

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: О проекте решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 263».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В настоящее время декларирование экспресс-грузов, общая таможенная стоимость которых не превышает суммы, эквивалентной 200 евро, а в случаях, предусмотренных законодательством государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), – суммы, эквивалентной 1000 евро, осуществляется исключительно в письменной форме и без предоставления электронной копии. С учетом общей тенденции на электронное декларирование сохранение исключительно письменной формы декларирования рассматриваемой категории товаров видится нецелесообразным и сдерживающим внедрение прогрессивных технологий при совершении таможенных операций в отношении экспресс-грузов. При этом, именно в отношении данной категории товаров в силу необходимости обеспечения первоочередного порядка совершения таможенных операций в условиях значительного роста трансграничной электронной торговли и вследствие этого объема перемещаемых экспресс-грузов необходима автоматизированная электронная обработка сведений. Эффективная автоматизация процесса может быть обеспечена за счет информационного взаимодействия перевозчика экспресс-грузов (далее – экспресс-перевозчик) и таможенного органа при максимально возможном использовании электронных документов либо хотя бы электронных их копий.

Кроме того, Инструкцией о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 263, предусмотрена только форма реестра экспресс-грузов (далее – реестр). При этом отсутствует четкий порядок его заполнения и правила применения, что создает правовой вакуум, приводит к различной правоприменительной практике в государствах-членах ЕАЭС и дополнительным финансовым издержкам экспресс-перевозчиков, связанным с различным толкованием его положений таможенными органами.

В целом данные факторы сдерживают развитие отрасли экспресс-перевозок в государствах – членах ЕАЭС, приводят к периодическому возникновению проблемных ситуаций при совершении таможенных операций в отношении экспресс-грузов.

2. Цель регулирования:

Повышение эффективности таможенного контроля, ускорение

совершения таможенных операций в отношении экспресс-грузов и содействие перемещению экспресс-грузов за счет обеспечения возможности электронного взаимодействия экспресс-перевозчика и таможенного органа, автоматической обработки информации об экспресс-грузах и применения системы управления рисками.

Установление однозначных и прозрачных правил применения реестра и заполнения сведений в нем в целях обеспечения единообразной практики его применения, максимально исключающих субъективный подход и возникновение проблемных вопросов, минимизирующих случаи вынужденных простоев при оформлении рассматриваемой категории товаров и неисполнения сроков доставки товаров конечному получателю (физическому или юридическому лицу).

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Экспресс-перевозчики, отправители товаров, получатели товаров, декларанты товаров, таможенные органы.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Перевозчики экспресс-грузов, таможенные органы, отправители экспресс-грузов (физические и юридические лица), получатели экспресс-грузов (физические и юридические лица), декларанты экспресс-грузов (физические и юридические лица).

В результате оказываемого регулирования процесс совершения таможенных операций, связанных с таможенным декларированием экспресс-грузов, будет сопряжен с меньшими издержками, большей определенностью и эффективностью для перевозчиков и получателей.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения ЕЭК устанавливаются понятные правила применения реестра экспресс-грузов и заполнения сведений в нем в целях обеспечения единообразной практики его применения, максимально исключающих субъективный подход и возникновение проблемных вопросов, минимизирующих случаи задержек при оформлении рассматриваемой категории товаров и неисполнения сроков доставки товаров конечному получателю (физическому или юридическому лицу).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Проектом решения ЕЭК предлагается утвердить новую усовершенствованную форму реестра экспресс-грузов, а также достаточно четкий порядок его заполнения и возможность подачи реестра в электронной форме.

Данные изменения позволят повысить эффективность таможенного контроля и ускорить совершение таможенных операций в отношении экспресс-грузов.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативные варианты рассматривались в ходе разработки Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС). В частности, рассматривалась возможность дополнения видов таможенной декларации декларацией на экспресс-грузы. Кроме того, в дальнейшем обсуждалась возможность включения отдельной главы в ТК ЕАЭС. Однако в силу сжатых сроков разработки ТК ЕАЭС реализовать данную инициативу не удалось из-за ряда разногласий сторон. В результате на первом этапе совершенствования таможенных операций в отношении экспресс-грузов было признано целесообразным внести ряд изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 263, что и реализуется данным проектом решения ЕЭК.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

В соответствии с пунктом 6 статьи 105 ТК ЕАЭС в качестве декларации на товары и транзитной декларации допускается использование транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов, в том числе предусмотренных международными договорами государств-членов с третьей стороной, содержащих сведения, необходимые для выпуска товаров, в случаях и порядке, определяемых ТК ЕАЭС, международными договорами государств-членов с третьей стороной и (или) Комиссией и законодательством государств-членов в случаях, предусмотренных Комиссией. Проект решения ЕЭК принимается большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения может привести к дополнительным затратам на доработку программных средств для обеспечения возможности подачи реестра по новой усовершенствованной форме и в электронном виде. Вместе с тем, внедрение современной электронной формы реестра экспресс-грузов и связанное с этим ускорение совершения таможенных операций в отношении данной категории товаров компенсирует возможные дополнительные расходы на ее внедрение потенциальным снижением издержек на их таможенное оформление.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

По истечении 180 календарных дней с даты его официального опубликования, но не ранее даты вступления в силу Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Повышение эффективности таможенного контроля, возможность полноценного применения системы управления рисками, ускорение совершения таможенных операций в отношении экспресс-грузов.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

В настоящее время в государствах-членах ЕАЭС проводятся эксперименты и пилотные проекты, направленные на внедрение электронной формы реестра либо на предварительную электронную обработку сведений, содержащихся в нем. Такие мероприятия проводятся в Российской Федерации и Республике Беларусь.

В мире также наблюдается устойчивая тенденция к предварительному электронному информированию и декларированию экспресс-грузов для обеспечения их своевременного таможенного оформления и созданию современных механизмов таможенного регулирования экспресс-грузов и международных почтовых отправлений в условиях значительного роста их объема, обусловленного развитием электронной торговли.

В Европейском союзе, США, Австралии, Китае, Южной Корее и Японии совершение таможенных операций в отношении экспресс-грузов основывается на электронном представлении сведений.

Также вопросам регулирования экспресс-перевозок уделено внимание в Руководстве ВТамО по незамедлительному выпуску товаров и в Соглашении ВТО об упрощении процедур торговли.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 12.07.2017 на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102322/ria_12072017.

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения – 30 календарных дней.

О размещении указанных документов были письменно извещены: Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 13.07.2017 № 18-10989/Э), все члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, состав которой утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 31.03.2015 № 25 (служебная записка от 13.07.2017 № 18-10990/Э), а также координаторы от бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС (Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения, Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь, Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан, Кыргызский союз промышленников и предпринимателей, Российский союз промышленников и предпринимателей) и Ассоциация экспресс-перевозчиков (письмо от 13.07.2017 № 18-265).

В ходе публичного обсуждения проекта решения ЕЭК предложения в форме заполненных опросных листов на адрес электронной почты: shashaev@eecommission.org поступали в количестве 4 штук (один из них также опубликован как комментарий посредством официального сайта Союза в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Поступили официальные письма с положительными заключениями по рассматриваемому проекту решения от Казахстанской ассоциации таможенных брокеров (представителей) и Ассоциации экспресс-перевозчиков.

Поступило заключение Департамента развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 26.07.2017 № 10-11762/Э) с предварительными замечаниями по редакции проекта решения и предложения Департамента таможенной инфраструктуры (служебная записка от 04.08.2017 № 19-12306/Э)

С учетом предложений Департамента развития предпринимательской деятельности и Департамента таможенной инфраструктуры проект решения и информационно-аналитическая справка были доработаны. По некоторым предложениям Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики подготовлены комментарии (см. Сводную информацию о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Проект решения рассмотрен на 56-ом заседании рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений 4 сентября 2017 года (Протокол № 7/ТЖ).

Согласно Заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии ЕЭК от 11 сентября 2017 года № 165 рабочая группа пришла к выводу, что проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Указанный проект решения неоднократно обсуждался на совещаниях участием представителей уполномоченных органов и бизнес-сообществ Евразийского экономического союза по совершенствованию порядка совершения таможенных операций в отношении экспресс-грузов (протоколы совещаний от 17.03.2016 № 18-21, от 28.09.2016 № 18-61, от 14.03.2017 № 18-11).

Указанный проект направлялся для рассмотрения и подготовки замечаний и предложений в государства – члены Союза (письма от 31.10.2016 № МК-2671/18, от 05.04.2017). Проект решения доработан с учетом подступивших позиций от государств-членов ЕАЭС.