

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Инструкцию о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Проект решения направлен на урегулирование вопроса, связанного с отражением сведений об исчислении и уплате ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в отношении товаров, при декларировании которых в качестве декларации на товары (далее – ДТ) используются транспортные (перевозочные) и (или) иные документы.

Пункт 3 Инструкции о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары», утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от устанавливая общее (без изъятий) правило о непредставлении электронной копии ДТ при декларировании товаров, не определяет таможенный документ, в котором должны отражаться указанные сведения.

Учитывая правовую неопределенность, а также различную практику применения в государствах-членах таможенных документов в указанном случае, данный вопрос был поднят Республикой Беларусь в рамках обсуждения поправок в Договор о Союзе (в части возможности зачета авансовых платежей в счет уплаты ввозных таможенных и иных пошлин).

2. Цель регулирования:

Определение таможенного документа, в котором подлежат отражению сведения об исчислении и уплате ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в отношении товаров, при таможенном декларировании которых в качестве декларации на товары используются транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие контроль за соблюдением регулирующих таможенных правоотношения международных договоров и актов, составляющих право Союза, при перемещении товаров через таможенную границу Союза, контроль полноты уплаты таможенных и иных платежей и взыскания таких платежей.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Уполномоченные органы государств – членов Союза.

Участники внешнеэкономической деятельности, перемещающие товары, при таможенном декларировании которых в качестве декларации на товары

используются транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения ЕЭК определяется таможенный документ, в котором подлежат отражению сведения об исчислении и уплате ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в отношении товаров, при таможенном декларировании которых в качестве декларации на товары используются транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Определение проектом решения ЕЭК таможенного документа создаст правовую основу для единообразного отражения сведений об исчислении и уплате ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в отношении товаров, при таможенном декларировании которых в качестве декларации на товары используются транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, с учетом особенностей их заполнения, а также возможность последующего хранения, обработки сведений в электронном виде и информационного обмена между таможенными органами государств – членов Союза об исчисленных и уплаченных суммах таможенных и иных платежей.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Рассматривались следующие альтернативные варианты отражения сведений об исчислении и уплате ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в отношении товаров, при таможенном декларировании которых в качестве декларации на товары используются транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы:

1. В таможенном приходном ордере (ТПО).

Для этого необходимо внести в Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) изменения, предусматривающие возможность применения ТПО в указанном случае и обмен сведениями из ТПО, а также внести изменения в Решение № 288.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проектов решений ЕЭК:

Пункт 6 статьи 105, пункт 5 статьи 109 ТК ЕАЭС.

Проекты решений принимаются квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для

субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Предполагаемый срок вступления в силу с 1 июля 2019 года.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Обеспечение унификации отражения сведений об исчислении и уплате ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в отношении товаров, при таможенном декларировании которых в качестве декларации на товары используются транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, а также возможность последующего хранения, обработки сведений в электронном виде и информационного обмена между таможенными органами государств – членов Союза об исчисленных и уплаченных суммах таможенных и иных платежей.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Практика декларирования товаров стоимостью от 200 до 1000 евро с использованием в качестве ДТ транспортных и коммерческих документов сложилась только в Российской Федерации.

До вступления в силу ТК ЕАЭС исчисление и уплата пошлин, налогов в отношении таких товаров осуществлялись с применением таможенного приходного ордера (ТПО).

При разработке ТК ЕАЭС был поддержан и реализован подход, при котором ТПО используется для исчисления таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перемещаемых физическими лицами, а также может использоваться для исчисления и уплаты иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы законодательством государств-членов (к числу таких платежей относятся, например, штрафы, утилизационный сбор).

ТК ЕАЭС не предусматривает обмен на регулярной основе сведениями из ТПО, а также прямо не определяет таможенный документ, в котором должны отражаться сведения об исчислении и уплате таможенных и иных платежей в отношении товаров, при таможенном декларировании которых в качестве декларации на товары используются транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы.

При разработке проекта решения ЕЭК учитывался опыт применения таможенных документов, а также максимальная унификация состава сведений с уже утвержденными в Союзе таможенными документами.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проектов решений ЕЭК.

Публичное обсуждение проектов решений проведено в период с 4 апреля по 4 мая 2019 г. (30 календарных дней).

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Инструкцию о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на

товары», информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте Евразийского экономического союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103464/ria_04042019;

Представление предложений к проектам решений и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

О начале публичного обсуждения проектов решений информированы члены Рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, а также национальные координаторы бизнес-сообщества от государств – членов Евразийского экономического союза.

В рамках публичного обсуждения проектов решений поступили предложения и замечания от Департамента развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 09 апреля 2019 г. № 10-6331/Э), Департамента развития интеграции (служебная записка от 18 апреля 2019 г. № 06-6990/Э), Департамента таможенной инфраструктуры (служебная записка от 15 апреля 2019 г. № 19-6697/Э).

Сводная информация о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решений, прилагается.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проекты решений ЕЭК.

По проекту решения получено Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Инструкцию о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары» от 17 июня 2019 г. № 257.

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия пришла к выводу, что проект решения в представленной редакции может оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности поскольку предусмотренная им обязанность по оформлению и представлению электронного вида ДТ в случаях, когда товары декларируются с использованием транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов и в их отношении подлежат уплате таможенные и иные платежи, может быть возложена на участников внешнеэкономической деятельности вследствие наличия в проекте решения нормы об осуществлении оформления электронного вида ДТ должностными лицами таможенных органов только при установлении такой возможности законодательством государств-членов Союза.

В этой связи в целях предотвращения установления дополнительных обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, предложено доработать проект решения:

- установив в нем норму прямого действия о том, что в предусмотренных проектом решения случаях оформление электронного вида ДТ будет осуществляться исключительно должностным лицом таможенного органа государства – члена Союза на основании представленных декларантом

транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов;

- предусмотрев конкретизацию положения проекта решения в части указания, что сведения о коде товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС при таможенном декларировании товаров стоимостью до 200 евро с использованием транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов декларанту необходимо представлять исключительно в случае, если в отношении декларируемых товаров подлежат уплате специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект решения обсуждался с экспертами государств – членов ЕАЭС на совещаниях (в том числе в формате видеоконференции) 6 ноября 2018 г., 18 декабря 2018 г., 29 января 2019 г. и 26 февраля 2019 г. По результатам совещаний проект решения доработан.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.