиными требованиями. Введение государствами-членами Союза временных карантинных фитосанитарных мер создаст препятствия для ввоза на таможенную территорию Союза и свободного движения в рамках Союза подкарантинной продукции, повреждаемой калифорнийским шелкуном.

#### **8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:**

Проект решения Совета Комиссии разработан в целях реализации пункта 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, пунктов 47 и 55 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

#### **9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:**

Проект решения Совета Комиссии подготовлен в рамках полномочий Евразийской экономической комиссии в сфере карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

#### **10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:**

В связи с тем, что основной целью принятия проекта решения Совета является обеспечение охраны растений, растительных продуктов и таможенной территории Союза от проникновения и распространения по ней карантинных объектов, анализ финансово-экономических последствий принятия и реализации проекта решения Совета Департаментом - разработчиком не проводился.

Принятие проекта решения Совета Комиссии не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Казахстан в связи с тем, что карантинная фитосанитарная экспертиза в этом государстве-члене осуществляется за счет государственных средств. В Республике Армения, Республике Беларусь, Кыргызской Республике и Российской Федерации субъекты предпринимательской деятельности могут понести незначительные расходы, связанные с проведением карантинной фитосанитарной экспертизы, размер которых не сопоставим с экономическим ущербом в случае заноса и акклиматизации на территории указанных государств-членов калифорнийского шелкуна.

Вместе с тем, утверждение научно-обоснованных карантинных фитосанитарных требований, специфичных для подкарантинной продукции,

позволит исключить неоправданную дискриминацию международной или взаимной торговле, упростить процедуры ввоза и перемещения подкарантинной продукции.

### **11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:**

Проект решения Совета Комиссии вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

### **12. Ожидаемый результат регулирования:**

Вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит:

- обеспечить надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза;
- минимизировать риски заноса и распространения калифорнийского шелкуна при международной торговле с третьими странами и взаимной торговле между государствами-членами Союза;
- унифицировать процедуру карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и территории Союза;
- обеспечить проведение согласованной политики в сфере карантинных фитосанитарных мер в Союзе;
- не допустить необоснованных препятствий при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией;
- обеспечить сохранение на территориях государств – членов Союза зон, мест и участков производства, свободных от калифорнийского шелкуна, что позволит повысить экспортные возможности государств – членов Союза благодаря сохранению стабильности карантинной фитосанитарной обстановки, складывающейся на территории Союза, а также создать благоприятные условия для производителей подкарантинной продукции;

Неприменение карантинных фитосанитарных мер в отношении потенциально вредного объекта приведет к его проникновению и акклиматизации на таможенной территории Союза, дестабилизации карантинной фитосанитарной обстановки, снижению производства продуктов питания и экспортных возможностей государств-членов Союза.

### **13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):**

Предлагаемый проект решения Совета Комиссии гармонизирован с положениями Международной конвенции по карантину и защите растений, международных и региональных стандартов по фитосанитарным мерам.

Данный вредный организм включен в национальные перечни карантинных объектов таких стран как Марокко (в 2018 году), Бразилия (в 2013 году), Иордания (в 2013 году), Турция (в 2016 году), Грузия (в 2018 году), а также в раздел отсутствующих вредных объектов Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений (EPPO).

**14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:**

Проект решения Совета Комиссии был размещен на правовом портале Союза в разделе «Общественное обсуждение и ОРВ» с 11 февраля 2022 г. по 12 апреля 2022 г.

К проекту решения совета поступили предложения редакционного характера от следующих Департаментов Комиссии: Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики, Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок, Департамента антимонопольного регулирования, Департамента развития интеграции которые учтены, а также замечание от Департамента развития предпринимательской деятельности с просьбой предоставить результаты анализа фитосанитарного риска в отношении калифорнийского шелкуна.

С использованием соответствующего сервиса на официальном сайте Союза поступило предложение НКО Национальный фумигационный союз о том, что регулирование калифорнийского шелкуна в качестве карантинного для таможенной территории Союза объекта и конкретизация специальных требований к отдельным видам подкарантинной продукции на основании результатов анализа и оценки фитосанитарных рисков, в отношении него обеспечит надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза.

От Департамента развития предпринимательства Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, письмом от 31 марта 2022 г. № 26/0030 поступило в Комиссию возражение о нецелесообразности включения калифорнийского шелкуна в единый перечень и конкретизация Единых требований к отдельным видам подкарантинной продукции в отношении этого вредного объекта.

Поступившие предложения и замечания рассмотрены на заседании рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» при Подкомитете по карантинным фитосанитарным мерам Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер (далее – рабочая группа «Фитосанитарные меры»), состоявшейся 2 июня 2022 г. (протокол от 2.06.2022 №17-49/пр).

**15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:**

Отсутствуют

**16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:**

Проект решения Совета Комиссии рассмотрен и одобрен на заседаниях рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» 25.11.2021, 23.12.2021 и 02.06.2022 (протоколы от 25.11.2021 № 17-113/пр, от 23.12.2021 № 17-125/пр, 02.06.2022 № 17-49/пр соответственно).