

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### **об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О перечне товаров, не подлежащих пересылке в международных почтовых отправлениях» от 20 февраля 2020 г. № 286**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О перечне товаров, не подлежащих пересылке в международных почтовых отправлениях» (далее соответственно – проект решения, Перечень, МПО), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия **повторно**.

Ранее на проект решения было дано **положительное** заключение об оценке регулирующего воздействия от 18 мая 2017 г. № 143.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 19 ноября по 19 декабря 2019 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения, в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

[https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103898/ria\\_19112019](https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103898/ria_19112019).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

**Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена неверно.**

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения разработан в целях актуализации права Союза в сфере таможенного регулирования в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 285 Таможенного кодекса Союза.

Вместе с тем **в качестве проблем, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаменту-разработчику предлагается указать отсутствие:**

- унификации в одном документе перечня товаров, не подлежащих пересылке в МПО всеми категориями лиц;

- возможности пересылки в МПО ряда категорий товаров при их вывозе (алкогольная продукция и пиво) и ввозе (культурные ценности), а также перемещения в МПО отдельных видов продукции в качестве образцов для лабораторных испытаний и измерений.

**Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена точно.**

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является определение перечня товаров, не подлежащих пересылке в МПО всеми категориями лиц, включая пересылаемые МПО в адрес физических лиц товары для личного пользования.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит:

- определить в одном документе перечень товаров, не подлежащих пересылке в МПО всеми категориями лиц;
- предоставить возможность пересылки в МПО ряда категорий товаров при их вывозе и ввозе, а также перемещения в МПО отдельных видов продукции в качестве образцов для лабораторных испытаний и измерений.

Вместе с тем **отдельные положения проекта решения нуждаются в доработке** с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- предоставления возможности пересылки в МПО отдельных категорий товаров для проведения лабораторных испытаний при наличии разрешительных документов не только на производство и (или) импорт таких товаров, но и на их оборот (абзац второй пункта 7, абзац третий пункта 8 Перечня);
- дополнения пункта 10 Перечня наполнителями для систем доставки никотина, в том числе безникотиновыми, в целях приведения его формулировки в соответствие с распоряжением Коллегии ЕЭК от 14 января 2020 г. № 9;
- конкретизации формулировки примечания к пункту 20 Перечня в части указания на ограничительный характер односторонних временных мер государств – членов Союза в отношении перемещения товаров.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)  
по экономике и финансовой политике,  
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии  
«О перечне товаров, не подлежащих пересылке в международных почтовых отправлениях»

**1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.**

1.1. Абзацем вторым пункта 7 Перечня предусмотрена норма о возможности пересылки в МПО этилового спирта в количестве до 5 литров включительно в одном международном почтовом отправлении при перемещении через таможенную границу Союза: для проведения его лабораторных испытаний, при наличии у юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, являющихся его отправителями или получателями и имеющими в соответствии с законодательством государств – членов Союза **разрешительные документы на производство и (или) импорт этилового спирта** (если такие документы предусмотрены законодательством государства – члена Союза, на территории которого зарегистрировано юридическое лицо или индивидуальный предприниматель), договора на оказание лабораторных услуг или иного документа, подтверждающего намерение о проведении лабораторных испытаний, в отношении такого товара.

Аналогичная норма предусмотрена абзацем третьим пункта 8 Перечня применительно к пересылке в МПО для лабораторных испытаний алкогольной продукции и пива.

Вместе с тем законодательством ряда государств – членов Союза не предусмотрено получение отдельного разрешительного документа на импорт этилового спирта, алкогольной продукции, а предусмотрено получение лицензии на их оборот, включающей, в том числе импорт и экспорт.

Справочно:

*Например, в Республике Беларусь пунктом 1 статьи 7 Закона Республики Беларусь от 27 августа 2008 г. № 429-З «О государственном регулировании производства и оборота алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции и непищевого этилового спирта» предусмотрена выдача лицензии на импорт юридическими лицами алкогольной продукции.*

*При этом в соответствии с абзацем десятым статьи 2 указанного Закона Республики Беларусь импорт является одним из видов оборота этилового спирта и алкогольной продукции, наряду с экспортом, хранением, оптовой и (или) розничной торговлей ими.*

**Вместе с тем:**

*В Республике Казахстан в соответствии с пунктом 1 статьи 15 Закона Республики Казахстан от 16 июля 1999 г. № 429-1 «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции» на основании лицензии осуществляются производство и оборот (кроме экспорта) этилового спирта и алкогольной продукции на территории Республики Казахстан.*

*Подпунктом 2 статьи указанного Закона Республики Казахстан оборот определяется как экспорт, импорт, приобретение, хранение, оптовая и розничная реализация.*

*В Российской Федерации пункт 2 статьи 18 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не устанавливает возможности выдачи лицензий на импорт этилового спирта, алкогольной продукции, а предусматривает лицензию на производство и различные виды (стадии) их оборота (закупки, хранение, поставки, перевозки).*

*В соответствии с подпунктом 16 статьи 2 указанного Федерального закона под оборотом понимается закупка (в том числе импорт), поставки (в том числе экспорт), хранение, перевозки и розничная продажа, на которые распространяется его действие.*

Следует также отметить, что применительно к алкогольной продукции и пиву в абзаце втором пункта 8 Перечня уже используется формулировка «производство и (или) оборот».

В этой связи **в абзаце втором пункта 7 и абзаце третьем пункта 8 Перечня слова «на производство и (или) импорт» предлагается заменить словами «на производство и (или) оборот».**

1.2. В пункте 10 Перечня предусмотрена возможность пересылки в МПО **никотинсодержащей продукции** и жидкостей для использования в электронных системах курения, стоимость которых не превышает 500 евро при перемещении через таможенную границу Союза в одном МПО, для проведения лабораторных испытаний и в качестве образцов для измерений.

Вместе с тем распоряжением Коллегии ЕЭК от 14 января 2020 г. № 9 одобрен проект решения Совета ЕЭК, предусматривающий включение в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, позиции 67 «**Никотинсодержащая продукция. Наполнители для систем доставки никотина, в том числе безникотиновые**».

В этой связи абзац первый пункта 10 Перечня предлагается **дополнить наполнителями для систем доставки никотина, в том числе безникотиновыми**, например, путем его изложения в следующей редакции:

**«10. Никотинсодержащая продукция, в том числе используемые в электронных системах доставки никотина жидкости, никотиновые и безникотиновые наполнители (товарные позиции 2403, 3824 ТН ВЭД ЕАЭС), за исключением никотинсодержащей продукции, в том числе используемых в электронных системах доставки никотина жидкостей, никотиновых и безникотиновых наполнителей, стоимость которых не превышает 500 евро, при перемещении через таможенную границу Союза в одном международном почтовом отправлении:».**

1.3. Пунктом 20 Перечня предусмотрено, что пересылке в МПО не подлежат товары, в отношении которых одним или несколькими государствами – членами Союза установлены **временные меры, принятые в одностороннем порядке**.

При этом согласно примечанию данный пункт применяется только в тех государствах – членах Союза, которыми установлены **такие меры**, при ввозе на таможенную территорию Союза и (или) вывозе с таможенной территории Союза товаров, в отношении которых они установлены **в зависимости от содержания таких мер соответственно**.

Вместе с тем представляется необходимым проработать вопрос о конкретизации формулировки примечания к пункту 20 Перечня **в части указания на ограничительный характер односторонних временных мер** государств – членов Союза в отношении перемещения товаров.

Например, в примечании к пункту 20 Перечня возможно уточнить, что данный пункт применяется в тех государствах – членах Союза и в тех случаях, когда государствами – членами Союза временные меры, принятые в одностороннем порядке, установлены в отношении соответствующих товаров в форме запретов их ввоза и (или) вывоза.

## **2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны юридические и физические лица государств – членов Союза.

**Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

## **3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.**

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- почтовые организации государств – членов Союза;
- субъекты предпринимательской деятельности и иные юридические лица государств – членов Союза, осуществляющие пересылку товаров в МПО;
- физические лица государств – членов Союза, осуществляющие пересылку товаров в МПО;
- таможенные органы государств – членов Союза и их должностные лица.

По мнению департамента-разработчика, воздействие проекта решения на адресатов регулирования будет положительным с точки зрения минимизации временных затрат и финансовых издержек, оптимизация логистики и порядка взаимодействия заинтересованных лиц при совершении таможенных операций, связанных с пересылкой товаров в МПО.

**Департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.**

## **4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).**

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком обозначено, что проектом решения предлагается утвердить Перечень товаров, не подлежащих пересылке в МПО.

Проектом решения предлагается признать утратившими силу:

- Решение Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 338 «Об особенностях пересылки товаров в международных почтовых отправлениях»;

- Решение Коллегии ЕЭК от 7 июня 2012 г. № 67 «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 г. №338»;

- пункт 3 приложения № 3 к Решению Коллегии ЕЭК от 16 августа 2012 г. № 134 «О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования»

Вместе с тем в информационно-аналитической справке департаменту-разработчику **предлагается конкретизировать, что содержание предусмотренных проектом решения обязательных правил поведения адресатов регулирования заключается в установлении запрета на пересылку в МПО видов и категорий товаров, включенных в Перечень, утверждаемый проектом решения.**

**5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).**

Департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения позволит реализовать отсылочные нормы Таможенного кодекса Союза и определить исчерпывающий перечень товаров, не подлежащих пересылке в МПО всеми категориями лиц, включая пересылаемые в МПО в адрес физических лиц товары для личного пользования.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.**

**6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.**

В информационно-аналитической справке указано, что предлагаемый проектом решения вариант регулирования направлен на создание прозрачности в вопросе пересылки товаров в МПО всеми категориями лиц, включая пересылаемые в МПО в адрес физических лиц товары для личного пользования, в связи с чем, **по мнению департамента-разработчика, не имеет равноценной альтернативы и является оптимальным.**

Вместе с тем обращаем внимание на необходимость соблюдения требований установленных приложением № 5 к Правилам внутреннего документооборота в ЕЭК, утвержденных Решением Коллегии ЕЭК от 5 мая 2015 г. № 46, и рассмотрения альтернативных вариантов регулирования, как минимум, варианта сохранения действующего регулирования.

**7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.**

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения **не приведет к расходам** субъектов предпринимательской деятельности, так как определяемый проектом решения Перечень не расширяет, а только систематизирует существующие обязанности, ограничения и (или) запреты и приводит их в соответствие с правом Союза в сфере таможенного регулирования.

При этом, по мнению департамента-разработчика, **дополнительные доходы** у субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть за счет минимизации временных затрат и финансовых издержек, оптимизации логистики и порядка взаимодействия заинтересованных лиц при совершении таможенных операций, связанных с пересылкой товаров в МПО.

**Представляется возможным согласиться с указанными выводами департамента-разработчика** о финансово-экономических последствиях принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.