

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Порядок взаимодействия государств – членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных, болезней животных и проведения регионализации и компартиментализации»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Проект решения ЕЭК направлен на совершенствование Порядка взаимодействия государств – членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и проведения регионализации и компартиментализации (далее соответственно – Порядок, государства-члены, Союз), утвержденного Решением Совета ЕЭК от 10 ноября 2017 г. № 79, в части, касающейся порядка признания уполномоченными в области ветеринарии органами государств – членов Союза результатов регионализации третьей страны, проведенной компетентным органом этой третьей страны или Всемирной организацией здравоохранения животных (далее – МЭБ).

2. Цель регулирования:

Целью регулирования проекта решения ЕЭК является определение порядка признания уполномоченными в области ветеринарии органами государств-членов Союза результатов регионализации третьей страны, проведенной компетентным органом этой третьей страны или МЭБ.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

- государства-члены Евразийского экономического союза (далее – Союз);
- органы в области ветеринарии государств-членов Союза (далее – уполномоченные органы) и их территориальные подразделения, уполномоченные национальным законодательством на проведение мероприятий по регионализации и принятие решений о признании ее результатов, в том числе в отношении регионализации третьей страны;
- организации и лица, осуществляющие ввоз на таможенную территорию Союза подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

уполномоченные органы и их территориальные подразделения;

компетентные органы третьих стран (далее – компетентный орган), в полномочия которых входят вопросы регионализации;

ЕЭК в части осуществления координации взаимодействия уполномоченных органов по вопросам регионализации.

Проект решения ЕЭК не затрагивает субъекты предпринимательской деятельности, поскольку изменения, вносимые в Порядок имеют отношение только к полномочиям ЕЭК, уполномоченных и компетентных органов. Вместе с тем, проект решения ЕЭК направлен на защиту интересов субъектов предпринимательской деятельности в плане осуществления ввоза на таможенную территорию Союза подконтрольных товаров из благополучных по заразным болезням животных третьих стран, установленных уполномоченными органами по результатам признания проведенной регионализации.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Проект решения ЕЭК устанавливает обязательные правила поведения в отношении следующих адресатов регулирования:

1) Уполномоченный орган государства-члена Союза, получивший обращение компетентного органа (далее – инициатор) в порядке и сроки, установленные проектом решения ЕЭК:

оценивает полноту представленных материалов по регионализации третьей страны;

в случае необходимости направляет компетентному органу официальный запрос о предоставлении недостающих материалов;

проводит анализ материалов по регионализации третьей страны, на основании которого формирует свою позицию;

направляет в уполномоченные органы других государств-членов Союза и в ЕЭК свою позицию по обращению компетентного органа и предоставленные им материалы;

обращается в уполномоченные органы других государств-членов и ЕЭК с инициативой о проведении на площадке ЕЭК совещания руководителей (заместителей руководителей) уполномоченных органов государств-членов Союза для формирования согласованной позиции уполномоченных органов государств-членов по вопросу о признании результатов регионализации третьей

страны;

сообщает компетентному органу о принятом решении по результатам рассмотрения материалов по регионализации третьей страны;

размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» результаты рассмотрения материалов по вопросу признания уполномоченными органами государств-членов Союза регионализации третьей страны;

принимает иные меры, вытекающие из проекта решения ЕЭК;

2) Уполномоченные органы иных государств-членов Союза в порядке и сроки, установленные проектом решения ЕЭК направляют инициатору и в ЕЭК свои позиции по поводу обращения компетентного органа, представленных им материалов, позиции инициатора и его предложения по условиям ввоза на таможенную территорию Союза подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров;

3) Компетентный орган в порядке, установленном проектом решения ЕЭК: направляет в уполномоченный орган одного из государств-членов Союза обращение о признании результатов регионализации, приложив к нему соответствующие материалы;

предоставляет недостающие материалы по регионализации третьей страны в соответствии с запросом инициатора;

выполняет условия ввоза на таможенную территорию Союза животных или продукции животного происхождения из третьей страны, оформленные протоколом совещания руководителей (заместителей руководителей) уполномоченных органов государств-членов Союза;

принимают иные меры по обращениям инициатора в целях решения задач, связанных с признанием результатов регионализации третьей страны;

4) ЕЭК:

осуществляет координацию взаимодействия уполномоченных органов по вопросам признания результатов регионализации третьей страны;

организует и проводит совещание руководителей (заместителей руководителей) уполномоченных органов государств-членов Союза;

должностное лицо Комиссии председательствует на совещании руководителей (заместителей руководителей) уполномоченных органов государств-членов Союза и подписывает протокол этого совещания;

осуществляет комплекс организационно-технических мероприятий, связанных с проведением совещания руководителей (заместителей руководителей) уполномоченных органов государств-членов Союза;

участвует в совместной с уполномоченными органами государств-членов Союза, Комиссией и компетентным органом проверке (инспекции) результатов регионализации третьей страны, проведенной компетентным органом, на территории этой третьей страны в случае организации такой инспекции;

участвует в консультациях по урегулированию разногласий между уполномоченным органом государства-члена Союза и компетентным органом третьей страны по вопросу признания результатов регионализации;

принимает иные меры, предусмотренные проектом решения ЕЭК.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

В рамках законодательства Союза в сфере применения ветеринарно-санитарных мер правовое регулирование проблемы, предусмотренное проектом решения ЕЭК, отсутствует. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК, имеет прямое отношение к вопросу взаимодействия государств-членов Союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов опасных, карантинных и зоонозных болезней животных в целях обеспечения ветеринарно-санитарной безопасности на таможенной территории Союза. В этой связи в качестве механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренного проектом решения ЕЭК, предлагается внести изменения в Порядок путем имплементации положений о последовательности этапов проведения регионализации и получении признания ее результатов для целей международной торговли, рекомендованных статьей 5.3.7. главы 5.3. Кодекса здоровья наземных животных Международного эпизоотического бюро (2018 г.) (далее – кодекс МЭБ). Такой подход полностью согласуется с:

принципом Соглашения Всемирной торговой организации по применению санитарных и фитосанитарных мер о приспособлении к региональным условиям, включая зоны, свободные от вредителей или заболеваний, и зоны с незначительным распространением вредителей или заболеваний, согласно которому санитарные и фитосанитарные меры должны применяться с учетом характеристик страны или ее отдельных частей;

вторым абзацем пункта 1 статьи 56 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. о том, что «Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры, применяемые в рамках Союза, основываются на международных и региональных стандартах, руководствах и (или) рекомендациях, за исключением случаев, когда на основе соответствующего научного обоснования вводятся санитарные, ветеринарно-

санитарные и карантинные фитосанитарные меры, которые обеспечивают более высокий уровень санитарной, ветеринарно-санитарной и карантинной фитосанитарной защиты, чем меры на базе соответствующих международных и региональных стандартов, руководств и (или) рекомендаций.».

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

В качестве альтернативы предлагаемому регулированию проектом решения ЕЭК рассмотрены действующие в государствах-членах нормативные правовые акты по вопросам регионализации.

Однако указанные акты государств-членов Союза не предусматривают механизм разрешения проблемы, т.е. признание результатов регионализации в отношении третьей страны, что не позволяет добиться результатов, ожидаемых предлагаемым регулированием проекта решения ЕЭК. В связи с чем, возникает необходимость решения рассматриваемой проблемы, в рамках предлагаемого проекта решения ЕЭК.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения ЕЭК разработан в соответствии с абзацем вторым пункта 3 статьи 58 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и пунктом 54 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии (далее – Регламент), утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения ЕЭК подготовлен в рамках полномочия ЕЭК, определенного подпунктом 4 пункта 3 Положения о ЕЭК (приложение №1 к Договору Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) в части, касающейся применения ветеринарно-санитарных мер.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие и реализация проекта решения ЕЭК не влечет целевых либо дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, поскольку предлагаемое проектом решения ЕЭК регулирование затрагивает полномочия уполномоченных органов, компетентного органа третьей страны и ЕЭК.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения ЕЭК вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования на официальном

сайте Союза.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Совершенствование отдельных положений Порядка с учетом цели регулирования проекта решения ЕЭК, указанной в пункте 2 настоящей справки.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Нормативно-правовое регулирование вопросов, решение которых предлагается проектом решения ЕЭК, в нормативных правовых актах государств-членов Союза по данной проблеме отсутствует.

Международный опыт регулирования отношений, являющихся предметом регулирования проекта решения ЕЭК, основывается на положениях статьи 5.3.7. главы 5.3. кодекса МЭБ, устанавливающих последовательность этапов проведения регионализации и получение признания ее результатов для целей международной торговли.

С учетом изложенного, видится целесообразным использовать указанные положения кодекса МЭБ для решения проблемы, регулирование которой рассматривается в рамках предлагаемого проекта решения ЕЭК.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Публичное обсуждение проекта решения ЕЭК состоялось в период с 16 июля 2020 г сроком на 60 дней путем размещения его и информационной-аналитической справки к нему на правовом портале Союза.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

В соответствии с пунктом 149 Регламента, по проекту решения ЕЭК проведена процедура оценки регулирующего воздействия и получено заключение от «_____» _____ 2020 г. № _____.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект решения ЕЭК рассматривался на совещании о применении положений технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции» в части паразитологической безопасности 06.03.2019 г., а также на 4-ех заседаниях рабочей группы по направлению «Ветеринарно-санитарные меры», состоявшихся 12-13.09.2019 г.,

28-29.11.2019 г., 06.02.2020 г., 02.07.2020 г. и согласован без разногласий.

По итогам рассмотрения проекта Решения ЕЭК на указанных заседаниях Рабочей группы эксперты уполномоченных органов высказались за одобрение проекта решения ЕЭК и просили Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер ЕЭК разместить его на правовом портале Союза для проведения процедуры публичного обсуждения и оценки регулирующего воздействия.
