

СВОДКА

комментариев и предложений, поступивших по итогам общественного обсуждения проекта решения органа Евразийского экономического союза

Наименование проекта решения: «О проекте распоряжения Евразийского межправительственного совета «О плане мероприятий по формированию условий, необходимых для установления справедливых тарифов на услуги сотовой связи в международном роуминге на территориях государств - членов Евразийского экономического союза».

№ п/п	Комментарии и предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта решения	Позиция департамента Евразийской экономической комиссии, ответственного за подготовку проекта решения
1	Поступил комментарий от ПАО «ВымпелКом» с электронного адреса GR@beeline.ru по проекту решения Коллегии Комиссии «О проекте распоряжения Евразийского межправительственного совета «О плане мероприятий по формированию условий, необходимых для установления справедливых тарифов на услуги сотовой связи в международном роуминге на территориях государств - членов Евразийского экономического союза» (далее – проект Решения). 1. Предлагаемый ЕЭК проект плана по основным положениям повторяет дорожную карту по реализации резолюции Высшего Государственного Совета Союзного государства от 30.06.2017 по вопросу об отмене роуминга на территории Союзного государства. Однако распространение подхода, разработанного для одного интеграционного объединения со своими целями создания и принципами функционирования на другое интеграционное объединение с иными целями создания и принципами функционирования не представляется эффективным. Кроме того, между Российской Федерацией и Республикой Беларусь имеется общая граница, вследствие чего решение вопросов пропуска международного трафика и применения антиродовых мер могут существенно отличаться в условиях	По мнению Департамента антимонопольного регулирования проект План мероприятий должен содержать организационно-управленческие мероприятия, по итогам выполнения которых должны быть внедрены справедливые тарифы в международном роуминге на территориях государств-членов. При подготовке проекта Плана мероприятий за основу была взята утвержденная Дорожная карта Союзного государства (утверждена в декабре 2019 года Министром связи и информатизации Республики Беларусь К.К. Шувляном и Министром цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации К.Ю. Носковым), так как по вопросу снижения стоимости услуг в роуминге два государства ЕАЭС уже нашли общие позиции. При этом, проект Плана мероприятий учитывает специфические особенности отрасли в других государствах. Сроки реализации проекта Плана мероприятий отличаются от Дорожной карты Союзного государства на один год, что позволит оценить этапы прохождения исполнения Дорожной карты Союзного

отсутствия общих границ между некоторыми государствами-членами ЕАЭС. В связи с этим, а также ввиду отсутствия в проекте плана как обоснованного целеполагания, так и релевантного механизма достижения целей, представленный ЕЭК проект плана не может быть поддержан. 2. В отсутствии решения ключевого вопроса (выравнивание ставок завершения международного вызова и их дальнейшему снижению) реализация иных мероприятий по оптимизации тарифов на услуги связи в роуминге на территории государств-членов ЕАЭС будет неэффективна и не приведет к значимым результатам. В связи с этим полагаем необходимым на первом этапе осуществить реализацию Единого подхода по ценообразованию на услуги по пропуску, разработка которого велась ЕЭК на основании пункта 14 Приложения №1 «Порядок торговли услугами электросвязи» к Протоколу о торговле услугами, учреждениями, деятельности и осуществлении инвестиций Договора о Евразийском экономическом союзе. Поскольку разработка данного документа велась на основании Договора о Евразийском экономическом союзе, данный документ должен являться основополагающим ориентиром в рамках ведения межоператорских отношений операторов связи стран-членов ЕАЭС. На втором этапе необходимо проанализировать международный опыт снижения стоимости услуг связи в роуминге (Европейский союз, Союзное государство и иные интеграционные объединения), определив модели и оценив последствия и эффекты от снижения цен и предлагаемой модели снижения отдельно для абонентов, государств интеграционного объединения, развития телекоммуникационной отрасли и операторов связи стран соответствующего интеграционного объединения. На третьем этапе, по итогам реализации первого и второго	государства. Также будет накоплен определенный опыт для последующей реализации мероприятий, предусмотренных проектом Плана. Согласно информации, представленной ОАО «Международный ТранзитТелеком» (вх.№ 2331 от 17.02.2020), (ОАО «МТТ» является оператором мультисервисной сети связи, предоставляющий широкий спектр телекоммуникационных услуг операторам связи, корпоративным и частным клиентам, входит в ТОП-10 крупнейших российских телекоммуникационных компаний) особенности оказания услуг в международном роуминге в государствах-членах ЕАЭС, граничащих и не граничащих с другими государствами-членами, отсутствуют. Кроме того, пунктом 21 проекта Плана мероприятий предусмотрено проведение мероприятий по выявлению и пресечению мошенничества в сетях сотовой связи государств-членов, а также внесение (при необходимости) изменений в нормативные правовые акты государств-членов в части понятийного аппарата и методики выявления и противодействия мошенничеству в сетях сотовой связи государств-членов. Пунктом 3 проекта Плана мероприятий предусмотрено проведение переговоров между операторами сотовой связи государств-членов, разработка, направление, рассмотрение ofert по вопросу установления во взаиморасчетах ставки международного интерконнекта для роуминговых звонков в размере, не превышающем 0,015 долл. США (начальное значение ставки для дальнейших переговоров), при условии неповышения ставки международного интерконнекта на иные виды международного голосового трафика между государствами-членами. Ставка 0,015 долл. США установлена на уровне ставки, установленной Дорожной картой Союзного государства, и является начальным значением для дальнейших переговоров. Департаментом развития предпринимательской деятельности ЕЭК разработан проект Единых подходов к ценообразованию в отношении услуг по пропуску трафика в рамках Евразийского
---	--

	этапов, необходимо определить понятие справедливых тарифов на услуги связи в роуминге на территории государств-членов ЕАЭС. Следует также отметить, что важным мероприятием, которое можно реализовывать как последовательно, так и при определенных условиях параллельно с указанными выше этапами является разработка совместных антифродовых мер. Кроме того, актуальным вопросом является гармонизация законодательств стран ЕАЭС в области телекоммуникаций, что подтверждается: - Договором о ЕАЭС. Согласно статье 67 либерализация торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций осуществляется, в т.ч. путем гармонизации законодательства государств-членов ЕАЭС. - Докладом МСАП по телекоммуникациям (размещен в личном кабинете РГ) - Описанием НПА государств-участниц ЕАЭС в сфере связи (размещен в личном кабинете РГ) По итогам реализации указанных мероприятий будет возможность сформировать базовое понимание основных подходов к оптимизации стоимости услуг связи в роуминге, сопутствующих рисков для государств, потребителей и операторов связи при проведении соответствующих мероприятий.	экономического союза, который был одобрен Распоряжением Коллегии Комиссии от 11 ноября 2019 г. № 179. Проект Плана мероприятий не противоречит проекту Единых подходов к пенеообразованию в отношении услуг по пропуску трафика в рамках Евразийского экономического союза. Департаментом антимонопольного регулирования подготовлен доклад о мировой практике снижения стоимости услуг связи в роуминге, в котором рассмотрен опыт Европейского союза, а также иных интеграционных объединений. Пунктом 7 проекта Плана мероприятий предусмотрено проведение переговоров между операторами сотовой связи государств-членов, разработка, направление, рассмотрение ofert по вопросу снижения межоператорских роуминговых тарифов (голос, смс, передача данных) в целях их приведения к уровню, сопоставимому с уровнем ставки интерконнекта, в рамках которого операторы самостоятельно определяют справедливые тарифы на услуги связи в международном роуминге на территории государств-членов ЕАЭС. Проведенный анализ законодательства государств-членов ЕАЭС в сфере связи не выявил необходимости внесения изменений в соответствующее законодательство. В случае возникновения в ходе реализации Плана мероприятий необходимости внесения таких изменений предусмотрен пункт 17 проекта Плана мероприятий, касающийся подготовки государствами-членами предложений о внесении изменений в законодательство государств-членов, регулирующие деятельность в сфере сотовой связи в части международного роуминга.
2	Просутили комментарий от ПАО «МТС» с электронного адреса Serгей.Vojchenko@mts.ru по проекту Решения. С учетом обсуждения вопроса о внедрении справедливых тарифов в международном роуминге на территории государств-членов ЕАЭС, состоявшегося на заседаниях соответствующей РГ ЕЭК с участием представителей ЕЭК, национальных регуляторов и участников	Согласно Поручению Совета Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2019 года № 31 Коллегии Евразийской экономической комиссии совместно с государствами-членами Евразийского экономического союза необходимо сформировать план мероприятий по формированию условий, необходимых для внедрения справедливых тарифов в международном роуминге на территориях государств-членов.

телекоммуникационных рынков государств-членов ЕАЭС, считаем необходимым отметить, что данный вопрос следует рассматривать комплексно с учетом текущей ситуации на телекоммуникационных рынках государств-членов ЕАЭС, экономических, географических и регуляторных особенностей функционирования данных рынков на территории каждого из государств-членов ЕАЭС. Учитывая то обстоятельство, что в состав ЕАЭС входит Российская Федерация, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан и Кыргызская Республика, первоочередной задачей, решение которой может создать предпосылки для установления справедливых тарифов в международном роуминге на территории государств – членов ЕАЭС, должна являться последовательная и полноценная реализация в рамках плана мероприятий по формированию условий, необходимых для внедрения справедливых тарифов в международном роуминге, в том числе следующих мероприятий: 1. Анализ и обобщение существующего уровня ценообразования на услуги международного роуминга на территории государств-членов ЕАЭС, включая оптовый и розничный уровень ценообразования, в т.ч. опциональные предложения для абонентов, а также ставки на завершение международного вызова в государствах-членах ЕАЭС. 2. Гармонизация законодательства в области связи государств-членов ЕАЭС в части снятия необоснованных барьеров в сфере оказания услуг связи в международном роуминге, в том числе по вопросам организации межоператорского взаимодействия и пропуска международного трафика. 3. Анализ и обобщение практики противодействия фроду при пропуске международного трафика на сетях электросвязи на территории государств-членов ЕАЭС. 4. Совершенствование законодательства в области связи, направленное на противодействие фроду на сетях	По мнению Департамента антимонопольного регулирования проект План мероприятий должен содержать организационно-управленческие мероприятия, по итогам выполнения которых должны быть внедрены справедливые тарифы в международном роуминге на территориях государств-членов. При подготовке проекта Плана мероприятий за основу была взята утвержденная Дорожная карта Союзного государства (утверждена 6 декабря 2019 года Министром связи и информатизации Республики Беларусь
	К.К. Шурьганом и Министром цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации К.Ю. Носковым), так как по вопросу снижения стоимости услуг в роуминге два государства ЕАЭС уже достигли определенных соглашений. При этом, проект Плана мероприятий учитывает специфические особенности отрасли в других государствах. Также, был проведен анализ стоимости услуг связи в международном роуминге на территории государств-членов ЕАЭС, предоставляемых операторами связи государств-членов ЕАЭС, который показал значительное превышение стоимости услуг в роуминге по сравнению с ценами на услуги связи в «домашней» сети. Проект Плана мероприятий содержит последовательные и полноценные действия, в том числе по противодействию «фрода» (мошенничества) на сетях. В том числе был проведен анализ законодательства государств-членов ЕАЭС в сфере связи, который не выявил необоснованные барьеры в сфере оказания услуг связи в международном роуминге. По вопросам организации межоператорского взаимодействия и пропуска международного трафика Департаментом развития предпринимательской деятельности ЕЭК разработан проект Единых подходов к ценообразованию в отношении услуг по пропуску трафика в рамках Евразийского экономического союза, который был одобрен Распоряжением Коллегии Комиссии от 11 ноября 2019 г. № 179. Проект Плана мероприятий не противоречит проекту Единых подходов к ценообразованию в

электросвязи на территории государств-членов ЕАЭС, а также организации межведомственного и межоператорского взаимодействия по вопросам противодействия фроду. 5. Анализ экономического влияния установления справедливых тарифов в международном роуминге на территории государств-членов ЕАЭС на операторов связи и проработка мер, направленных на недопущение отрицательного влияния. 6. Оценка возможности и целесообразности внедрения справедливых тарифов в международном роуминге на территории государств-членов ЕАЭС. 7. Подготовка, согласование и утверждение на Совете ЕЭК доклада по вопросу формирования условий, необходимых для внедрения справедливых тарифов на территории государств-членов ЕАЭС, содержащего информацию по вышеуказанным пунктам. 8. Подготовка, согласование и утверждение в установленном порядке дорожной карты по установлению справедливых тарифов в международном роуминге на территории государств-членов ЕАЭС. Представленный для анализа проект Плана по формированию условий, необходимых для внедрения справедливых тарифов в международном роуминге на территории государств-членов ЕАЭС (редакция от 07.02.2020г.) по всем ключевым параметрам дублирует Дорожную карту по реализации резолюции Высшего Государственного Совета Союзного государства от 30 июня 2017 года по вопросу об отмене роуминга на территории Союзного государства (утверждена Министром цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Министром связи и информатизации Республики Беларусь в декабре 2019г.), далее – Дорожная карта РФ-РБ. Вместе с тем, представленный проект Плана в настоящее время не может быть поддержан в силу следующего.	отношении услуг по пропуску трафика в рамках Евразийского экономического союза. При этом, пунктом 21 проекта Плана мероприятий предусмотрено проведение действий по выявлению и пресечению мошенничества в сетях сотовой связи государств-членов, а также внесение (при необходимости) изменений в нормативные правовые акты государств-членов в части понятийного аппарата и методики выявления и противодействия мошенничеству в сетях сотовой связи государств-членов. Департаментом антимонопольного регулирования подготовлен доклад о мировой практике снижения стоимости услуг связи в роуминге, в котором рассмотрен опыт Европейского союза, а также иных интеграционных объединений. Также, при подготовке проекта Плана мероприятий была изучена Дорожная карта Союзного государства, на основе которой был подготовлен проект Плана мероприятий. Сроки реализации проекта Плана мероприятий огищаются от сроков реализации Дорожной карты Союзного государства на один год, что позволит оценить этапы прохождения исполнения Дорожной карты Союзного государства. Кроме того, будет накоплен определенный опыт для последующей реализации мероприятий, предусмотренных проектом Плана. Проект Плана мероприятий содержит последовательные и полноценные действия, которые позволят комплексно и детально подойти к решению вопросов, связанных с внедрением справедливых тарифов в международном роуминге на территории государств-членов, а именно: - подготовка доклада о мировой практике снижения стоимости услуг сотовой связи в международном роуминге; - подготовка доклада о вопросах установления справедливых тарифов на услуги сотовой связи в международном роуминге на территориях государств-членов; - проведение переговоров между операторами сотовой связи государств-членов, разработка, направление, рассмотрение ofert по вопросу установления во взаиморасчетах ставки
---	---

Заемствование мероприятий и инструментария из Дорожной карты РФ-РБ в целях их применения по аналогии в отношении всех государств-членов ЕАЭС не является комплексным и приемлемым решением в настоящее время. Дорожная карта РФ-РБ разработана и утверждена в отношении двух взаимодействующих стран только после проведения продолжительных двусторонних переговоров, в ходе которых учтены страновые особенности, достигнуто понимание уровня «справедливых тарифов», комплексно рассмотрены особенности действующего регулирования и специфики взаимодействия операторов двух стран, в т.ч. по вопросам пропуска международного голосового трафика и организации международного роуминга, рассмотрена проблематика фрода и иные многочисленные вопросы. Более того исполнение ряда мероприятий Дорожной карты РФ-РБ находится в прямой зависимости от решений органов законодательной и исполнительной власти Российской Федерации и Республики Беларусь. Следует особо отметить, что в отношении остальных стран ЕАЭС данные вопросы не решены, равно как и не учтены особенности взаимодействия между операторами отдельных стран. Все вышеуказанные вопросы должны быть предварительно комплексно исследованы и детально проработаны применительно ко всем государствам-членам ЕАЭС. Обращаем также внимание, что Российская Федерация и Республика Беларусь в настоящее время находятся только на начальном этапе реализации Дорожной карты. Вывод об ее эффективности, достижении поставленных целей, полноты и качества предусмотренных в ней мероприятий и инструментария, а также о реальных последствиях и эффектах ее реализации, может быть сделан исключительно после ретроспективного анализа результатов исполнения мероприятий Дорожной карты РФ-РБ. При этом такой анализ необходимо проводить по истечении не менее одного года	международного интерконнекта для роуминговых звонков; - проведение переговоров между операторами сотовой связи государств-членов, разработка, направление, рассмотрение ofert по вопросу снижения межоператорских роуминговых тарифов (голос, смс, передача данных); - подготовка предложений о внесении изменений в законодательства государств-членов, регулирующих деятельность в сфере сотовой связи в части международного роуминга; - проведение мероприятий по выявлению и пресечению мошенничества в сетях сотовой связи государств-членов, а также внесение (при необходимости) изменений в нормативные правовые акты государств-членов в части понятийного аппарата и методики выявления и протivoдействия мошенничеству в сетях сотовой связи государств-членов.
--	--

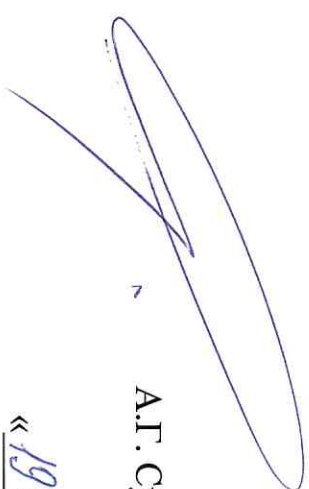
после исполнения всех предусмотренных в ней мероприятий (такой период необходим для анализа динамики трафика в полном временном цикле оказания услуг связи в международном роуминге, включающем как относительно стабильные периоды в течение календарного года, так и пиковые периоды роста трафика, связанные с сезонами продолжительных праздников и сезонами массовых отпусков).

Кроме того, пунктом 14 Приложения №1 к Протоколу о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций (приложение № 16 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 24 мая 2014 года предусмотрено утверждение Советом ЕЭК к 01.01.2020 Единого подхода к установлению государствами – членами ЕАЭС ценообразования на услуги по пропуску трафика, который находится на стадии согласования. Проведение ретроспективного анализа Единого подхода к установлению государствами – членами ЕАЭС ценообразования на услуги по пропуску трафика, аналогичного ретроспективному анализу Дорожной карты РФ-РБ, также должно являться необходимым предварительным этапом перед решением вопроса о целесообразности внедрения справедливых тарифов в международном роуминге на территории государств-членов ЕАЭС и разработки отдельной дорожной карты по внедрению справедливых тарифов в международном роуминге в ЕАЭС.

С учетом изложенного, решению вопроса о приемлемости и допустимости отмены роуминга в ЕАЭС, должно проведение комплексного и детального анализа вышеуказанных вопросов, применительно ко всем государствам-членам ЕАЭС, а также после ретроспективного анализа результатов реализации Единого подхода к установлению государствами – членами ЕАЭС ценообразования на услуги по пропуску трафика и Дорожной картой по реализации резолюции Вышешто Государственного Совета Союзного государства от 30 июня 2017 года по

вопросу об отмене роуминга на территории Союзного государства.	
--	--

Директор Департамента
антимонопольного регулирования



А.Г. Сушкевич

«19» марта 2020 г.