

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

«О внесении изменения в раздел 16 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Статьей 57 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор, Союз) установлено, что санитарные меры применяются в отношении подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров). К продукции (товарам), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), устанавливаются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры.

Согласно Протоколу о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (Приложение № 12 к Договору) «единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) - документ, содержащий установленные Евразийской экономической комиссией (далее – ЕЭК) обязательные для соблюдения требования, предъявляемые к подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товарам), направленные на предупреждение вредного воздействия на организм человека факторов среды обитания и обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека».

Государства-члены осуществляют санитарно-противоэпидемические мероприятия по недопущению ввоза на таможенную территорию Союза и оборота опасной для жизни, здоровья человека и среды его обитания подконтрольной государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров).

Правоприменительная практика действующих требований раздела 16 «Требования к материалам и изделиям, изготовленным из полимерных и других материалов, предназначенных для контакта с пищевыми продуктами и средами» главы II Единых санитарных требований, выявили необходимость актуализации требований с учетом вступившего в силу технического регламента Таможенного союза «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011) (который содержит санитарно-гигиенические показатели безопасности и нормативы веществ, выделяющихся из упаковки (укупорочных средств), контактирующих с пищевой продукцией), а также с учетом национального законодательства государств-членов Союза.

2. Цель регулирования:

Основной целью принятия проекта решения является формирование

единообразного подхода к оценке подконтрольной продукции, а также защита жизни и здоровья населения и обеспечение прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

население (потребители) государств-членов Союза, субъекты предпринимательской деятельности (производители, поставщики, продавцы материалов и изделий, изготовленных из полимерных и других материалов, предназначенных для контакта с пищевыми продуктами и средами).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Субъекты предпринимательской деятельности (производители, поставщики, продавцы материалов и изделий, изготовленных из полимерных и других материалов, предназначенных для контакта с пищевыми продуктами и средами); государственные органы государств-членов Союза, уполномоченные на осуществление государственной регистрации и государственный надзор (контроль) за безопасностью материалов и изделий, изготовленных из полимерных и других материалов, предназначенных для контакта с пищевыми продуктами и средами, обращаемых на территории Союза.

Внесение предложенных изменений в раздел 16 главы II Единых санитарных требований позволит:

сформировать единообразный подход к оценке подконтрольной продукции, защитить рынок Союза от недоброкачественной и опасной для здоровья продукции,

обеспечить более высокое качество и конкурентоспособность товаров, выпускаемых производителями государств – членов Союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения Коллегии предлагается одобрить изменения, касающиеся: исключения из раздела 16 главы II Единых санитарных требований кодов ТН ВЭД ЕАЭС;

установления единых требований к условиям моделирования при проведении санитарно-химических исследований;

дополнения раздела 16 главы II Единых санитарных требований показателем «изменение кислотного числа»;

уточнения органолептических показателей при исследовании материалов и изделий, предназначенных для контакта с пищевыми продуктами, гигиенических показателей безопасности веществ, выделяющихся из материалов, изделий, контактирующих с пищевыми продуктами;

дополнение показателями безопасности для древесины и изделий из нее, натуральной и прессованной пробки, резины и резано-пластиковых материалов;

дополнения раздела 16 главы II Единых санитарных требований требованиями к маркировке, содержащей сведения (рекомендации) по безопасной эксплуатации продукции, о назначении продукции, используемых материалах и т.д.

Предлагаемые изменения основаны на национальном законодательстве государств-членов Союза, а также с учетом требований, установленных для веществ, выделяющихся из упаковки (укупорочных средств), контактирующих с пищевой продукцией в техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011).

В соответствии со статьей 57 Договора к продукции (товарам), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), устанавливаются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры.

В настоящее время Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299 утверждены Единые санитарные требования, которые устанавливают обязательные для соблюдения гигиенические показатели и нормативы безопасности подконтрольной продукции (товаров), направленные на предупреждение вредного воздействия на организм человека факторов среды обитания и обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека. Учитывая вышеизложенное, по мнению Департамента СФС мер проект решения не предусматривает дополнительных ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Требования раздела 16 главы II Единых санитарных требований были утверждены в 2010 году Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 и изменения, в части требований к подконтрольной продукции (товарам) не вносились. Накопленная за 14 лет правоприменительная практика показала необходимость актуализации действующих требований с учетом результатов проведения уполномоченными органами государств-членов Союза контроля.

Проект решения Коллегии, предусматривающий актуализацию требований раздела 16 главы II Единых санитарных требований, подготовлен с целью обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения государств-членов Союза.

Проект решения подготовлен на основе гигиенических требований, содержащихся в актах Союза и национальных законодательствах государств-членов Союза.

Предлагаемые изменения будут способствовать формированию единообразного подхода к оценке подконтрольной продукции и ускорению ее выхода на рынок Союза, а также позволят защитить рынок Союза от недоброкачественной и опасной для здоровья продукции. По мнению Департамента СФС мер, ответственного за подготовку проекта решения, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для

субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров на территории Союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативным вариантом предлагаемому регулированию может быть вариант «статус-кво».

Если в раздел 16 главы II Единых санитарных требований не будут внесены предложенные изменения, то данная практика правового регулирования указанного вопроса может привести к:

- отсутствию единообразного подхода к оценке подконтрольной продукции;
- возможность предъявления избыточных требований;
- нахождению на рынке Союза недоброкачественной и опасной для здоровья продукции, в том числе ввезенной из третьих стран.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 2 статьи 56 Договора и пункт 2 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору).

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Санитарные меры.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

В случае принятия проекта решения ожидается позитивный эффект в результате формирования единообразного подхода к оценке подконтрольной продукции (материалов и изделий, изготовленных из полимерных и других материалов, предназначенных для контакта с пищевыми продуктами и средами), в том числе выпускаемой производителями государств-членов Союза, а также ускорение выхода данной продукции на рынок Союза и ее свободный оборот на территории Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

По истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Формирование единообразного подхода к оценке подконтрольной продукции (материалов и изделий, изготовленных из полимерных и других материалов, предназначенных для контакта с пищевыми продуктами и средами), в том числе выпускаемой производителями государств-членов Союза, ускорение выхода данной продукции на рынок Союза и ее свободный оборот на территории Союза, а также защита рынка Союза от недоброкачественной и опасной для здоровья продукции, в том числе ввезенной из третьих стран.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Проект решения учитывает гигиенические требования, содержащиеся в актах Союза и национальных законодательствах государств-членов Союза, а также опыт применения действующей редакции раздела 16 главы II Единых санитарных требований при проведении уполномоченными органами государств-членов Союза государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля).

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению Департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

проект решения подготовлен на основании предложений уполномоченных органов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения государств-членов Союза. Вопрос рассматривался в рамках работы по актуализации Единых санитарных требований в 2024-2025 годах, по итогам которой отмечена согласованная позиция уполномоченных органов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения государств-членов Союза о целесообразности подготовки проекта решения Коллегии ЕЭК, предусматривающего внесение изменений в раздел 16 главы II Единых санитарных требований.