

*Форма информационно-аналитической справки
о последствиях влияния проекта решения Комиссии
на условия ведения предпринимательской деятельности (форма 2)*

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения: О внесении изменений в порядок совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

По итогам анализа практики применения таможенной процедуры таможенного транзита выявлена необходимость конкретизировать с целью единообразного применения порядок совершения таможенных операций при завершении такой таможенной процедуры в отношении товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом, в случае отцепки одного или нескольких грузовых вагонов с товарами в пути следования, в том числе в связи с аварией или действием непреодолимой силы.

В настоящее время, по имеющейся в Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) информации, имеются случаи, когда при отцепке одного или нескольких грузовых вагонов от железнодорожного состава в пути следования, весь состав вынужден простаивать на станции, определенной таможенным органом отправления как место доставки, в ожидании данных вагонов для соблюдения условий завершения таможенной процедуры таможенного транзита.

Это может привести к возникновению осложнений в работе железнодорожных пунктов пропуска и скоплению составов на станциях, что повлечет за собой дополнительные издержки участников внешнеэкономической деятельности, необъективные простои товаров и железнодорожных транспортных средств, а также формально нарушение сроков доставки товаров, установленных таможенным органом.

2. Цель регулирования:

Целями проекта решения ЕЭК являются снижение издержек у железнодорожных перевозчиков и получателей товаров, перевозимых железнодорожным транспортом, ускорение и упрощение совершения таможенных операций, исключение случаев привлечения перевозчиков к ответственности за недоставку товаров, сокращение количества документов, представляемых таможенным органам при таможенном декларировании.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Перевозчики, в том числе железнодорожные, субъекты предпринимательской деятельности.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Перевозчики, в том числе железнодорожные, субъекты предпринимательской деятельности, являющиеся импортерами товаров, перевозимых железнодорожным транспортом.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

1. Возможность не представлять документы, подтверждающие включение таможенного перевозчика и (или) уполномоченного экономического оператора в соответствующие реестры таможенных органов при наличии такой информации в информационных системах таможенных органов.

2. При перевозке партии товаров железнодорожным транспортом по одному транспортному (перевозочному) документу и отцепке в пути следования одного или нескольких грузовых вагонов, перевозящих такие товары, от транспортного средства, осуществляющего перевозку маршрутной или групповой отправкой, вследствие аварии, действия непреодолимой силы или иных обстоятельств, связанных с технической или коммерческой неисправностью грузовых вагонов и препятствующих перевозке товаров, таможенному органу назначения одновременно с транзитной декларацией представляется документ, используемый в соответствии с правом Евразийского экономического союза (далее – Союза) в области таможенного регулирования либо законодательством государства – члена Союза в сфере транспорта и подтверждающий причину отцепки.

3. При прибытии в место доставки товаров, находившихся в одном или нескольких ранее отцепленных в пути следования грузовых вагонах от транспортного средства, осуществляющего перевозку маршрутной или групповой отправкой, таможенному органу назначения представляется заверенная железнодорожным перевозчиком копия транзитной декларации и документ, подтверждающий отцепку грузовых вагонов, а также экземпляр транспортного (перевозочного) документа, в соответствии с которым такие товары прибыли в место доставки.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Проектом решения закрепляется возможность при перевозке товаров железнодорожным транспортом завершать таможенную процедуру таможенного транзита в несколько этапов (по факту прибытия вагонов с товарами в место доставки) в случае если в пути следования произошла отцепка вагонов с товарами по непредвиденным обстоятельствам.

При этом в таможенный орган назначения представляется документ, подтверждающий отцепку вагонов с товарами как обоснование возможности завершения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении фактически прибывших в место доставки товаров.

В отношении товаров, прибывших в место доставки в вагонах, ранее отцепленных, также представляется документ, подтверждающий их отцепку. Это также будет основанием для завершения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении данных товаров.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Данная проблема является специфической, возникающей в ходе применения конкретной таможенной процедуры.

При подготовке проекта решения была изучена практика государств – членов Союза и рассмотрены предложения железнодорожных перевозчиков государств – членов Союза.

С учетом проведенного анализа подготовлен наиболее приемлемый, не изменяющий действующую технологию перевозок механизм.

Аналогичные подходы успешно используются в рамках Союза при подтверждении фактического вывоза товаров с таможенной территории Союза.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

В соответствии с абзацем вторым пункта 6 статьи 182 Таможенного кодекса Таможенного союза порядок подачи и регистрации транзитной декларации определяется решением ЕЭК.

Согласно абзацу второму пункта 5 статьи 225 Таможенного кодекса Таможенного союза установлено, что порядок оформления таможенными органами завершения таможенной процедуры таможенного транзита определяется решением ЕЭК.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках следующей сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения ЕЭК является перечень оформление завершения таможенной процедуры таможенного транзита при перевозках товаров железнодорожным транспортом в случае отцепки одного или нескольких вагонов с товарами в пути следования.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения ЕЭК обязанностей, ограничений и (или) запретов. Дополнительные доходы у субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть за счет снижения издержек при совершении таможенных операций, так как будет исключена необходимость в месте доставки товаров ожидать ранее отцепленные вагоны с товарами для одновременного завершения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении всей партии товаров.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической

комиссии и с учетом необходимости доработки информационных систем таможенных органов предполагаемый срок вступления проекта решения в силу - по истечении 180 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

1) ускорение проведения таможенного контроля при таможенном транзите иностранных товаров;

2) сокращение издержек участников внешнеэкономической деятельности;

3) ускорение осуществления таможенных формальностей в таможенном органе назначения;

4) исключение формального основания для привлечения декларантов таможенной процедуры таможенного транзита к ответственности в связи с недоставкой товаров в полном объеме в установленный срок (по форс-мажорным обстоятельствам) при перевозках товаров железнодорожным транспортом.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

При подготовке проекта решения были изучены:

- правила железнодорожных перевозок;

- Соглашение о международном железнодорожном грузовом сообщении;

- национальное транспортное законодательство государств – членов Союза в области железнодорожных перевозок;

- проблемные вопросы, представленные железнодорожными перевозчиками государств – членов Союза;

- закрепленные в Решении Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 330 подходы по регламентации подтверждения фактического вывоза товаров за пределы таможенной территории Союза при отцепке вагонов с товарами в пути следования вследствие форс-мажорных ситуаций.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения направлялся ЕЭК в заинтересованные государственные органы и бизнес-сообщества государств – членов Союза и доработан с учетом ряда поступивших предложений и замечаний.

По мнению департамента-разработчика принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.