

ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по разработке технического регламента
Евразийского экономического союза «Технический регламент на
никотинсодержащую продукцию»

Москва

от 6 июня 2022 г.

№ 2/рг

Председательствовал:

Начальник управления Ж.Р. Закарян
развития инфраструктуры качества
Министерства экономики
Республики Армения

Присутствовали: члены Рабочей группы по разработке проекта технического регламента Евразийского экономического союза «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию» (далее – проект технического регламента, Рабочая группа) (список прилагается).

Принять к сведению информацию Министерства Республики Армения (далее также – Разработчик) о том, что:

1. Первая редакция проекта технического регламента была направлена в адрес членов Рабочей группы письмом от 01.12.2021 г. № 09.11.2/17117-2021.
2. Заседание Рабочей группы было проведено 10 января 2021 г. в заочном формате, по итогам которого принято решение о представлении доработанного с учетом итогов рассмотрения членами Рабочей группы проекта технического регламента и комплекта документов к нему на заседание Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, с целью его одобрения для размещения на публичное обсуждение.
3. В соответствии с пунктом 3.2 протокола Консультативного комитета Евразийской экономической комиссии по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер от 31 марта 2022 г. №2-НВ/КК Разработчик, с учетом ранее представленных замечаний и предложений по проекту технического регламента, а также предложений, поступивших к указанному заседанию Консультативного комитета, сформировал сводную таблицу замечаний и предложений, доработал проект

технического регламента «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию» и 12 мая 2022 г. представил данные материалы Рабочей группе.

4. К заседанию Рабочей группы в адрес Разработчика и Евразийской экономической комиссии поступило 34 письменных позиций от членов Рабочей группы в поддержку решения о начале публичного обсуждения проекта технического регламента.

I. О возможности представления проекта технического регламента и комплекта документов к нему для рассмотрения на заседании Консультативного комитета Евразийской экономической комиссии по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, с целью одобрения для его размещения на публичное обсуждение

1. Отметить позицию представителей органов здравоохранения Республики Армения (Мнацакян М.С.), Кыргызской Республики (Бекбосарова Ч.Б.), Республики Казахстан (Ермекпаева Р.А., Кудратуллаев Х.М.) и Российской Федерации (Зыков В.А., Халтурина Д.А., Бойченко Д.С.) о том, что проект технического регламента необходимо доработать с учетом следующих замечаний:

- исключить из объектов регулирования проекта технического регламента «изделия с нагреваемым табаком (табак нагреваемый)» с последующим включением данной категории в качестве объектов регулирования технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию» (ТР ТС 035/2014). Было отмечено, что наличие изделий с нагреваемым табаком в проекте технического регламента противоречит обязательным требованиям Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака (г. Женева, 21 мая 2003 г.) (далее – РКБТ ВОЗ) и Решению Конференции Сторон РКБТ от 6 октября 2018 г. FCTC COP8(22).

- исключить из объектов регулирования проекта технического регламента никотинсодержащие изделия орального потребления, в виду того, что оборот данной продукции запрещен на территории Кыргызской Республики, Республики Казахстан и Российской Федерации.

2. Отметить позицию представителей органов здравоохранения Республики Беларусь (Косова А.С., Петрова С.Ю., Чернышова Е.В.), что наличие в проекте технического регламента изделий с табаком нагреваемым не противоречит положениям РКБТ ВОЗ.

Также было отмечено, что терминология, установленная в проекте модельного закона «Об охране здоровья граждан от вредного воздействия табачного дыма» государств-участников СНГ, не совпадает с терминологией

проекта технического регламента.

3. Разработчик (Закарян Ж.Р., Варданын Н.Н.), представители Евразийской экономической комиссии (Полозков А.А., Абукаджиева С.И.), Национального органа по стандартизации и метрологии Республики Армения (Акобян К.С., Петросян Г.В.), Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики (Кангельдиева А.О.), Парламента Кыргызской Республики (Самигуллина А.Э.), Минсельхоза России (Афанасьев С.Г.), Минфина России (Коробутов А.В.), Минпромторга России (Бородина М.В.), Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей (Петров Д.Ю.), Всероссийского научно-исследовательского института табака, махорки и табачных изделий (Пережогина Т.А., Гнучих Е.В.), а также представители бизнес-ассоциаций государств-членов ЕАЭС (Романовская С.И., Байдосов Д.Х., Соловьева А.С., Цепуртис Ю.В., Наурзбеков Е.Б., Жалмагамбетов А.Ж., Ромазанов А.Ж., Ускенбаева Г.Т., Резников А.В.) выступили в поддержку решения о необходимости рассмотрения проекта технического регламента и комплекта документов на заседании Консультативного комитета Евразийской экономической комиссии по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, с целью одобрения для его размещения на публичное обсуждение.

Было отмечено, что Решение Конференции Сторон РКБТ от 6 октября 2018 г. FCTC COP8(22), в отличие от РКБТ ВОЗ, носит рекомендательный характер и не обязывает участников РКБТ ВОЗ по его имплементации в национальное и (или) наднациональное законодательство, а изделия с табаком нагреваемым по своим потребительским свойствам могут быть классифицированы как никотинсодержащая продукция и являться объектом регулирования проекта технического регламента.

Кроме того, запрет оборота какой-либо продукции в ряде государств-членов Союза не может быть основанием для исключения требований к такой продукции в технических регламентах. Так, в качестве примера, было приведено регулирование слабоалкогольных тонизирующих напитков, являющиеся объектом регулирования технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), оборот которых на территории Российской Федерации запрещен.

II. Итоги голосования:

В заседании, проведенном в формате видеоконференции, приняло участие 50 членов Рабочей группы.

С учетом позиций, представленных также в письменном виде до начала совещания в адрес Разработчика и Евразийской экономической комиссии, в

поддержку решения о начале публичного обсуждения проекта технического регламента и комплектов документов к нему проголосовало 52 члена Рабочей группы.

13 членов Рабочей группы проголосовали против представления проекта технического регламента и комплекта документов к нему для рассмотрения на заседании Консультативного комитета Евразийской экономической комиссии по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, с целью его дальнейшего размещения на публичное обсуждение.

III. С учетом состоявшегося обсуждения решили:

1. Проект технического регламента представить Комиссию с целью вынесения вопроса о возможности, сроке и дате начала публичного обсуждения указанного проекта для рассмотрения на очередном заседании Консультативного комитета с учетом результатов, приведенных в разделе II настоящего протокола.

2. В соответствии с пунктом 15 Порядка разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза, утвержденные Решением Совета Евразийского экономического союза от 20 июня 2014 г., в случае наличия замечаний и предложений к проекту технического регламента и комплекту документов к нему, членам рабочей группы рекомендовано в недельный срок с момента получения настоящего протокола направить особое мнение, которое будет являться его неотъемлемой частью, а также письменно подтвердить членство в Рабочей группе.

Приложение: 1. Список участников заседания Рабочей группы на 4 л.

2. Список участников Рабочей группы, письменно направивших свою позицию по голосованию на 4 л.

3. Особое мнение членов Рабочей группы на 14 л.

Начальник управления развития
инфраструктуры качества Министерства
экономики Республики Армения

Ж.Р. Закарян

Список участников заседания Рабочей группы

Закарян Жанна Рубиковна	начальник управления развития инфраструктуры качества Министерства экономики Республики Армения
Варданян Наира Николаевна	главный специалист управления развития инфраструктуры качества Министерства экономики Республики Армения
Марухян Ваагн Мнацаканович	руководитель практики стратегии и сделок в Армении «Эрнст энд Янг» ЗАО (по согласованию)
Резников Андрей Владимирович	руководитель направления по работе с органами государственной власти по вопросам технического регулирования продукции Бритиш Американ Табакко Подразделения Россия, Беларусь, Центральная Азия и Армения, член ТК 153 (по согласованию)
Мнацаканян Мариам Степановна	главный организатор отдела общественного здоровья Министерства здравоохранения Республики Армения (по согласованию)
Погосян Виктория Арменовна	ООО «Филип Моррис Армения» (по согласованию)
Гарасеферян Карен Мелконович	представительство JT International Luxembourg S.A в Армении (по согласованию)
Шелунц Лусине	ООО «СПС Сигарон» (по согласованию)
Айрапетян Ани Анушавановна	испытательная лаборатория ООО «ЭФ-ДИ-ЭЙ Лаборатория» (по согласованию)
Микаелян Арам	Национальный политехнический университет Армении (по согласованию)
Козикис Константин Дмитриевич	эксперт, «Филип Моррис Интернейшнл», Директор, Научная регуляторная стратегия, Нагреваемые табачные продукты (по согласованию)
Акопян Карапет Суренович	специалист отдела «Сертификации продукции» Национального органа по стандартизации и метрологии РА
Петросян Гаянэ Вартановна	ведущий специалист отдела «Стандартизации и утверждения типа средств измерений» Национального органа по стандартизации и метрологии РА
от Евразийской экономической комиссии	
Полозков Андрей Анатольевич	начальник отдела технического регулирования и стандартизации Департамента технического регулирования и аккредитации Евразийской экономической комиссии (по согласованию)

Абукаджиева Светлана Исмаиловна	советник отдела технического регулирования и стандартизации Департамента технического регулирования и аккредитации Евразийской экономической комиссии (по согласованию)
от Республики Беларусь	
Борис Ольга Александровна	научный сотрудник лаборатории профилактической и экологической токсикологии республиканского унитарного предприятия «Научно-практический центр гигиены» (далее — РУП НПЦГ)
Грачева Наталья Васильевна	ведущий инженер отдела по подтверждению соответствия продукции и лицензированию республиканского унитарного предприятия «Белорусский государственный институт метрологии» (по согласованию)
Ильюкова Ирина Ивановна	заведующий лабораторией профилактической и экологической токсикологии РУП НПЦГ (по согласованию)
Колеснева Екатерина Владимировна	старший научный сотрудник лаборатории промышленной токсикологии РУП НПЦГ (по согласованию)
Косова Анастасия Сергеевна	заведующий отделом общественного здоровья и социально-гигиенического мониторинга ГУ РЦГЭиОЗ (по согласованию)
Петрова Светлана Юрьевна	старший научный сотрудник лаборатории профилактической и экологической токсикологии республиканского унитарного предприятия РУП НПЦГ (по согласованию)
Самкин Игорь Викторович	первый заместитель председателя Республиканского союза промышленников и предпринимателей, член Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер ЕЭК (по согласованию)
Чернышева Елена Вадимовна	старший научный сотрудник лаборатории промышленной токсикологии РУП НПЦГ (по согласованию)
от Российской Федерации	
Афанасьев Сергей Григорьевич	начальник отдела технического регулирования Департамента пищевой и перерабатывающей промышленности Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (по согласованию)
Бойченко Даниил Сергеевич	главный специалист-эксперт отдела организации надзора по гигиене питания и контроля за продукцией в обороте Управления санитарного надзора Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (по согласованию)

Бородина Мария Владимировна	заместитель начальника отдела методологии технического регулирования Департамента государственной политики в области технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (по согласованию)
Гнучих Евгения Вадимовна	заместитель директора ФГБНУ «Всероссийский научный исследовательский институт табака, махорки и табачных изделий» по научной работе и инновациям (по согласованию)
Зыков Виктор Александрович	заместитель начальника управления профилактики факторов риска и коммуникационных Технологий в здравоохранении ФГБУ «ЦНИИОИЗ» Министерства здравоохранения Российской Федерации (по согласованию)
Коробутов Александр Владимирович	заместитель директора Департамента таможенной политики и регулирования алкогольного рынка Министерства финансов Российской Федерации (по согласованию)
Лоскутов Андрей Иосифович	председатель Ассоциации участников рынка табачной и никотиносодержащей продукции (Никотиновый альянс) (по согласованию)
Пережогина Татьяна Анатольевна	руководитель Испытательного центра табака и табачных изделий ФГБНУ ВНИИТТИ (по согласованию)
Петров Дмитрий Юльевич	омбудсмен по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере сертификации, лицензирования и технического регулирования (по согласованию)
Филиппов Сергей Леонидович	эксперт Совета по вопросам развития табачной промышленности (по согласованию)
Халтурина Дарья Андреевна	начальник управления профилактики факторов риска и коммуникационных технологий в здравоохранении ФГБУ «ЦНИИОИЗ» Министерства здравоохранения Российской Федерации (по согласованию)
от Кыргызской республики	
Кангельдиева Айгуль Омурказиевна	ведущий специалист отдела координации работ по техническим регламентам, стандартам и обеспечения единства измерений управления технического регулирования и метрологии Министерства экономики и финансов Кыргызской Республики (по согласованию)
Бекбосарова Чинара Бердибаевна	руководитель национальной линии помощи по прекращению курения Республиканского центра укрепления здоровья и массовой коммуникации (по согласованию)
Самигуллина Альфия Эльдаровна	депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (по согласованию)

Ускенбаева Гульнара Тураровна	президент Ассоциации поставщиков, производителей и дистрибьюторов (по согласованию)
от Республики Казахстан	
Ермекпаева Розалина Аскарловна	руководитель Управления контроля за техническими регламентами к непродовольственным товарам Комитета санитарно-эпидемиологического контроля Министерства здравоохранения РК (по согласованию)
Кудратуллаев Хамид Мадиярович	главный эксперт Управления контроля за техническими регламентами к непродовольственным товарам Комитета санитарно-эпидемиологического контроля Министерства здравоохранения РК (по согласованию)
Даулетбек Адилбек Жаркынулы	главный эксперт Управления технического регулирования и стандартизации Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции РК (по согласованию)
Мухамедьярова Салтанат Жауынбаевна	оценщик Департамента аккредитации ТОО «Национальный центр аккредитации» Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции РК (по согласованию)
Наурызбеков Еркен Бакытжанович	заместитель директора Департамента агропромышленного комплекса и пищевой промышленности НПП РК «Атамекен» (по согласованию)
Туменова Бахыт Ниязбековна	председатель национальной ассоциации снижения вреда - Денсаулык (по согласованию)
Соловьева Айгуль Сагадидековна	член комиссии по правам человека при Президенте РК, Председатель Правления ОЮЛ «Ассоциация экологических организаций Казахстана» (по согласованию)
Романовская Светлана Юрьевна	президент национальной лиги потребителей РК (по согласованию)
Ромазанов Азамат Жумабекович	менеджер по коммуникациям и взаимодействию с государственными органами Бритиш Американ Тобакко Казахстан (по согласованию)
Кононов Максим	вице-президент Союза товаропроизводителей и экспортеров Казахстана (по согласованию)
Жалмагамбетов Арман Жанатович	руководитель отдела по взаимодействию с государственными органами ТОО «Бритиш Американ Тобакко Казахстан Трейдинг» (по согласованию)
Цепурит Юрий Вадимович	советник председателя Совета Национальной индустриальной палаты Казахстана (по согласованию)

СПИСОК УЧАСТНИКОВ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ, ПИСЬМЕННО НАПРАВИВШИХ СВОЮ ПОЗИЦИЮ ПО ГОЛОСОВАНИЮ

Марухян Ваагн Мнацаканович	руководитель практики стратегии и сделок в Армении «Эрнст энд Янг» ЗАО (по согласованию)
Суфиниязов Султан Абдраимжанович	Менеджер по работе с органами государственной власти по вопросам технического регулирования продукции Бритиш Американ Табакко подразделения Центральная Азия и Армения (по согласованию)
Базарчян Александр Александрович	директор Национального Института Здравоохранения имени Академика С. Авдалбекяна Министерства здравоохранения РА (по согласованию)
Мнацаканян Мариам Степановна	главный организатор отдела общественного здоровья Министерства здравоохранения Республики Армения (по согласованию)
Абраамян Карине Эдиковна	юрист Национального Института Здравоохранения имени Академика С. Авдалбекяна Министерства здравоохранения РА (по согласованию)
Торосян Аревик Гаспаровна	руководитель отдела реализации программ по продвижению здоровья и борьбе с табаком Национального Института Здравоохранения имени Академика С. Авдалбекяна Министерства здравоохранения РА (по согласованию)
Исаакян Шушаник Арменовна	специалист Центра национальных счетов здравоохранения Национального института здравоохранения имени Академика С. Авдалбекяна Министерства здравоохранения РА (по согласованию)
Погосян Виктория Арменовна	ООО «Филип Моррис Армения» (по согласованию)
Гарасеферян Карен Мелконович	представительство JT International Luxembourg S.A в Армении (по согласованию)
Шелунц Лусине	ООО «СПС Сигарон» (по согласованию)
Айрапетян Ани Анушавановна	испытательная лаборатория ООО «ЭФ- ДИ-ЭЙ Лаборатория» (по согласованию)
Микаелян Арам	Национальный политехнический университет Армении (по согласованию)
Михайлова Елена Георгиевна	эксперт, член ТК 126 Всемирная организация по стандартизации (ISO) Сигареты и табачные изделия (по согласованию)
Белушкин Максим Александрович	эксперт, Председатель делегации от Швейцарии в ТК 126 Всемирная организация по стандартизации (ISO) Сигареты и табачные изделия (по согласованию)

Козикис Константин Дмитриевич	эксперт, «Филип Моррис Интернейшнл», Директор, Научная регуляторная стратегия, Нагреваемые табачные продукты (по согласованию)
Парфенчикова Анастасия Артуровна	Генеральный директор НИЦ правовой экспертизы (по согласованию)
Акопян Карапет Суренович	специалист отдела «Сертификации продукции» Национального органа по стандартизации и метрологии РА
Петросян Гаянэ Вартановна	ведущий специалист отдела «Стандартизации и утверждения типа средств измерений» Национального органа по стандартизации и метрологии РА
Бартман Ольга Владимировна	заведующий отделением общественного здоровья ГУ «Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья» (по согласованию)
Самкин Игорь Викторович	первый заместитель председателя Республиканского союза промышленников и предпринимателей, член Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер ЕЭК (по согласованию)
Филанчук Татьяна Ивановна	начальник отдела испытаний пищевой и сельскохозяйственной продукции БелГИМ (по согласованию)
Баранникова Ольга Петровна	генеральный директор Союза участников потребительского рынка (НП «СУПР») (по согласованию)
Дон Тамара Александровна	заведующая лабораторией технологии производства табачных изделий ФГБНУ «Всероссийский научный исследовательский институт табака, махорки и табачных изделий» (по согласованию)
Зыков Виктор Александрович	заместитель начальника управления профилактики факторов риска и коммуникационных Технологий в здравоохранении ФГБУ «ЦНИИОИЗ» Министерства здравоохранения Российской Федерации (по согласованию)
Кандашкина (Калустова) Изабелла Георгиевна	руководитель органа по сертификации табака и табачных изделий на базе ФГБНУ ВНИИТТИ (по согласованию)
Лоскутов Андрей Иосифович	председатель Ассоциации участников рынка табачной и никотиносодержащей продукции (Никотиновый альянс) (по согласованию)
Халтурина Дарья Андреевна	начальник управления профилактики факторов риска и коммуникационных технологий в здравоохранении ФГБУ «ЦНИИОИЗ» Министерства здравоохранения Российской Федерации (по согласованию)
Убраимов Жаныбек Мураталиевич	специалист управления общественного здоровья Министерства здравоохранения Кыргызской Республики (по согласованию)

Акылбекова Айзада Акылбековна	санитарный врач отдела технического регулирования и работы с ЕАЭС Департамента профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики (по согласованию)
Бекбосарова Чинара Бердибаевна	руководитель национальной линии помощи по прекращению курения Республиканского центра укрепления здоровья и массовой коммуникации (по согласованию)
Самигуллина Альфия Эльдаровна	депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (по согласованию)
Ускенбаева Гульнара Тураровна	президент Ассоциации поставщиков, производителей и дистрибьюторов (по согласованию)
Джаркынбаев Аязбек	независимый эксперт, юрист «Бизнес Право Инфо» (по согласованию)
Ахметова Гаухар Умирбековна	эксперт Департамента технического регулирования НПП РК «Атамекен» (по согласованию)
Наурызбеков Еркен Бакытжанович	заместитель директора Департамента агропромышленного комплекса и пищевой промышленности НПП РК «Атамекен» (по согласованию)
Туменова Бахыт Ниязбековна	председатель национальной ассоциации снижения вреда - Денсаулык (по согласованию)
Соловьева Айгуль Сагадибековна	член комиссии по правам человека при Президенте РК, Председатель Правления ОЮЛ «Ассоциация экологических организаций Казахстана» (по согласованию)
Курбанбаева Гульнар Туретаевна	заместитель руководителя экспертной группы по вопросам предпринимательства при межведомственной комиссии по вопросам развития предпринимательства правительства РК (по согласованию)
Романовская Светлана Юрьевна	президент национальной лиги потребителей РК (по согласованию)
Ромазанов Азамат Жумабекович	менеджер по коммуникациям и взаимодействию с государственными органами Бритиш Американ Тобакко Казахстан (по согласованию)
Кононов Максим	вице-президент Союза товаропроизводителей и экспортеров Казахстана (по согласованию)
Байдосов Дами Хиуаевич	юрист Союза товаропроизводителей и экспортеров Казахстана (по согласованию)
Шериязданов Ермек Туякбекович	начальник отдела промышленности Национальной индустриальной палаты (по согласованию)
Уразбекова Асель Агыновна	менеджер по связям с Правительством ТОО «JT1» (по согласованию)
Жалмагамбетов Арман Жанатович	руководитель отдела по взаимодействию с государственными органами ТОО «Бритиш

	Американ Тобакко Казахстан Трейдинг» (по согласованию)
--	--

СПИСОК УЧАСТНИКОВ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ, ПИСЬМЕННО НАПРАВИВШИХ ОСОБОЕ МНЕНИЕ

Базарчян Александр Александрович	директор Национального Института Здравоохранения имени Академика С. Авдалбеяна Министерства здравоохранения РА (по согласованию)
Мнацаканян Мариам Степановна	главный организатор отдела общественного здоровья Министерства здравоохранения Республики Армения (по согласованию)
Абраамян Карине Эдиковна	юрист Национального Института Здравоохранения имени Академика С. Авдалбеяна Министерства здравоохранения РА (по согласованию)
Торосян Аревик Гаспаровна	руководитель отдела реализации программ по продвижению здоровья и борьбе с табаком Национального Института Здравоохранения имени Академика С. Авдалбеяна Министерства здравоохранения РА (по согласованию)
Исаакян Шушаник Арменовна	специалист Центра национальных счетов здравоохранения Национального института здравоохранения имени Академика С. Авдалбеяна Министерства здравоохранения РА (по согласованию)
Гнучих Евгения Вадимовна	заместитель директора ФГБНУ «Всероссийский научный исследовательский институт табака, махорки и табачных изделий» по научной работе и инновациям (по согласованию)
Парфенчикова Анастасия Артуровна	Генеральный директор НИЦ правовой экспертизы (по согласованию)
Бартман Ольга Владимировна	заведующий отделением общественного здоровья ГУ «Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья» (по согласованию)
Зыков Виктор Александрович	заместитель начальника управления профилактики факторов риска и коммуникационных Технологий в здравоохранении ФГБУ «ЦНИИОИЗ» Министерства здравоохранения Российской Федерации (по согласованию)
Халтурина Дарья Андреевна	начальник управления профилактики факторов риска и коммуникационных технологий в здравоохранении ФГБУ «ЦНИИОИЗ» Министерства здравоохранения Российской Федерации (по согласованию)
Убраимов Жаныбек Мураталиевич	специалист управления общественного здравоохранения Министерства здравоохранения Кыргызской Республики (по согласованию)

Бекбосарова Чинара Бердибаевна	руководитель национальной линии помощи по прекращению курения Республиканского центра укрепления здоровья и массовой коммуникации (по согласованию)
Минова Инесса Борисовна	начальник управления подакцизных товаров концерна «Белгоспищепром» (по согласованию)
Ермекпаева Розалина Аскарровна	руководитель Управления контроля за техническими регламентами к непродовольственным товарам Комитета санитарно-эпидемиологического контроля Министерства здравоохранения РК (по согласованию)
Кудратуллаев Хамид Мадиярович	главный эксперт Управления контроля за техническими регламентами к непродовольственным товарам Комитета санитарно-эпидемиологического контроля Министерства здравоохранения РК (по согласованию)

**Особое мнение к протоколу заседания рабочей группы по рассмотрению
доработанного проекта технического регламента Евразийского экономического
союза «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию»
(6 июня 2022 г.)**

Согласно сводной таблице комментариев и замечаний членов рабочей группы по разработке технического регламента Евразийского экономического союза «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию» (далее – проект технического регламента), подготовленной к 44-му заседанию Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер (далее - таблица комментариев), ни одно из замечаний представителя Министерства здравоохранения Республики Армения не принято (пункты 36, 39, 40-44, 47, 62 и 78 таблицы комментариев).

Обращаем внимание, что разработчиками проигнорирован факт наличия противоречий между положениями проекта технического регламента и законодательством Республики Армения, поскольку изделия с табаком нагреваемым (табак нагреваемый) включены в объект регулирования техрегламента и отнесены к никотинсодержащим изделиям.

Согласно абзацу 17 пункта 4 проекта технического регламента «никотинсодержащее изделие» - изделие, содержащее источник никотина (за исключением пищевых продуктов, **табачных изделий**, лекарственных средств и медицинских изделий), предназначенное для потребления с целью доставки никотина в организм человека и не предназначенное для внутрижелудочного потребления.

В связи с этим, согласно проекту технического регламента никотинсодержащие изделия не включают в себя табачные изделия.

Однако в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона Республики Армения от 13.02.2020 № ЗР-92 «Об уменьшении и предотвращении вреда, причиняемого здоровью вследствие потребления табачных изделий и их заменителей» (далее – Закон Республики Армения ЗР-92) табачные изделия – «любая продукция, которая полностью или частично изготовлена из табачного листа в качестве сырьевого материала или содержит табачное сырье, и произведена таким образом, чтобы использовать для курения или сосания, или жевания, или вдыхания в организм, включая вдыхание аэрозоля, выделяемого нагреванием табачного сырья».

Поскольку изделия с нагреваемым табаком содержат табачное сырье они являются табачными изделиями.

В Республике Армения к изделиям с нагреваемым табаком обязательные требования предъявляются в соответствии с Техническим регламентом о безопасности табака (приложение к постановлению Правительства РА от 5 марта 2015 г. № 219-Н).

Учитывая вышесказанное, необходимо исключить из проекта технического регламента требования к табачным изделиям с нагреваемым табаком и включить их в сферу действия ТР ТС 035/2014.

Кроме того, из проекта технического регламента не исключены положения о регулировании никотинсодержащих изделий орального потребления (никпэков).

Хотим отметить, что продажа никотинсодержащих изделий орального потребления (никпэков) запрещена в трех государствах-членах ЕАЭС (Российской Федерации, Республике Казахстан и Республике Кыргызстан).

Однако при наличии обязательных требований к никотинсодержащим изделиям орального потребления (никпэкам) в техническом регламенте Союза такая продукция после прохождения процедуры оценки соответствия сможет беспрепятственно выпускаться на рынок ЕАЭС.

В связи с вышесказанным считаем необходимым исключить регуляцию данной продукции из проекта технического регламента.

Кроме этого, не учтены замечания о дополнении Приложения 2 пищевыми добавками и ароматизаторами.

Таким образом, до устранения высказанных замечаний вынесение проекта технического регламента на общественное обсуждение не поддерживается.

Член рабочей группы,
Главный организатор отдела
общественного здоровья
Министерства здравоохранения
Республики Армения



Мнацаканян М.С.

Член рабочей группы,
Директор Национального Института
Здравоохранения имени Академика С.
Авдалбекяна МЗ РА



Базарчян А.А.

Член рабочей группы,
Юрист, Национального Института



Абраамян К.Э.

Здравоохранения
имени Академика С. Авдалбеяна МЗ РА

Член рабочей группы,
Руководитель отдела реализации
программ по продвижению здоровья и
борьбе с табаком Национального
Института Здравоохранения
имени Академика С. Авдалбеяна МЗ РА



Торосян А.Г.

Член рабочей группы,
Специалист Центра национальных счетов
здравоохранения Национального
Института Здравоохранения имени
Академика С. Авдалбеяна МЗ РА



Исаакян Ш.А.

Особое мнение к протоколу заседания рабочей группы по рассмотрению доработанного проекта технического регламента Евразийского экономического союза «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию» (6 июня 2022 г.)

Согласно дополнительной сводной таблице комментариев и замечаний к проекту технического регламента, не вошедших в представленную к КК-44 сводную таблицу (далее - дополнительная таблица), большая часть замечаний членов рабочей группы, имеющих отношение к сфере здравоохранения, не учтена.

В частности, не учтены замечания и предложения по пунктам 6-8, 13, 16, 19, 21, 23, 26, 29, 30, 34, 35, 37, 40, 64, 66, 74 и 75 дополнительной таблицы.

Обращаем внимание, что не учтены принципиальные возражения к проекту технического регламента.

Так, не приняты предложения об исключении из объекта регулирования проекта технического регламента никотинсодержащих изделий орального потребления (никпэков). Однако при наличии обязательных требований к никотинсодержащим изделиям орального потребления (никпэкам) в техническом регламенте Союза такая продукция после прохождения процедуры оценки соответствия сможет беспрепятственно выпускаться на рынок ЕАЭС.

Вместе с тем выпуск на рынок таких никотинсодержащих изделий в 2019 и 2020 гг. привел к эпидемии отравлений среди российских подростков, в связи с чем в 2020 г. принят запрет оптовой и розничной торговли пищевой никотинсодержащей продукцией, а также никотинсодержащей продукцией, предназначенной для жевания, сосания, нюханья (часть 8 статьи 19 Федерального закона от 23.03.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»).

Кроме того, в 2020 г. ввоз, производство, продажа и распространение некурильных никотинсодержащих изделий запрещены в Республике Казахстан (пункт 9 статьи 110 Кодекса Республики Казахстан от 7 июля 2020 года № 360-VI «О здоровье народа и системе здравоохранения»).

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона Кыргызской Республики от 15 сентября 2021 года №121 «О защите здоровья граждан Кыргызской Республики от последствий потребления табака, никотина и воздействия окружающего табачного дыма и аэрозоля» на территории Кыргызской Республики запрещается производство, ввоз и обращение (в том числе хранение, оптовая и розничная торговля, вывоз) никотинсодержащих некурильных изделий.

В связи с этим, в проекте технического регламента не могут быть установлены обязательные требования к данному виду продукции, поскольку

продажа никотинсодержащих изделий орального потребления (никпэков) запрещена в трех государствах-членах ЕАЭС.

Кроме того, область применения проекта технического регламента противоречит пункту 67 Единого перечня продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза (утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 28.01.2011 г. № 526, далее – Единый перечень).

Пунктом 67 Единого перечня предусмотрено установление обязательных требований к наполнителям для *систем доставки никотина*, в том числе безникотиновым, тогда как в проекте технического регламента устанавливаются требования к наполнителям всех никотинсодержащих изделий.

При этом необходимо принимать во внимание, что «наполнитель» для систем доставки никотина – это и есть никотинсодержащее изделие, которое предназначено для потребления со специальным устройством (системой доставки никотина).

Таким образом, в проекте технического регламента термины «никотинсодержащее изделие» и «наполнитель» имеют одинаковый смысл, что будет затруднять восприятие и применение норм технического регламента на практике.

Проектом технического регламента предусмотрено введение определения термина «изделие с нагреваемым табаком (табак нагреваемый)» (абзац девятый пункта 4 проекта технического регламента).

Предлагаемый термин не соответствует термину, используемому в пункте 17 части 1 статьи 181 Налогового кодекса Российской Федерации и пункте 3.1 национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 57458-2017 «Табак нагреваемый. Общие технические условия» (утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 2 мая 2017 г. № 345-ст).

Помимо прочего, поскольку табак нагреваемый содержит табачное сырье и по своему способу потребления и потребительским свойствам наиболее близок к видам табачных изделий, являющихся объектом регулирования ТР ТС 035/2014, предлагалось установить к нему обязательные требования в указанном техническом регламенте.

Кроме того, в проекте технического регламента содержится определение термина «система доставки никотина» (абзац двадцать второй пункта 2 проекта технического регламента), под которой предполагается понимать совокупность никотинсодержащего изделия и устройства для потребления никотинсодержащих изделий, которые согласно информации изготовителя должны использоваться совместно.

Вместе с тем требований к устройствам для потребления никотинсодержащих изделий, в частности, к информации, наносимой на их потребительскую упаковку, проект технического регламента не содержит.

Развернутой аргументации и убедительных доводов, обосновывающих отклонение перечисленных предложений и замечаний, в дополнительной таблице не представлено.

В связи с этим, проект технического регламента не может быть согласован для его вынесения на публичное обсуждение.

Член рабочей группы,
заместитель начальника Управления
профилактики факторов риска
и коммуникационных технологий
в здравоохранении ЦНИИОИЗ
Минздрава России



Зыков В.А.

Особое мнение к протоколу заседания рабочей группы по рассмотрению доработанного проекта технического регламента Евразийского экономического союза «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию» (6 июня 2022 г.)

Согласно дополнительной сводной таблице комментариев и замечаний к проекту технического регламента, не вошедших в представленную к КК-44 сводную таблицу (далее - дополнительная таблица), большая часть замечаний членов рабочей группы, имеющих отношение к сфере здравоохранения, не учтена.

В частности, не учтены замечания и предложения по пунктам 6-8, 13, 16, 19, 21, 23, 26, 29, 30, 34, 35, 37, 40, 64, 66, 74 и 75 дополнительной таблицы.

Обращаем внимание, что не учтены принципиальные возражения к проекту технического регламента.

Так, не приняты предложения об исключении из объекта регулирования проекта технического регламента никотинсодержащих изделий орального потребления (никпэков). Однако при наличии обязательных требований к никотинсодержащим изделиям орального потребления (никпэкам) в техническом регламенте Союза такая продукция после прохождения процедуры оценки соответствия сможет беспрепятственно выпускаться на рынок ЕАЭС.

Вместе с тем выпуск на рынок таких никотинсодержащих изделий в 2019 и 2020 гг. привел к эпидемии отравлений среди российских подростков, в связи с чем в 2020 г. принят запрет оптовой и розничной торговли пищевой никотинсодержащей продукцией, а также никотинсодержащей продукцией, предназначенной для жевания, сосания, нюханья (часть 8 статьи 19 Федерального закона от 23.03.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»).

Кроме того, в 2020 г. ввоз, производство, продажа и распространение некурительных никотинсодержащих изделий запрещены в Республике Казахстан (пункт 9 статьи 110 Кодекса Республики Казахстан от 7 июля 2020 года № 360-VI «О здоровье народа и системе здравоохранения»).

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона Кыргызской Республики от 15 сентября 2021 года №121 «О защите здоровья граждан Кыргызской Республики от последствий потребления табака, никотина и воздействия окружающего табачного дыма и аэрозоля» на территории Кыргызской Республики запрещается производство, ввоз и обращение (в том числе хранение, оптовая и розничная торговля, вывоз) никотинсодержащих некурительных изделий.

В связи с этим, в проекте технического регламента не могут быть установлены обязательные требования к данному виду продукции, поскольку

продажа никотинсодержащих изделий орального потребления (никпэков) запрещена в трех государствах-членах ЕАЭС.

Кроме того, область применения проекта технического регламента противоречит пункту 67 Единого перечня продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза (утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 28.01.2011 г. № 526, далее – Единый перечень).

Пунктом 67 Единого перечня предусмотрено установление обязательных требований к наполнителям для *систем доставки никотина*, в том числе безникотиновым, тогда как в проекте технического регламента устанавливаются требования к наполнителям всех никотинсодержащих изделий.

При этом необходимо принимать во внимание, что «наполнитель» для систем доставки никотина – это и есть никотинсодержащее изделие, которое предназначено для потребления со специальным устройством (системой доставки никотина).

Таким образом, в проекте технического регламента термины «никотинсодержащее изделие» и «наполнитель» имеют одинаковый смысл, что будет затруднять восприятие и применение норм технического регламента на практике.

Проектом технического регламента предусмотрено введение определения термина «изделие с нагреваемым табаком (табак нагреваемый)» (абзац девятый пункта 4 проекта технического регламента).

Предлагаемый термин не соответствует термину, используемому в пункте 17 части 1 статьи 181 Налогового кодекса Российской Федерации и пункте 3.1 национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 57458-2017 «Табак нагреваемый. Общие технические условия» (утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 2 мая 2017 № 345-ст).

Помимо прочего, поскольку табак нагреваемый содержит табачное сырье и по своему способу потребления и потребительским свойствам наиболее близок к видам табачных изделий, являющихся объектом регулирования ТР ТС 035/2014, предлагалось установить к нему обязательные требования в указанном техническом регламенте.

Кроме того, в проекте технического регламента содержится определение термина «система доставки никотина» (абзац двадцать второй пункта 2 проекта технического регламента), под которой предлагается понимать совокупность никотинсодержащего изделия и устройства для потребления никотинсодержащих изделий, которые согласно информации изготовителя должны использоваться совместно.

Вместе с тем требований к устройствам для потребления никотинсодержащих изделий, в частности, к информации, наносимой на их потребительскую упаковку, проект технического регламента не содержит.

Развернутой аргументации и убедительных доводов, обосновывающих отклонение перечисленных предложений и замечаний, в дополнительной таблице не представлено.

В связи с вышесказанным, проект технического регламента не может быть согласован для его вынесения на публичное обсуждение.

В связи с обсуждением нагревательного табака деятельность рабочей группы подпадает под действие

Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака, сторонами которой являются все государства-члены ЕАЭС.

В Преамбуле РКБТ ВОЗ указывается, что страны-Стороны признают: «...необходимость проявлять бдительность в отношении любых попыток табачной промышленности подорвать или свести на нет усилия по борьбе против табака и необходимость в осведомленности о деятельности табачной промышленности, которая оказывает негативное воздействие на усилия по борьбе против табака...».

Статья 5.3 РКБТ ВОЗ прямо обязывает страны-Стороны: «При разработке и осуществлении своей политики общественного здравоохранения по борьбе против табака Стороны действуют таким образом, чтобы защитить свою политику от воздействия коммерческих и других корпоративных интересов табачной промышленности в соответствии с национальным законодательством».

При этом согласно пункту «е» статьи 1 РКБТ ВОЗ «табачная промышленность» означает всех тех, кто занимается изготовлением, оптовым распределением и импортом табачных изделий.

В соответствии с этим, согласно пункту 11 статьи 2 Федерального закона от 23.02.2013 № 15 «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (далее – Федеральный закон от 23.02.2013 № 15) «табачные организации – юридические лица независимо от организационно-правовой формы, осуществляющие производство, перемещение табачной продукции или никотинсодержащей продукции через таможенную границу Евразийского экономического союза (далее – Союз) или через Государственную границу Российской Федерации с государствами - членами Союза, либо организации, признаваемые в соответствии с законодательством Российской Федерации аффилированными лицами этих юридических лиц, дочерние и зависимые организации, объединения таких лиц, а также организации, созданные такими лицами. В целях настоящего Федерального закона к табачным организациям приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, перемещение табачной продукции или никотинсодержащей продукции через таможенную границу Союза или через Государственную границу Российской Федерации с государствами - членами Союза».

В соответствии с вышесказанным, и прежде всего с положениями РКБТ, из состава рабочей группы необходимо исключить членов, относящихся к табачной промышленности в широком понимании этого термина.

Кроме того, согласно статье 8 Федерального закона от 23.02.2013 № 15, «Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с табачными организациями»:

«1. При взаимодействии с индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечить подотчетность и прозрачность такого взаимодействия.

2. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с табачными организациями по вопросам, являющимся предметом регулирования настоящего Федерального закона, должно осуществляться публично, и обращения табачных организаций, направляемые в письменной форме или в форме электронных документов, и ответы на эти обращения подлежат размещению на официальных сайтах органов государственной власти и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»».

Таким образом, поскольку в работе принимают участие представители Российской Федерации, прошу выложить в интернет все материалы заседания рабочей группы 6 июня 2022 г., а также протокол заседания.

Член рабочей группы Халтурина Дарья Андреевна, начальник управления профилактики факторов риска и коммуникационных технологий в здравоохранении ФГБУ «Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации здравоохранения» Минздрава России



07.06.2022

Особое мнение к протоколу заседания рабочей группы от 6 июня 2022 года по рассмотрению доработанного проекта технического регламента Евразийского экономического союза «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию» (далее – проект технического регламента)

В соответствии с рассматриваемой на заседании рабочей группы дополнительной сводной таблицей комментариев и замечаний к проекту ТР, не вошедших в представленную к КК-44 сводную таблицу (далее - **дополнительная таблица комментариев**), замечание Министерства здравоохранения Кыргызской Республики (далее - **МЗ КР**) о необходимости исключения изделий с табаком нагреваемым (табака нагреваемого) из предмета регулирования проекта технического регламента не учтено (пункт 16 дополнительной таблицы комментариев).

Согласно абзацу 17 пункта 4 проекта технического регламента «никотинсодержащее изделие» - это изделие, содержащее источник никотина (*за исключением пищевых продуктов, табачных изделий, лекарственных средств и медицинских изделий*), предназначенное для потребления с целью доставки никотина в организм человека и не предназначенное для внутрижелудочного потребления. **Таким образом, в определение никотинсодержащих изделий не входят табачные изделия.**

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 2 Закона Кыргызской Республики от 15 сентября 2021 года №121 "О защите здоровья граждан Кыргызской Республики от последствий потребления табака, никотина и воздействия окружающего табачного дыма и аэрозоля" (далее – Закон КР №121) изделиями с нагреваемым табаком (далее – **ИНТ**) являются изделия с табаком, предназначенные для вдыхания аэрозоля, образованного в результате нагревания табака электронным или иным способом без процесса горения табака.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 2 Закона КР №121 **курение - использование табака и никотина (табачных и никотинсодержащих изделий) в целях вдыхания продуктов, возникающих от их тления или нагревания.**

В соответствии с пунктом 38 статьи 2 Закона КР №121 табачные изделия – это продукты, полностью или частично изготовленные из табачного листа и (или) других частей табачного растения в качестве сырья, приготовленные таким образом, чтобы использовать их для курения, сосания, жевания, нюханья.

Таким образом, в соответствии с приведенными выше положениями Закона КР №121 способом потребления ИНТ является курение, а сами изделия относятся к курительным табачным изделиям.

В связи с этим, данный вид табачных изделий не может быть отнесен к области регулирования проекта технического регламента и должен регулироваться Техническим регламентом Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию (ТР ТС 035/2014).

Прилагаемая справка о классификации наполнителей никотинсодержащих изделий и видов никотинсодержащих изделий также не соответствует законодательству КР, поскольку изделия с табаком нагреваемым (табак нагреваемый) отнесены к никотинсодержащим изделиям.

Кроме того, согласно сводной таблице комментариев и замечаний членов рабочей группы по разработке проекту технического регламента, подготовленной к 44-му заседанию Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер (далее - таблица комментариев к КК-44), ни одно из замечаний МЗКР также не учтено (пункты 21, 22, 32-35, 38, 46, 60, 61, 77, 84 и 85 таблицы комментариев к КК-44).

Обращаем особое внимание, что абзацем 19 пункта 4 проекта технического регламента вводится определение: **«никотинсодержащее изделие орального потребления (никпэк)»** - никотинсодержащее изделие в виде отдельной порции в обертке, изготовленное промышленным способом из наполнителя в виде измельченного растительного сырья и (или) иных носителей/наполнителей, кроме табачного, с добавлением никотина (а также солей никотина) и ингредиентов, предназначенное для орального потребления (жевание, сосание, трансбуккально, сублингвально) и не предназначенное для потребления в пищу.

Пунктом 19 проекта технического регламента предъявляются требования к содержанию никотина в никотинсодержащем изделии орального потребления (никпэке).

В то же время согласно **пункту 17 части 1 статьи 2 Закона КР №121 никотиносодержащие некурительные изделия** - продукты, содержащие никотин или соли никотина, растительное сырье и (или) пищевые добавки, не являющиеся табачными изделиями и предназначенные для сосания, жевания, нюханья, за исключением лекарственных средств, а также пищевых продуктов природного происхождения, содержащих никотин в натуральном виде.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона КР №121 **на территории Кыргызской Республики запрещается производство, ввоз и обращение (в том числе хранение, оптовая и розничная торговля, вывоз) никотиносодержащих некурительных изделий.**

Оптовая и розничная продажа таких изделий также запрещена в Российской Федерации (часть 8 статьи 19 Федерального закона от 23.02.2013 г. № 15-ФЗ) и Республике Казахстан (пункт 289 части 1 статьи 1 и часть 9 статьи 110 Кодекса Республики Казахстан от 7 июля 2020 года № 360-VI «О здоровье народа и системе здравоохранения»).

Таким образом, в проекте технического регламента не могут содержаться обязательные требования к данному виду продукции, поскольку их

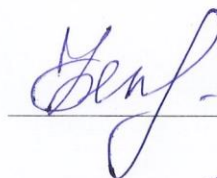
выполнение обеспечит возможность выпуска на рынок Евразийского экономического союза продукции, которая запрещена в трех странах ЕАЭС.

На основании этого термин «никотинсодержащее изделие орального потребления (никпэк)» и требования к нему должны быть исключены из проекта технического регламента.

В связи с изложенным, до устранения высказанных замечаний вынесение проекта технического регламента на публичное обсуждение не поддерживается.

Члены рабочей группы (РГ) от уполномоченного Государственного органа в Кыргызской Республике по разработке проекта технического регламента,

Зав. отделом по борьбе против табака
Республиканского центра укрепления
здоровья и массовой коммуникации
МЗКР, руководитель РГ



Ч. Б. Бекбасарова

И.о. зав отделом общественного
здравоохранения МЗКР, член РГ



Ж.М. Убраимов

10.06.2017.

Член рабочей группы по разработке проекта технического регламента Евразийского экономического союза «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию» Бартман О.В. рассмотрела письмо Евразийской экономической комиссии от 12.05.2022 г. № 16-999 с пакетом материалов к заседанию рабочей группы по рассмотрению доработанного проекта технического регламента Евразийского экономического союза «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию» (далее – рабочая группа) и сообщает следующее.

Согласно прилагаемой дополнительной сводной таблице комментариев и замечаний к проекту технического регламента Евразийского экономического союза «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию», не вошедших в представленную к КК-44 сводную таблицу (далее - дополнительная сводная таблица), значительная часть замечаний членов рабочей группы от органов здравоохранения Республики Беларусь не учтена (пункты 3, 16, 33, 48, 52, 60 и 75 дополнительной сводной таблицы). При этом, приведенные в указанных пунктах дополнительной сводной таблицы обоснования для отклонения предложений недостаточно аргументированы и требуют дополнительного детального обсуждения.

В пункте 36 дополнительной сводной таблицы комментариев отсутствует указание на то, принято или отклонено предложение члена рабочей группы.

Согласно пункту 51 дополнительной сводной таблицы комментариев предложение принято к сведению, однако помимо предложения обсудить вопрос о целесообразности введения запрета на оборот никотинсодержащих изделий орального потребления (никпэков), также высказана позиция о необходимости определения максимального содержания никотина не более 2 мг на одно изделие. По данному предложению позиция разработчика отсутствует.

В связи с изложенным, сводная таблица комментариев требует доработки.

В заседании примут участие члены рабочей группы:

Косова Анастасия Сергеевна – заведующий отделом общественного здоровья и социально-гигиенического мониторинга ГУ «Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья

БЕЛАРУСКІ ДЗЯРЖАУНЫ
КАНЦЭРН ХАРЧОВАЙ ПРАМЫСЛОВАСЦІ
«БЕЛДЗЯРЖХАРЧПРАМ»
вул. Аранская, 6, 220006, г. Мінск
тэл. (017) 285-03-96, факс 327-83-31

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНЦЕРН
ПИЩЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ
«БЕЛГОСПИЩЕПРОМ»
ул. Аранская, 6, 220006, г. Минск
тел. (017) 285-03-96, факс 327-83-31

10.06.2022 № 06-2-01/439-3
На № _____

Министерство экономики
Республики Армения

Особое мнение по проекту ТР ЕАЭС
«Технический регламент на
никотинсодержащую продукцию»

Концерн «Белгоспищепром» неоднократно выступал и придерживается мнения о необходимости включения нетабачных никотинсодержащих изделий, предназначенных для орального потребления (далее - НИИ), в область применения Технического регламента Евразийского экономического союза «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию».

1. НИИ являются объектом обязательного подтверждения соответствия в национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь.

Решением Совета Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) от 21 февраля 2020 г. № 18 Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, (далее – Единый перечень)¹ дополнен позицией 67 «Никотинсодержащая продукция. Наполнители для систем доставки никотина, в том числе безникотиновые». В развитие указанного нормативного акта Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 05.03.2021 № 15 План разработки технических регламентов² дополнен позицией 25 о разработке технического регламента на никотинсодержащую продукцию. По всем квалифицирующим признакам НИИ также относятся к никотинсодержащей продукции.

Согласно п.3 Приложения 9 «Протокол о техническом регулировании в рамках ЕАЭС» к Договору о ЕАЭС, а также п.1.1 Указа Президента Республики Беларусь от 20.07.2016 № 278 «О мерах по обязательному подтверждению соответствия» в Республике Беларусь в полном соответствии с правом ЕАЭС и национальным законодательством были разработаны и уже вступили в силу³ (с 01.04.2022) комплексные

¹ Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 28.01.2011 № 526.

² План разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 1 октября 2014 г. N 79 (здесь и далее – План разработки технических регламентов)

³ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21.10.2016 N 849 (ред. от 06.01.2022) "О некоторых вопросах подтверждения соответствия в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь";

технические требования в отношении ННИ. Указанными требованиями, в том числе, установлен предел содержания никотина в ННИ, требования к нанесению информации на потребительскую упаковку (включая предупреждение о вреде здоровью) и др. Был разработан и принят стандарт (СТБ), определяющий методику измерения никотина в ННИ, на проведение соответствующих испытаний были аккредитованы лаборатории. В настоящее время импортеры и производители ННИ привели продукцию в соответствие с новыми техническими требованиями.

Таким образом, на основании целого ряда указанных выше нормативных правовых актов разной юридической силы (как национальных, так и наднациональных) Республика Беларусь фактически признала необходимость технического регулирования в отношении ННИ.

На основании изложенного полагаем, что аналогичный подход должен найти свое отражение в ТР ЕАЭС «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию».


2. Установление технических требований к ННИ в ТР ЕАЭС «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию» не препятствует национальным запретам на их оборот в отдельных государствах – членах ЕАЭС.

В соответствии с п. 2 Приложения 9 «Протокол о техническом регулировании в рамках ЕАЭС» к Договору о ЕАЭС «техническое регулирование» определено как правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Положения же, запрещающие производство или оборот продукции, не относятся к сфере технического регулирования, так как не являются ни требованиями к продукции, ни связанными с такими требованиями процессами, ни относящимися к оценке соответствия.

Таким образом, при наличии необходимости запрета оборота ННИ в отдельных государствах – членах ЕАЭС такой запрет может быть установлен внутренними законодательными актами, независимо от наличия либо отсутствия технических требований к ННИ в ТР ЕАЭС «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию».

Член рабочей группы,
начальник управления подакцизных товаров
концерна «Белгоспищепром»

 И.Б.Минова

Особое мнение членов рабочей группы Министерства здравоохранения Республики Казахстан Ермекпаевой Р.А., Кудратуллаева Х.М. по заседанию по доработанному проекту технического регламента Евразийского экономического союза «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию» от 06 июня 2022 г.

Уполномоченным органом по вопросам интеграции Республики Казахстан были направлены предложения и замечания письмом МТИ РК от 12 октября 2021 года № 03-1-24/Д-1979//12-21/2272-26, которые не учтены в редакции проекта технического регламента Евразийского экономического союза «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию». (далее – проект технического регламента).

Кроме того, к заседанию рабочей группы на 06 июня 2022 года Министерством здравоохранения РК также было направлено письмо с предложениями и замечаниями к проекту технического регламента от 30 мая 2022 года № 01-1-24/19506.

Однако, предложения казахстанской стороны от уполномоченных органов разработчиком не учитываются и в этой связи, выражаем особое мнение по следующим вопросам проекта технического регламента.

1. В соответствии с Решением Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака от 6 октября 2018 года № 22 (ратифицирована Законом Республики Казахстан от 25 ноября 2006 года № 193), **изделия с нагреваемым табаком приравнены к табачным изделиям.**

Кроме того, согласно пункту 248 статьи 1 Кодекса Республики Казахстан от 7 июля 2020 года «О здоровье народа и системе здравоохранения» (далее – Кодекс) табачные изделия – это продукты, полностью или частично изготовленные из табачного листа и (или) других частей табачного растения в качестве сырья, приготовленного таким образом, чтобы использовать для курения, сосания, жевания, нюханья или иных способов потребления, в том числе с помощью системы для нагрева табака или любого иного прибора.

В этой связи, продукция, содержащая табак (табачную смесь) и предназначенная для вдыхания с помощью нагрева или другими способами (без горения) относится к табачным изделиям.

Таким образом, учитывая решение Рамочной конвенцией Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака от 6 октября 2018 года № 22, согласно которого изделия с нагреваемым табаком приравнены к табачным изделиям и должны регулироваться требованиями, установленными техническим регламентом Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию» ТР ТС 035/2014 (далее – ТР ТС 035), предлагается **исключить** требования к изделиям с нагреваемым табаком из проекта технического регламента.

Кроме того, проектом технического регламента не предусматриваются требование к маркировке и упаковке продукции в виде предупреждения о вреде потребления НСП. При этом, Кодексом, национальными стандартами ГОСТ Р 57458-2017 «Табак нагреваемый. Общие технические условия», СТ РК 3304-2018 «Изделия с нагреваемым табаком. Технические условия» предусматривается нанесение на потребительскую упаковку изделий с нагреваемым табаком предупредительной надписи о вреде здоровью.

Учитывая отсутствие информации о долгосрочных последствиях для здоровья и схожесть между ИНТ и обычными сигаретами, табачная промышленность имеет

слишком мало оснований для заявлений о «сниженном риске». Достоверно подтверждается, что долгосрочное воздействие веществ, выделяющихся при использовании ИНТ (таких как никотин, монооксид углерода, различные канцерогенные альдегиды, нитрозамины, и т.д.), повышает риск развития различных серьезных заболеваний, включая болезни сердца, инсульт и некоторые виды рака. Эти химические вещества настолько вредны для человеческого тела, что снижение воздействия не уменьшает пропорционально риск развития заболеваний.

Таким образом, на основании результатов независимых исследований продукции IQOS, предупредительная надпись на потребительской упаковке стиков должна содержать информацию **о системных ядах, канцерогенных и мутагенных веществах.**

2. Кроме того, предлагается дополнить подпунктом 3 пункт 12 проекта технического регламента следующего содержания «3) добавок, которые оказывающих канцерогенное, мутагенное действие на организм человека и воздействующих на репродуктивную функцию в соответствии с требованиями технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности химической продукции» (ТР ЕАЭС 041/2017), утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 03 марта 2017 г. № 19.»

(Справочно. К 2019 году количество вкусов для вейпов превышает 15 тысяч вариаций ароматизаторов, которые подразделяются на две основные группы: табачные и нетабачные ароматы. К нетабачным ароматизаторам относятся ментол, орехи, специи, кофе/чай, алкоголь и другие напитки, фрукты, конфеты и другие сладости. Вкусовые добавки представляют особую опасность, так как способствуют росту популярности электронных сигарет и развитию никотиновой зависимости у потребителей, в особенности у молодёжи. Эксперты ВОЗ допускают, что при отсутствии привычного вкуса потребители могут перейти на сигареты.

Кроме того, неизвестно влияние большинства пищевых ароматизаторов на лёгкие человека после их нагрева и испарения. По трем компонентам, которые были обнаружены в аэрозоле электронных сигарет, вызываются проблемы со здоровьем:

- диацетил (маслянистый ароматизатор) и ацетилпропионил способствуют развитию облитерирующего бронхиолита;
- бензальдегид (фруктовый аромат) - обладает цитотоксическим действием;
- коричный альдегид (ароматизатор корицы) вызывает воспалительную реакцию в альвеолах лёгких.

Даже при строгом контроле состава неопределённые последствия длительного вдыхания ароматизаторов, пропиленгликоля и глицерина в аэрозольной форме создают потенциальную угрозу здоровью пользователей.)

3. Проект технического регламента дополнить подпунктом 3 пункт 38 следующего содержания: «Информация, нанесенная на потребительскую упаковку (лист-вкладыш), не должна содержать любые термины, описания, знаки, символы или иные обозначения, которые прямо или косвенно создают ложное впечатление о том, что никотинсодержащая продукция является менее вредной, чем другие табачные изделия, в том числе такие слова или словосочетания, как «с низким содержанием смол», «легкие», «очень легкие», «мягкие», «экстра», «ультра», слова, знаки и

символы, которые создают ассоциации никотинсодержащей продукции с пищевым продуктом (пищевой добавкой) или которые прямо или косвенно создают ложное впечатление о том, что никотинсодержащая продукция имеет вкус пищевого продукта (пищевой добавки), слова, однокоренные таким словам, аналоги таких слов на иностранных языках, а также аналоги таких слов, транслитерируемые с иностранных языков на государственные языки государств-членов.

Информация, нанесенная на потребительскую упаковку (лист-вкладыш), не должна содержать изображений пищевых продуктов, лекарственных средств, лекарственных растений, а также слов или словосочетаний, которые прямо или косвенно создают ассоциации никотинсодержащей продукции с пищевым продуктом, лекарственным средством или лекарственным растением.».

На основании изложенного и имеющимися принципиальными противоречиями, проект технического регламента на никотинсодержащую продукцию **не согласовывается** для направления на публичное обсуждение.

Также подтверждаем участие в заседаниях Рабочей группы Еремекпаевой Р.А. и Кудратуллаева Х.М.

Член Рабочей группы,
Руководитель Управления контроля
за техническими регламентами
к недовольственным товарам
Комитета санитарно-эпидемиологического
контроля Министерства здравоохранения
Республики Казахстан



Р. Еремекпаева

Член Рабочей группы,
Главный эксперт УКТРНТ
КСЭК МЗ РК



Х. Кудратуллаев

Министру экономики
Республики Армения
Керобяну Вагану Рубеновичу

Уважаемый Ваган Рубенович!

О направлении особого мнения по проекту

ТР ЕАЭС «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию»

По итогам состоявшегося 6 июня 2022 года заседания рабочей группы по разработке проекта технического регламента Евразийского экономического союза «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию» (далее соответственно – ЕАЭС, проект ТР ЕАЭС) направляем Вам особое мнение Научно-исследовательского центра правовой экспертизы.

Просим Вас обеспечить приобщение направляемого особого мнения к протоколу заседания рабочей группы по разработке проекта технического регламента Евразийского экономического союза «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию».

С уважением,
Генеральный директор
НИЦ Правовой экспертизы

*Александр
Тардешкидзе
Анастасия
Артуровна*



Особое мнение
к протоколу заседания рабочей группы по разработке проекта технического
регламента Евразийского экономического союза «Технический регламент на
никотинсодержащую продукцию»

В ходе заседания обсуждался ряд вопросов о предмете регулирования проекта ТР ЕАЭС, включая проблему правовой регламентации никпэков. Некоторые члены рабочей группы высказались об исключении этой категории никотинсодержащей продукции из проекта ТР ЕАЭС. Поддерживая вынесение проекта на публичное обсуждение в его текущей редакции, представляется необходимым обратить внимание на необходимость сохранения никпэков в проекте по следующим причинам.

Прежде всего, введение запрета на никпэки в России было обусловлено зафиксированными среди детей случаями отравления никотинсодержащими смесями в 2019 году. В виду отсутствия на тот момент какого-либо правового регулирования бестабачной никотинсодержащей продукции, включая отсутствие запрета на ее реализацию несовершеннолетним, малые производители выпускали изделия с высокой концентрацией никотина (до 200 мг/ед.), которые были доступны в продаже, в том числе, и несовершеннолетним гражданам. Именно отсутствие правовой регламентации этого вида продукции, включая требования к ее составу, привело к негативным последствиям в виде отравлений чрезмерными дозами никотина, что послужило поводом для законодателя запретить данную категорию полностью. Следует отметить, что к моменту введения запрета были подготовлены предложения ряда федеральных органов исполнительной и законодательной власти РФ (Минсельхоза, Минпромторга, Государственной Думы) о введении государственного регулирования этой продукции, в том числе о ее приравнивании к табачным изделиям, введении ее акцизного налогообложения, ограничению содержания никотина, как это позже было реализовано в отношении электронных сигарет, введение запрета продажи несовершеннолетним, введение цифровой маркировки такой продукции, которая бы позволила обеспечить контроль за легальностью производства. Однако этот подход не был воспринят.

В результате запретительные меры привели к исчезновению легального продукта с рынка и стали, таким образом, катализатором роста теневого сектора. На сегодняшний день никотинсодержащая бестабачная продукция представлена в нелегальных каналах сбыта, в том числе в сети Интернет, системах мгновенного обмена сообщениями (мессенджерах) и сохраняет своего потребителя. Недобросовестные игроки рынка выстроили успешный маркетинг, приобрели свою аудиторию и распространяют нелегальную продукцию не только в России, но и на всей территории ЕАЭС. При этом несовершеннолетние продолжают сохранять доступ к такой продукции.

Развитие теневого сектора, очевидно, создает существенную угрозу жизни и здоровью потребителей нелегально производимых товаров. Отсутствие системы контроля качества никотинсодержащей продукции привело к негативным последствиям в виде отравлений потребителей чрезмерными дозами никотина. Таким образом, в отсутствие регламентации никотинсодержащей продукции, включая установление требований к ее составу и ответственности недобросовестных производителей и продавцов, потребителю предлагаются некачественные и опасные для здоровья товары.

Вместе с тем исследования доказывают, что сама по себе инновационная никотинсодержащая продукция оказывает меньшее негативное воздействие на организм человека по сравнению с традиционным курением сигарет. Она выполняет скорее замещающую, чем дополняющую роль по отношению к табакокурению и не приводит к росту общей распространенности потребления никотина в любой форме. Более того, наличие на рынке альтернативных курительному табаку категорий способствует переключению никотинозависимых граждан на данную продукцию, снижая тем самым количество факторов, негативно влияющих на здоровье как самих потребителей, так и окружающих их людей.

Вне всяких сомнений, никотинозависимые граждане, которые не могут или не желают отказаться от потребления никотина, должны иметь возможность выбора альтернативных продуктов с пониженным риском. И главным инструментом в данном случае является

техническое регулирование с четко регламентированными предельными нормативами содержания никотина.

Исходя из этого, принятие ТР ЕАЭС обеспечит обращение на общем рынке только качественной и безопасной для потребителей продукции и решит проблему с нелегальным сегментом в этой области. Необходимо также иметь в виду и налоговый потенциал легального оборота никотинсодержащих изделий для каждой из стран.

Кроме того, нельзя обходить вниманием правовой аспект вопроса об исключении никтэков из области применения проекта ТР ЕАЭС.

Так, подобные предложения вступают в противоречие с правом ЕАЭС, по следующим основаниям.

1. Решением Совета Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) от 21 февраля 2020 г. № 18 Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526, (далее – Единый перечень) дополнен позицией 67 «Никотинсодержащая продукция. Наполнители для систем доставки никотина, в том числе безникотиновые». Из буквального толкования данной формулировки следует, что обязательные требования в рамках ЕАЭС должны быть установлены как к никотинсодержащей продукции, так и к наполнителям для систем доставки никотина, в том числе безникотиновым, а данные два вида продукции являются самостоятельными.

2. Пунктом 9 раздела I плана разработки технических регламентов ЕАЭС и внесения в них изменений, утвержденного Решением Совета ЕЭК от 23 апреля 2021 г. № 57, предусмотрена разработка технического регламента ЕАЭС «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию». Из наименования указанного технического регламента непосредственно следует, что в нем в рамках ЕАЭС могут быть установлены обязательные требования ко всем видам никотинсодержащей продукции, за исключением продукции, ранее уже включенной в область применения технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию» (ТР ТС 035/2014).

3. Пункт 6 Рекомендаций по содержанию и типовой структуре технического регламента Евразийского экономического союза, которые утверждены Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 21.08.2015 № 50, объектами технического регулирования является продукция, включенная в Единый перечень.

При этом актами, составляющими право Союза, не предусмотрено каких-либо исключений или иных положений о том, что продукция, включенная в Единый перечень, может быть исключена из числа объектов технического регулирования в рамках Союза при разработке соответствующего технического регламента.

4. Пунктом 1 статьи 51 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о ЕАЭС) к числу общих принципов осуществления технического регулирования в рамках Союза, в частности, отнесен принцип установления единых обязательных требований в технических регламентах Союза или национальных обязательных требований в законодательстве государств – членов ЕАЭС к продукции, включенной в единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза.

Таким образом, ТР ЕАЭС «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию» должен включать техническое регулирование в отношении всех видов никотинсодержащей продукции, в том числе никотинсодержащей продукции орального потребления, с целью обеспечения защиты жизни и здоровья человека путем установления требований безопасности, правил идентификации, процедур и схем оценки соответствия ко всем видам никотинсодержащей продукции, включая никотинсодержащую продукцию орального потребления.

Кроме того, следует обратить внимание на то, что установление запрета на производство или оборот какой-либо продукции не относится к техническому регулированию и является вопросом национальных органов власти, поэтому установление требований безопасности к никотинсодержащей продукции орального потребления в

техническом регламенте Союза не может каким-либо образом влиять на исполнение запрета на производство или оптовую и розничную торговлю никотинсодержащей продукции орального потребления в России или любой другой стране ЕАЭС, установившей подобное регулирование на национальном уровне.

На основании изложенного, предложения об исключении никотинсодержащей продукции орального потребления из проекта ТР ЕАЭС представляются необоснованными и нерациональными.

С уважением,
Генеральный директор
НИЦ Правовой экспертизы

*Александр
Тардентиков
Александр
Артурович*



**Особое мнение к протоколу заседания рабочей группы по рассмотрению
доработанного проекта технического регламента Евразийского
экономического союза (ЕАЭС) «Технический регламент на
никотинсодержащую продукцию»
(6 июня 2022 г.)**

Необходимо подчеркнуть актуальность и целесообразность скорейшего регулирования различных видов никотинсодержащих изделий и необходимость дальнейшей работы над проектом технического регламента ЕАЭС на никотинсодержащую продукцию. Данный проект с комплектом документов к нему необходимо направить для публичного обсуждения, в рамках которого широкий круг экспертов получит возможность высказать свои замечания и предложения. Затягивание или откладывание процесса публичного обсуждения является неконструктивным.

По вопросам, поднятым на заседании Рабочей группы 6 июня 2022 г. отдельными представителями рабочей группы, хотелось бы отметить следующее.

1. Табак нагреваемый – это вид никотинсодержащей продукции, потребление которой происходит путем вдыхания аэрозоля. Состав этого аэрозоля существенно отличается от состава дыма сигарет, что было установлено в ходе многочисленных научных исследований, в том числе в НИР, выполненной ФГБНУ ВНИИТТИ по заказу Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) в 2018 г. Потребление табака нагреваемого не является курением, так как курение – это вдыхание табачного дыма, образующегося в процессе горения или тления табака. Одним из идентификационных признаков табака нагреваемого, установленных как в национальных стандартах отдельных стран ЕАЭС, так и в проекте техрегламента на никотинсодержащую продукцию, является содержание в аэрозоле монооксида углерода и оксидов азота (СО, NO, NOx)¹. Эти вещества являются «маркерами» горения/тления. При отсутствии этих процессов (горение/тление) содержание СО, NO, NOx в табаке нагреваемом находится на низком уровне (примерно в 10 раз ниже, чем в дыме сигарет). Таким образом, отсутствие горения/тления в табаке нагреваемом устанавливается по содержанию СО, NO, NOx. Перенос табака нагреваемого в ТР ТС 035/2014 на табачную продукцию, который регулирует только курительные табачные изделия нецелесообразен в силу качественных характеристик и потребительских свойств табака нагреваемого, а также займет гораздо больше времени, чем принятие технического регламента ЕАЭС на никотинсодержащую продукцию. Стоит отметить, что согласно Гармонизированной системе описания и кодирования товаров Всемирной

¹ Национальный стандарт Республики Армения 3 US 408-2021 «Никотинсодержащая продукция. Изделия с нагреваемым табаком. Технические условия», Национальный стандарт Республики Казахстан СТ РК 3304-2018 «Никотинсодержащая продукция. Изделия с нагреваемым табаком. Технические условия», Национальный стандарт Кыргызской Республики КМС СТ РК 3304-2019 «Никотинсодержащая продукция. Изделия с нагреваемым табаком. Технические условия», Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 57458-2017 «Табак нагреваемый. Общие технические условия».

таможенной организации изделия с табаком нагреваемым отнесены к никотинсодержащей продукции с соответствующим кодом - 2404. Данная система имплементирована в законодательство ЕАЭС в качестве Единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС и таможенного тарифа ЕАЭС (утв. Решением Совета ЕЭК от 14.09.2021 г. №80).

2. Никотинсодержащая продукция орального потребления (никпэки) запрещена к реализации в отдельных странах ЕАЭС (России, Казахстане, Кыргызстане), в других странах (Армения, Беларусь) её оборот разрешен. Научные исследования, выполненные ФГБНУ ВНИИТТИ, свидетельствуют о том, что такая продукция содержит значительно меньше (в десятки раз) токсичных веществ в сравнении с традиционными курительными табачными изделиями при их потреблении. Однако, как и для любой другой никотинсодержащей продукции, необходимо установить требования безопасности к никотинсодержащей продукции орального потребления по предельному уровню содержания никотина. Проект техрегламента на никотинсодержащую продукцию направлен на установление идентификационных признаков и требований безопасности к продукции, а вопросы оборота решаются на национальном уровне каждой страной отдельно. Важно установить единый понятийный аппарат, идентификационные признаки и единые требования для того, чтобы эта продукция могла свободно реализовываться в тех странах, где она разрешена, чтобы возможно было осуществлять производство такой продукции, где это разрешено для целей экспорта, и для того, чтобы проводить идентификацию в тех странах, где она запрещена.

3. Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ) направлена на регулирование отдельных вопросов, связанных с табачными изделиями, и ее положения не могут быть применены к никотинсодержащей продукции. Кроме того, Решения Конференции сторон РКБТ ВОЗ являются рекомендательными документами и не носят обязательный характер.

Член рабочей группы,
Зам. директора по научной работе и
инновациям
Федерального государственного
бюджетного научного учреждения
«Всероссийский научно-
исследовательский институт табака,
махорки и табачных изделий»
(ФГБНУ ВНИИТТИ),
д-р техн. наук



Е.В. Гнучих