

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА **о последствиях влияния проекта решения Евразийской** **экономической комиссии на условия ведения** **предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения:

О внесении изменений в раздел 15 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)

(полное наименование проекта решения Евразийской экономической комиссии (ЕЭК))

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Статьей 57 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года установлено, что к продукции (товарам), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), устанавливаются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры.

Вместе с этим, статьей 53 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года установлено, что со дня вступления в силу технического регламента ЕАЭС на территориях государств-членов ЕАЭС соответствующие обязательные требования к продукции, установленные другими актами ЕЭК не применяются для выпуска продукции в обращение.

С 1 июля 2013 года на территории Союза в отношении зерна, используемого для пищевых и кормовых целей, вступили в силу требования технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011), утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 874 (далее – ТР ТС 015/2011). Приложением 6 к ТР ТС 015/2011 установлен максимально допустимый уровень (далее – МДУ) глифосата в зерне хлебных злаков – 3,0 мг/кг, в сое (бобах) – 0,15 мг/кг.

Разделом 15 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 (далее – Единые санитарные требования), с изменениями внесенными решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10 ноября 2015 г. № 149, установлен МДУ глифосата в зерне хлебных злаков и в сое (сухие бобы) на уровне 20,0 мг/кг.

Наличие двух разных нормативов содержания глифосата в зерне хлебных злаков и в сое (сухие бобы) может ввести в заблуждение

представителей бизнеса, привести к дополнительным расходам производителей сельскохозяйственной продукции, а также дает возможность уполномоченным органам государств-членов ЕАЭС предъявлять в рамках надзора различные требования к одной и той же продукции.

Многолетний опыт применения глифосата в качестве гербицида показал, что применение указанного препарата также уничтожает выращиваемые культуры вместе с сорняками, способствует деградация почв и растений, что наносит ущерб сельскому хозяйству.

Помимо этого, глифосат обладает доказанным канцерогенным действием, может стать причиной злокачественных образований, повреждает ДНК человека, что в конечном итоге приводит к хромосомным изменениям. В связи с этим в ряде европейских стран введен запрет на использование гербицида с содержанием глифосата в качестве активного вещества пестицида.

Учитывая негативное влияние глифосата на сельское хозяйство и здоровье человека, а также необходимость установления единых требований к продукции в рамках ЕАЭС, Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – Департамент СФС мер) подготовлен проект решения Коллегии ЕЭК, предусматривающий внесение изменений в раздел 15 главы II Единых санитарных требований в части установления норматива содержания глифосата в зерне хлебных злаков и в сое (сухие бобы), который будет гармонизирован с требованиями ТР ТС 015/2011 и являться пределом обнаружения указанного пестицида аналитическими методами, что исключит его попадание в пищевые продукты.

2. Цель регулирования

Основной целью принятия проекта решения является установление единых требований к продукции в рамках ЕАЭС в части содержания глифосата в зерне хлебных злаков и в сое (сухие бобы), обеспечивающих снижение негативного влияния на сельское хозяйство, здоровье человека, а также защита прав и свобод субъектов предпринимательской деятельности.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК

Население (потребители) государств-членов ЕАЭС, субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики сельскохозяйственной продукции).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Население (потребители) государств-членов ЕАЭС, субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики пестицидов и сельскохозяйственной продукции)

Внесение изменений в раздел 15 главы II Единых санитарных требований позволит:

установить единые требования в рамках ЕАЭС к содержанию глифосата в зерне хлебных злаков и в сое (сухие бобы);

избежать негативного влияния на сельское хозяйство, в том числе дополнительных расходов производителей сельхозпродукции;

избежать негативного воздействия на организм человека при употреблении соответствующей продукции, обработанной глифосатом;

применять уполномоченным органам государств-членов ЕАЭС в рамках надзора единые требования к одной и той же продукции.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

В соответствии со статьей 52 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года обязательные для применения и исполнения требования к продукции и к связанным с ними процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации устанавливаются техническими регламентами Союза и имеют прямое действие на таможенной территории Союза.

В настоящее время Приложением 6 к ТР ТС 015/2011 установлен максимально допустимый уровень глифосата в зерне хлебных злаков – 3,0 мг/кг, в сое (бобах) – 0,15 мг/кг, который применяется при проведении контрольно-надзорных мероприятий за продукцией, обращаемой на территории ЕАЭС.

Учитывая вышеизложенное, по мнению Департамента СФС мер проект решения не предусматривает дополнительных ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Наличие двух разных нормативов содержания глифосата в зерне хлебных злаков и в сое (сухие бобы) в актах ЕАЭС может ввести в заблуждение представителей бизнеса, привести к дополнительным расходам производителей сельскохозяйственной продукции, а также дает возможность уполномоченным органам государств-членов ЕАЭС предъявлять в рамках надзора различные требования к одной и той же продукции.

С целью установления единого норматива содержания глифосата в зерне хлебных злаков и в сое (сухие бобы), а также снижения негативного влияния на сельское хозяйство и здоровье человека подготовлен проект решения Коллегии ЕЭК, предусматривающий гармонизацию требований, установленных разделом 15 главы II Единых санитарных требований, с действующими требованиями ТР ТС 015/2011.

После утверждения проекта решения субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики сельскохозяйственной продукции) будут иметь единообразные требования.

Помимо этого, принятие данного решения поможет:

избежать негативного влияния на сельское хозяйство, в том числе дополнительных расходов производителей сельхозпродукции;
избежать негативного воздействия на организм человека при употреблении соответствующей продукции, обработанной глифосатом;
применять уполномоченным органам государств-членов ЕАЭС в рамках надзора единые требования к одной и той же продукции.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

Альтернативным вариантом предлагаемому регулированию может быть вариант «статус-кво».

Если в раздел 15 Единых санитарных требований не будут внесены соответствующие изменения, то данная практика правового регулирования указанного вопроса может привести к:

применению уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС в рамках надзора различных требования к одной и той же продукции;

созданию дополнительных барьеров и финансовых потерь, как для бизнеса, так и для производителей сельскохозяйственной продукции;

деградации почв и растений и нанесению ущерба сельскохозяйственной продукции;

оказанию вредного воздействия на жизнь и здоровье населения государств-членов ЕАЭС.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК

Пункт 1 статьи 56 и пункт 2 статьи 57 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК

Санитарные, ветеринарно-санитарные, карантинные фитосанитарные меры.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности

Учитывая, что предлагаемые к утверждению в рамках Единых санитарных требований нормативы содержания глифосата в зерне хлебных злаков и в сое (сухие бобы) являются действующими на территории ЕАЭС в соответствии с требованиями ТР ТС 015/2011, принятие проекта решения не приведет к дополнительным издержкам для субъектов предпринимательской деятельности.

Также установление указанного норматива приведет к снижению негативного влияния на сельское хозяйство, что позволит снизить финансовые затраты и ущерб сельскохозяйственной продукции.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу

По истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования

Обеспечение безопасности подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров).

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

При подготовке проекта решения коллегии был изучен опыт регулирования в европейских странах содержания остаточных количеств пестицидов, в том числе глифосата.

Установлено, что в настоящее время в Австрии и Франции применение глифосата в качестве активного вещества пестицида запрещено в связи с его высокой токсичностью. Германия планирует запретить введение запрета на применение глифосата в качестве активного вещества пестицида в 2023 году.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке