

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23 сентября 2022 г. № 140» от 1 июля 2024 г. № 533

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23 сентября 2022 г. № 140» (далее – проект решения), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 11 марта по 10 мая 2024 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106497/ria_11032024.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком в целом определена точно.

В качестве проблемы, на решение которой направлен проект решения, департаментом-разработчиком отмечено, что проектом решения предусмотрены изменение сроков вступления в силу Правил регулирования обращения диагностических средств ветеринарного назначения на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета ЕЭК от 23 сентября 2022 г. № 140 (далее соответственно – Решение № 140, Правила), переходных периодов, а также корректировки отдельных положений указанных правил уточняющего и технического характера по предложениям уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС.

Согласно пункту 4 Решения № 140 Правила вступают в силу 27 октября 2024 г. для Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации и с 27 октября 2026 г. для Кыргызской Республики.

В отношении указанных сроков проектом решения предлагается установление единой даты вступления в силу Правил – с 1 марта 2027 г., что позволит уполномоченным органам государств – членов ЕАЭС завершить приведение национального законодательства в соответствие с нормами Правил.

Установленный подпунктами «в» и «г» пункта 2 Решения № 140 срок окончания переходных периодов (до 31 декабря 2028 г.) скорректирован с учетом увеличенного срока вступления в силу Правил – до 31 декабря 2032 года.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

По информации департамента-разработчика, принятие проекта решения направлено на оптимизацию деятельности уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС и снижение административной нагрузки на бизнес-сообщество ЕАЭС.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие и реализация позволят создать условия для адаптации хозяйствующих субъектов к выполнению требований Решения № 140, а также продлить переходный период для взаимного признания и обращения диагностических средств ветеринарного назначения, зарегистрированных в соответствии с законодательством государств – членов ЕАЭС.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности,
заместитель руководителя рабочей группы

Е.Б. Бакенов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Совета Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменений в Решение
Совета Евразийской экономической комиссии
от 23 сентября 2022 г. № 140»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС не выявлены.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, заинтересованных в принятии проекта решения, указаны субъекты предпринимательской деятельности, уполномоченные в сфере обращения диагностических средств органы государств – членов ЕАЭС, физические и юридические лица (потребители) государств – членов ЕАЭС.

Вместе с тем в пункте 3 информационно-аналитической справки предлагается уточнить, что проект решения направлен на защиту интересов субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность, связанную с производством и (или) обращением диагностических средств ветеринарного назначения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- уполномоченные в сфере обращения диагностических средств органы государств – членов ЕАЭС;
- экспертные учреждения государств – членов ЕАЭС;
- субъекты предпринимательской деятельности, участвующие в производстве, хранении, транспортировке, реализации и уничтожении (утилизации) диагностических средств;
- физические и юридические лица государств – членов ЕАЭС, занимающиеся содержанием и (или) разведением (выращиванием) животных, а также оказанием услуг по лабораторной диагностике заразных и незаразных болезней животных.

Вместе с тем полагаем, что физические и юридические лица государств – членов ЕАЭС, занимающиеся содержанием и (или) разведением

(выращиванием) животных не могут быть отнесены к непосредственным адресатам регулирования, предусмотренного проектом решения.

Кроме того, **в информационно-аналитической справке не приведены сведения о воздействии, оказываемом регулирование на его адресатов**, например, путем упрощения процедуры регистрации диагностических средств ветеринарного назначения, переноса срока вступления в силу Правил и продления переходного периода обращения диагностических средств ветеринарного назначения, зарегистрированных в соответствии с законодательством государств – членов ЕАЭС.

В этой связи информационно-аналитическую справку **необходимо дополнить сведениями о регулирующем воздействии проекта решения.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком указано, что проект решения не предполагает введение каких-либо дополнительных ограничений на деятельность уполномоченных в сфере обращения диагностических средств органов государств – членов ЕАЭС, экспертных учреждений государств – членов ЕАЭС, субъектов обращения (в том числе физических и юридических лиц) диагностических средств государств – членов ЕАЭС по сравнению с существующими в настоящее время ограничениями.

Проектом решения предусмотрены нормы, позволяющие адресатам регулирования продлить как период обращения диагностических средств, зарегистрированных в соответствии с законодательством государств – членов ЕАЭС или выпускаемых в обращение в соответствии с иными процедурами, предусмотренными законодательством государств – членов ЕАЭС, так и срок подготовки обновленного регистрационного досье этих диагностических средств с целью приведения его в соответствие с требованиями Правил.

Основное содержание устанавливаемых проектом решения правил поведения адресатов регулирования описано департаментом-разработчиком **надлежащим образом.**

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта решения позволит адресатам регулирования систематизировать и более эффективно спланировать свою работу, что позволит оптимизировать деятельность уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС и минимизировать риск возникновения препятствий на рынке диагностических средств ЕАЭС.

Механизм достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком **надлежащим образом.**

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативы департаментом-разработчиком были рассмотрены действующие в государствах – членах ЕАЭС нормативные правовые акты, регулирующие обращение диагностических средств (в том числе порядок регистрации (сертификации) диагностических средств, требования к производству, хранению, транспортировке, реализации, уничтожению (утилизации)).

Сохранение предусмотренных Решением № 140 сроков вступления в силу Правил и сроков окончания переходных периодов не позволит уполномоченным органам государств – членов ЕАЭС завершить приведение национального законодательства в соответствие с нормами Правил.

Департаментом-разработчиком **обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант** предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

По информации департамента-разработчика, реализация проекта решения не повлечет дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности.

Принимая во внимание позитивную направленность проекта решения, **представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.**