

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза и Совета Евразийской экономической комиссии».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

В отношении товаров, предназначенных для использования при организации, подготовке, проведении официальных международных спортивных мероприятий (включая подготовительные тренировочные мероприятия) перемещаемых (перемещенных) через таможенную границу Евразийского экономического союза (далее – товары для спортивных мероприятий, спортивные мероприятия), а также товаров, относящихся к этой категории товаров, в соответствии с подпунктом 12 пункта 2 статьи 253 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее соответственно – Кодекс, Союз) применяется специальная таможенная процедура.

Справочно:

Специальная таможенная процедура – таможенная процедура, применяемая в отношении отдельных категорий иностранных товаров и товаров Союза, в соответствии с которой такие товары перемещаются через таможенную границу Союза, находятся и (или) используются на таможенной территории Союза или за ее пределами без уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру и (или) их использования в соответствии с такой таможенной процедурой (пункт 1 статьи 253 Кодекса).

Условия помещения товаров для спортивных мероприятий, в том числе применение мер нетарифного регулирования, технического регулирования, санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер, и порядок применения специальной таможенной процедуры согласно статье 254 Кодекса определяются ЕЭК и законодательством государств – членов Союза (далее – государства-члены) в случаях, предусмотренных ЕЭК.

В настоящее время в отношении товаров для спортивных мероприятий специальная таможенная процедура применяется в рамках Решения Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 329 (далее – Решение № 329), которое разработано до вступления в силу Кодекса в соответствии с компетенцией, которая была определена в Таможенном кодексе Таможенного союза.

Данным решением в отношении товаров для спортивных мероприятий предусмотрено применение ряда упрощений, в частности, не уплачиваются таможенные пошлины, налоги и не предоставляются документы и сведения, подтверждающие соблюдение мер нетарифного регулирования и мер технического регулирования. Также определены товары, помещение которых под специальную таможенную процедуру не допускается, при этом для отдельных товаров

предусмотрены изъятия. Кроме того, установлены ограничения по пользованию и распоряжению товарами для спортивных мероприятий, а также способы и порядок завершения действия специальной таможенной процедуры (пункт 10 перечня категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условия их помещения под такую таможенную процедуру, утвержденного Решением № 329).

Справочно:

Указанные нормы применялись, например, при организации и проведении следующих официальных международных спортивных мероприятий:

- XXVII Всемирная летняя Универсиада 2013 года в г. Казани;
- чемпионат мира по водным видам спорта 2015 года в Казани;
- 8-е зимние всемирные международные студенческо-молодёжные спортивные соревнования в городе Алматы в 2017 году;
- ежегодный российский этап чемпионата мира FIA «Формула 1» и автомобильных гонок поддержки;
- чемпионат мира FIFA по пляжному футболу 2021 года.

Учитывая, что проведение ряда крупных спортивных мероприятий должно соответствовать требованиям правительственных гарантий государств-членов, на территориях которых проводятся эти спортивные мероприятия, и стандартам, выработанным для их проведения международными спортивными организациями, в отношении товаров, ввозимых в рамках таких спортивных мероприятий, отдельными актами ЕЭК в сфере таможенного регулирования устанавливались дополнительные упрощения и льготные условия их ввоза на таможенную территорию Союза (обратного вывоза с такой территории) и помещения под специальную таможенную процедуру в государстве-члене, на территории которых проводились эти спортивные мероприятия (пункты 9, 10¹, 10² Перечня, утвержденного Решением № 329). Такие упрощения и льготные условия применялись только в отношении товаров для спортивных мероприятий, определяемых в этих актах ЕЭК, и не могли применяться при проведении иных подобных спортивных мероприятий.

Справочно:

Отдельные акты ЕЭК принимались в отношении товаров, предназначенных для организации и проведения:

- XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи;
- чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и (или) Кубка конфедераций FIFA 2017 года (Российская Федерация);
- II Европейских игр 2019 года (Республика Беларусь);
- чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года (Российская Федерация);
- Лиги чемпионов UEFA сезона 2021/2022 (Российская Федерация).

В настоящее время отсутствует правовая возможность применения упрощений и льготных условий, предусмотренных специальной таможенной процедурой, в отношении вывозимых за пределы таможенной территории Союза товаров для спортивных мероприятий, являющихся товарами Союза, в случае проведения спортивных мероприятий в государстве, не являющимся государством-членом. Такие товары для спортивных мероприятий помещаются под таможенные

процедуры экспорта или временного вывоза в общем порядке в соответствии с нормами Кодекса.

Таким образом, сложившаяся в государствах-членах правоприменительная практика в отношении товаров для спортивных мероприятий обусловила необходимость единого регулирования вопросов применения специальной таможенной процедуры для данной категории товаров, как для иностранных товаров (в случае проведения спортивных мероприятий в государствах-членах), так и для товаров Союза (в случае проведения спортивных мероприятий за пределами таможенной территории Союза).

2. Цель регулирования.

Предлагаемое регулирование разработано в целях обеспечения организаторов, и иных лиц, участвующих в организации и проведении спортивных мероприятий, субъектов предпринимательской деятельности возможностью применять упрощения и льготные условия, предусмотренные специальной таможенной процедурой в отношении такой категории товаров, что позволит снизить административные барьеры и издержки у данных лиц.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Проект решения направлен на защиту интересов организаторов и иных лиц, участвующих в организации и проведении спортивных мероприятий, в частности, международных спортивных организаций, спортсменов и членов делегаций команд – участниц, представителей средств массовой информации, партнеров и спонсоров, субъектов предпринимательской деятельности.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресаты регулирования:

уполномоченные органы исполнительной власти государств – членов Союза; организаторы и участники спортивных мероприятий, субъекты предпринимательской деятельности.

Воздействие на адресатов регулирования ожидается положительным, поскольку принятие проекта решения позволит:

ускорить и упростить совершение таможенных операций в отношении товаров для спортивных мероприятий;

снизить административные барьеры и издержки организаторов и участников спортивных мероприятий, связанные с совершением таможенных операций;

применять данное регулирование для всех спортивных мероприятий, в том числе за пределами таможенной территории Союза, при соблюдении условий помещения и использования таких товаров в соответствии со специальной таможенной процедурой.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предлагается определить:

1) товары, которые относятся (не относятся) к товарам для спортивных мероприятий, в отношении которых применяется специальная таможенная процедура;

2) условия помещения перемещаемых (перемещенных) через таможенную границу Союза товаров для спортивных мероприятий, в частности:

иностранные товары для спортивных мероприятий помещаются под специальную таможенную процедуру в государстве-члене, на территории которого проводятся такие спортивные мероприятия;

товары для спортивных мероприятий, являющиеся товарами Союза, помещаются под специальную таможенную процедуру в государстве-члене, которым принято решение об участии в спортивных мероприятиях, проводимых в государстве, не являющимся членом Союза;

в таможенный орган государства-члена, на территории которого товары для спортивных мероприятий помещаются под специальную таможенную процедуру, предоставляется письменное подтверждение уполномоченного органа (организации) этого государства, к компетенции которого относятся вопросы организации и проведения спортивных мероприятий;

товары для спортивных мероприятий помещаются под специальную таможенную процедуру с соблюдением запретов и ограничений в соответствии со статьей 7 Кодекса, при этом не представляются:

документы и сведения, подтверждающие соблюдение мер нетарифного регулирования для отдельных категорий товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Союза и (или) вывоза с таможенной территории Союза в соответствии с перечнем, предусмотренным приложением № 2 к Решению Коллегии ЕЭК от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования»;

в отношении иностранных товаров для спортивных мероприятий – документы и сведения, подтверждающие соблюдение мер технического регулирования, свидетельства о государственной регистрации продукции в отношении товаров, включенных в раздел II Единого перечня продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299, а также устанавливаются особенности осуществления ветеринарного и карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

3) условия использования товаров для спортивных мероприятий в соответствии со специальной таможенной процедурой, в том числе случаи их раздачи в рекламных и иных некоммерческих целях, а также передачи их во владение и пользование иным лицам;

4) срок действия специальной таможенной процедуры, таможенные процедуры, под которые могут помещаться товары для спортивных мероприятий

для завершения действия специальной таможенной процедуры, а также иные способы завершения ее действия;

5) обстоятельства возникновения и прекращения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов и срок их уплаты.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта решения позволит применять предусмотренные специальной таможенной процедурой упрощения и льготные условия в отношении товаров для спортивных мероприятий, как для иностранных товаров (в случае проведения спортивных мероприятий в государствах-членах), так и для товаров Союза (в случае проведения спортивных мероприятий за пределами таможенной территории Союза), что позволит снизить административные барьеры и издержки у организаторов, участников спортивных мероприятий и субъектов предпринимательской деятельности.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативного варианта предлагаемому регулированию можно рассмотреть применение специальной таможенной процедуры в отношении товаров для спортивных мероприятий в соответствии с пунктом 10 перечня, утвержденного Решением № 329.

При этом проблема, на решение которой направлен проект решения, решена не будет. В отношении товаров для спортивных мероприятий, проводимых в государстве, не являющимся членом Союза, возможность применения специальной таможенной процедуры в настоящее время не предусмотрена.

В случае проведения спортивных мероприятий высокого уровня, решение о проведении которого принимается главой или правительством государства-члена, потребуется представление таможенному органу документов и сведений, подтверждающих соблюдение мер нетарифного регулирования в отношении таких товаров как:

- наградные атрибуты, содержащие драгоценные металлы, предназначенные для вручения участникам официальных мероприятий высокого уровня, проводимых на территории государства-члена;

- лекарственные препараты, включенные в раздел 2.12 (наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры) перечня, предусмотренного приложением № 2 к Решению Коллегии ЕЭК от 21 апреля 2015 г. № 30, необходимые для оказания медицинской помощи спортсменам и членам делегаций при проведении официальных мероприятий высокого уровня.

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование является оптимальным.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Подпункт 12 пункта 2 статьи 253, статья 254 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и пункты 6² приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

Решение Совета ЕЭК принимается консенсусом.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения относится к сфере таможенного регулирования.

Предметом правового регулирования проекта решения являются товары для спортивных мероприятий, в отношении которых применяется специальная таможенная процедура, а также порядок и условия применения такой таможенной процедуры в отношении этих товаров;

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам организаторов и участников спортивных мероприятий, а также субъектов предпринимательской деятельности.

Дополнительные доходы у данных лиц могут возникнуть за счет снижения административных барьеров и издержек, связанных с совершением таможенных операций в отношении товаров для спортивных мероприятий, помещаемых под специальную таможенную процедуру.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление проекта решения ЕЭК в силу предполагается по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Возможность применения упрощений и льготных условий, предусмотренных предлагаемым регулированием в отношении товаров для спортивных мероприятий, помещаемых под специальную таможенную процедуру, обеспечит снижение административных барьеров и издержек у организаторов, участников данного мероприятия, и субъектов предпринимательской деятельности.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

При подготовке проекта решения была учтена сложившаяся в государствах-членах практика проведения спортивных мероприятий различного уровня, (указаны в пункте 1 настоящей справки), а также регулируемые законодательством

государств-членов отдельные аспекты применения специальной таможенной процедуры, в частности, способы завершения ее действия.

Также учтен зарубежный опыт организации и проведения крупных официальных международных спортивных мероприятий, в частности опыт UEFA.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории Союза.