

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)» от 23 ноября 2015 г. № 66

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК, Комиссия), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент), рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)» (далее соответственно – проект решения, проект главы 44 ЕВТ, ЕВТ), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 31 июля 2015 г. по 2 октября 2015 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=570>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком в целом определена верно.

По информации департамента-разработчика, ЕВТ предусмотрено, что перемещение подконтрольных товаров с территории одного государства – члена Союза на территорию другого государства – члена Союза разрешается организациям и лицам, осуществляющим производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, включенных в Реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение товаров, перемещаемых с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена (далее – Реестр Союза). При этом домашние животные, находящиеся во владении физических лиц также являются подконтрольными товарами и их перемещение между государствами – членами Союза допускается только при условии нахождения их хозяев в Реестре Союза. На практике реализация данного требования является серьезным барьером для физических лиц при перемещении, например, одной собаки (кошки) по территории Союза.

Департамент-разработчик также отмечает, что в адрес Комиссии поступило обращение от Ассоциации производителей кормов для домашних животных (Российская Федерация) с предложением внести изменения в действующие формы ветеринарных сертификатов с целью редакционного уточнения формулировок соответствующих норм ЕВТ. Так, согласно действующей редакции глав 35 и 37 ЕВТ сырье должно быть обработано при определенных условиях. Такая формулировка определяет, что сырье до начала его переработки уже должно быть обработано, что является излишним требованием к процессу производства кормов и кормовых добавок. В этой связи предлагается предусмотреть необходимую обработку сырья **в процессе приготовления кормов**, а не до его начала.

Кроме того, департамент-разработчик также указал, что в связи с отсутствием единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований к ввозу эмбрионов свиней на территорию Союза их ввоз осуществляется по требованиям того государства – члена Союза, на территорию которого ввозится товар, что не обеспечивает реализацию согласованной политики в сфере применения ветеринарно-санитарных мер, предусмотренной пунктом 2 статьи 56 Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о ЕАЭС).

Департаментом-разработчиком цель регулирования обозначена точно.

Так, по информации департамента-разработчика, целью принятия проекта решения является исключение излишних требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), а также соблюдение баланса интересов основных групп заинтересованных лиц при ввозе на территорию Союза и перемещении между государствами – членами Союза эмбрионов свиней путем установления единых правил, обеспечивающих безопасность при ввозе (перемещении) данной продукции без применения избыточных требований.

Таким образом, рабочая группа полагает, что **в целом проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности и не содержит избыточных ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.**

Вместе с тем в целях обеспечения правовой определенности **отдельные положения проекта решения нуждаются в доработке** с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- уточнения понятия «страна» в абзаце втором проекта главы 44 ЕВТ путем указания, что имеется в виду страна-экспортер;
- конкретизации формулировки абзаца второго проекта главы 44 ЕВТ в части указания, что не допускаются любые контакты хряков-производителей и свиноматок – доноров эмбрионов с любыми животными, ввезенными в страну-экспортер в течение последних 12 месяцев;
- корректировки срока регулярного проведения тестирования свиноматок – доноров эмбрионов на предмет наличия болезней, установленного абзацем тринадцатым главы 44 ЕВТ, посредством замены слов «не менее 1 раза в год» словами «не реже 1 раза в течение 12 месяцев»;
- дополнения абзаца тринадцатого главы 44 ЕВТ положением о том, что тестирование свиноматок – доноров эмбрионов на предмет наличия болезней осуществляется с использованием диагностических тестов, которые соответствуют методам, рекомендованным Международным эпизоотическим бюро (в случае наличия таких методов).

При этом рабочая группа также рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Сулейменов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Единые ветеринарные
(ветеринарно-санитарные) требования,
предъявляемые к товарам, подлежащим
ветеринарному контролю (надзору)»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Проектом решения предлагается дополнить ЕВТ главой 44 «Ветеринарно-санитарные требования при ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) перемещении между государствами-членами эмбрионов свиней».

Абзацем вторым проекта главы 44 ЕВТ предусмотрено, что хряки-производители должны содержаться в центрах отбора спермы и (или) в центрах искусственного осеменения, а свиноматки – доноры эмбрионов – в хозяйствах и (или) центрах искусственного осеменения, свободных от заразных болезней животных в течение последних 40 дней и находиться в стране с рождения или минимум 6 месяцев до получения спермы или эмбрионов и не иметь контакта с другими животными, ввезенными в страну в течение последних 12 месяцев.

Вместе с тем остается неясным, в какой стране должны находиться хряки-производители и свиноматки – доноры эмбрионов с рождения или минимум 6 месяцев до получения от них спермы или эмбрионов, а также в какую страну ввезены другие животные, контакт с которыми не допускается.

В этой связи рабочая группа **предлагает конкретизировать формулировку абзаца второго главы 44 ЕВТ, указав, что в данных двух случаях имеется в виду страна-экспортер.**

1.2. Остается неясной формулировка абзаца второго предлагаемой редакции главы 44 ЕВТ, согласно которой хряки-производители и свиноматки – доноры эмбрионов не должны иметь контакта с другими животными, ввезенными в страну в течение последних 12 месяцев.

В этой связи в целях устранения правовой неопределенности предлагается уточнить, какой вид контакта не должен иметь хряк-производитель и свиноматка (донор эмбрионов) с другими животными либо указать, что имеется в виду любой вид контакта.

Кроме того, в целях обеспечения абсолютной правовой определенности также предлагается уточнить виды животных, с которыми свиноматки – доноры эмбрионов не должны иметь контактов, указав в абзаце втором главы 44 ЕВТ, что имеются в виду животные того же вида или животные других видов либо как животные того же вида, так и животные других видов.

В этой связи в абзаце втором проекта главы 44 ЕВТ предлагается уточнить, что не допускаются любые контакты хряков-производителей и свиноматок – доноров эмбрионов с любыми животными, ввезенными в страну-экспортер в течение последних 12 месяцев

1.3. В соответствии с абзацем тринадцатым предлагаемой главы 44 ЕВТ свиноматки (доноры эмбрионов) должны не менее 1 раза в год подвергаться тестированию с отрицательным результатом в лаборатории (аккредитованной или сертифицированной в установленном порядке) на следующие болезни: классическую чуму свиней, болезнь Ауески, репродуктивно-респираторный синдром свиней, вирусный трансмиссивный гастроэнтерит, везикулярную болезнь свиней, туберкулез, бруцеллез, лептоспироз, хламидиоз.

В целях конкретизации и обеспечения однозначного толкования **рабочая группа предлагает слова «не менее 1 раза в год» заменить словами «не реже 1 раза в течение 12 месяцев».**

1.4. В пункте 7 Сводного перечня замечаний (предложений) к проекту решения изложено предложение Россельхознадзора о необходимости использования при проведении тестирования свиноматок (доноров эмбрионов) методов, рекомендованных Международным эпизоотическим бюро (МЭБ).

При этом в графе «заключение по итогам рассмотрения Сводного перечня замечаний (предложений)» департаментом-разработчиком указано, что предложение Россельхознадзора учтено.

Вместе с тем в проекте решения предложение Россельхознадзора не нашло отражения.

В этой связи **рабочая группа предлагает дополнить абзац тринадцатый главы 44 ЕВТ после слов «в установленном порядке)» словами «с использованием диагностического теста, который соответствует методам, рекомендованным МЭБ (в случае их наличия),».**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны:

- субъекты предпринимательской деятельности;
- государства – члены Союза;
- население (потребители) государств – членов Союза;
- юридические лица (потребители) государств – членов Союза.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования обоснованно указаны:

- физические лица, перемещающие животных для личного пользования между государствами – членами Союза;
- участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся поставщиками подконтрольных товаров;
- субъекты предпринимательской деятельности, использующие подконтрольные товары в собственном производстве и (или) реализации.
- уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие ветеринарный контроль (надзор).

Вместе с тем следует отметить, что департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке не указана информация о воздействии, оказываемом регулированием на его адресатов, например, - посредством установления в рамках права Союза единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований к ввозу на таможенную территорию эмбрионов свиней.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проект изменений предусматривает установление следующих ветеринарных требований для подконтрольной продукции:

1. В процессе производства кормов и кормовых добавок используемое сырье должно быть обработано при температуре не ниже плюс 133 градусов Цельсия (271,4 градуса по Фаренгейту) не менее 20 минут при давлении 3 бар (42,824 фунта на квадратный сантиметр) или должно быть обработано согласно альтернативной системе термообработки, обеспечивающей соответствующие требования

к безопасности в отношении установленного микробиологического стандарта - для кормов и кормовых добавок животного происхождения, в том числе из птицы и рыбы, а также для кормовых добавок для кошек и собак и готовых кормов для кошек и собак, прошедших термическую обработку

2. Эмбрионы свиней должны происходить из стран или административных территорий в соответствии с регионализацией, свободных от следующих заразных болезней животных:

- африканской чумы свиней – в течение последних 36 месяцев;
- ящура, классической чумы свиней – в течение последних 12 месяцев;
- везикулярной болезни свиней – в течение последних 24 месяцев.

Сперма для осеменения свиноматок – доноров эмбрионов соответствует требованиям главы 8 ЕВТ.

Хозяйства по получению эмбрионов свиней должны быть свободны от следующих заразных болезней животных:

- туберкулеза, бруцеллеза, репродуктивно-респираторного синдрома свиней, тексовирусного энцефаломиелита свиней (болезни Тешена или энтеровирусного энцефаломиелита свиней) – в течение последних 6 месяцев;
- болезни Ауески (псевдобешенство) – в течение последних 12 месяцев;
- лептоспироза – в течение последних 3 месяцев;
- сибирской язвы – в течение последних 20 дней.

Свиноматки – доноры эмбрионов должны не менее 1 раза в год подвергаться тестированию с отрицательным результатом в лаборатории (аккредитованной или сертифицированной в установленном порядке) на следующие болезни: классическую чуму свиней, болезнь Ауески, репродуктивно-респираторный синдром свиней, вирусный трансмиссивный гастроэнтерит, везикулярную болезнь свиней, туберкулез, бруцеллез, лептоспироз, хламидиоз.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком в качестве механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренных проектом решения (описания взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой), указано, что нормативными правовыми актами Союза вопросы ввоза и перемещения эмбрионов свиней не урегулированы.

В государствах – членах Союза ввоз и оборот эмбрионов свиней осуществляются в соответствии с условиями, определенными уполномоченным

органом. Документы, определяющие ветеринарные требования к эмбрионам свиней в государствах – членах Союза, отсутствуют.

Решение данной проблемы возможно путем принятия единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований для эмбрионов свиней.

Проект главы 44 ЕВТ подготовлен с учетом рисков ввоза и распространения заразных болезней свиней. Такой подход уменьшит административные барьеры для поставщиков эмбрионов свиней без снижения уровня ветеринарной безопасности, установленного на территории Союза.

В свою очередь, внесение изменений в главы 35 и 37 ЕВТ, а также в раздел «Общие положения» ЕВТ позволит снизить излишние административные барьеры, возникающие при ввозе и перемещении подконтрольных товаров.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что в соответствии с Договором о ЕАЭС государства – члены Союза проводят согласованную политику в сфере санитарных, ветеринарных и карантинных фитосанитарных мер путем совместной разработки, принятия и реализации государствами – членами Союза актов Комиссии в области применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

При этом департамент-разработчик описал два альтернативных предлагаемому регулированию варианта решения проблемы.

Первый вариант это утверждение национальных ветеринарных требований в каждом государстве – члене Союза. Однако, данный подход не исключает установления различных требований, даже при согласованном подходе, что в конечном итоге не решит данную проблему.

Второй способ – согласование двухсторонних ветеринарных сертификатов с отдельными государствами-поставщиками подконтрольной продукции. Данный подход потребует проведения технических консультаций и переговоров, что повлечет за собой финансовые затраты, а также длительные процедуры поэтапного парафирования документа.

Полагаем, что департаментом-разработчиком надлежащим образом рассмотрены альтернативы предлагаемому регулированию и обоснован выбор оптимального варианта регулирования.