

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

Об утверждении Порядка утверждения типа средств измерений

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК

Проект решения Евразийской экономической комиссии «Об утверждении типа средств измерений» (далее соответственно – Комиссия, проект решения Комиссии) направлен на обеспечение сопоставимости результатов измерений и результатов оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (далее – Союз) и измерений количественных показателей продукции.

Объективный характер проблемы обусловлен различиями в законодательстве государств – членов Союза (далее – государства-члены). Структура национальных систем обеспечения единства измерений и положения законодательной метрологии в государствах-членах приспособлены к специфическим особенностям этих государств (уровню развития экономики, научной и промышленной инфраструктуре и т.д.).

В связи с отсутствием единых требований к выполнению процедур испытаний средств измерений и утверждения их типов, взаимное признание государствами-членами результатов выполнения работ по обеспечению единства измерений включает в себя ряд процедур, связанных с экспертизой материалов испытаний и переоформлением сертификатов об утверждении типа при допуске средств измерений в обращение на территории государства, осуществившего признание. Взаимная торговля средствами измерений между государствами-членами затруднена, свободное движение по территории государств-членов таких работ и услуг, как утверждение типа средств измерений, не обеспечивается.

Государствами-членами законодательно определены сферы государственного регулирования, где качество измерений имеет общественный интерес:

обеспечение потребности граждан государств-членов в получении объективных, достоверных результатов измерений в целях защиты их жизни, здоровья, охраны окружающей среды, животного и растительного мира;

обеспечение обороны и безопасности государства;

защита прав и законных интересов граждан государств-членов от отрицательных последствий недостоверных результатов измерений.

Средства измерений, отнесенные в государствах-членах к сфере государственного регулирования, подлежат метрологическому контролю. Наиболее часто применяемой формой государственного контроля является утверждение типа средств измерений, включающее испытания и утверждение типа средств измерений.

Таким образом, одним из резервов снижения технических барьеров в торговле является гармонизация законодательства государств-членов в области обеспечения единства измерений (далее – гармонизация законодательства) в целом и в части испытаний и утверждения типа средств измерений в частности.

Установление единых требований к содержанию процедур испытаний и утверждения типа средств измерений предполагается осуществить в рамках проведения государствами-членами согласованной политики в области обеспечения единства измерений, которая является одним из общих принципов технического регулирования и предполагает, согласно статье 2 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор), гармонизацию правового регулирования, осуществляемого в государствах-членах в области обеспечения единства измерений, в том числе, на основе решений органов Союза в степени, необходимой для достижения целей Союза, предусмотренных статьей 4 Договора: стабильное развитие экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения, формирование единого рынка товаров, услуг в рамках Союза, повышение конкурентоспособности национальных экономик в рамках глобальной экономики.

2. Цель регулирования

Целями принятия проекта решения Комиссии являются создание инструмента достоверных измерений количества и параметров качества товара (средств измерений утвержденных типов) в целях повышения точности и достоверности результатов измерений количественных показателей продукции в рамках Союза, а также обеспечение сопоставимости результатов измерений и результатов оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза.

Проект решения Комиссии направлен на установление единых для государств-членов процедур проведения испытаний и утверждения типа средств измерений, что способствует повышению точности и достоверности результатов измерений в области государственного регулирования и сопоставимости результатов измерений и результатов оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза, и, следовательно, создает возможность применения упрощенной процедуры взаимного признания государствами-членами результатов работ по утверждению типа средств измерений.

Результатом явится свободное движение средств измерений по территории государств-членов, уменьшение финансового бремени и экономия времени субъектов предпринимательской деятельности – изготовителей средств измерений и сокращение организационно-временных затрат органов государственной власти (управления) и юридических лиц государств-членов, наделенных полномочиями в соответствии с законодательством своего государства на проведение работ по утверждению типа средств измерений (далее – уполномоченные органы), и признанию результатов утверждения типа средств измерений.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК

Проект решения Комиссии направлен на обеспечение потребности граждан государств-членов в получении объективных, достоверных результатов измерений в целях защиты их жизни, здоровья, охраны окружающей среды и иных потребностей, являющихся предметом регулирования законодательства государств-членов в области обеспечения единства измерений, на защиту прав и законных

интересов граждан государств-членов и государств-членов в целом (включая уполномоченные органы) от отрицательных последствий недостоверных результатов измерений, на защиту субъектов предпринимательской деятельности – изготовителей средств измерений как при торговых операциях на внутреннем рынке, так и в качестве участников экономической деятельности в рамках Союза и при ведении внешнеэкономической деятельности.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

К группам лиц, на которые непосредственно направлено действие проекта решения Комиссии, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, относятся следующие:

субъекты предпринимательской деятельности – изготовители средств измерений (установление единых требований к содержанию процедур утверждения типа средств измерений и последовательности их проведения обуславливает повышение ответственности изготовителей средств измерений в части обеспечения качества выпускаемой продукции (средств измерений) в процессе производства и обеспечения контроля качества при выпуске из производства);

потребители средств измерений (установление единых процедур испытаний средств измерений и утверждения их типа имеет следствием повышение доверия к результатам измерений, производимых с использованием средств измерений утвержденных типов, обеспечение сопоставимости результатов измерений и результатов оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза, гарантии точности и достоверности результатов измерений количественных показателей продукции, обеспечение безопасности продукции, изготовленной на территории Союза, повышение жизненного уровня населения);

продавцы и покупатели средств измерений (единое оформление результатов утверждения типа средств измерений обеспечивает упрощенный порядок торговых операций с продукцией – средствами измерений; упрощенный порядок взаимного признания результатов утверждения типа средств измерений в части оформления

сертификатов об утверждении типа приведет к экономии времени и финансовых затрат; наличие необходимой и достаточной информации об утвержденных и признанных типах средств измерений в информационных фондах государств-членов по обеспечению единства измерений будет способствовать свободному движению продукции «средства измерений» по территории Союза);

государства-члены (включая правительства и уполномоченные органы) (единые процедуры испытаний и утверждения типа средств измерений обеспечивают доверие к произведенной оценке соответствия метрологических и технических характеристик средств измерений обязательным требованиям, установленным для утверждаемого типа средств измерений, а также сопоставимость результатов измерений и результатов оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза, точность и достоверность результатов измерений количественных показателей продукции, доверие к результатам измерений, производимых с использованием средств измерений утвержденных типов, допущенных в обращение на территориях государств-членов; упрощенные процедуры взаимного признания результатов утверждения типа средств измерений способствуют экономии времени и организационных ресурсов участников признания, снижение коррупционных рисков при осуществлении процедур утверждения типа средств измерений; в целом проект решения Комиссии предназначен способствовать гармонизации национального законодательства государств-членов в части испытаний и утверждения типа средств измерений, и соответственно формированию единого рынка товаров, услуг в рамках Союза, кооперации и повышению конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики).

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Следующие положения проекта «Порядка утверждения типа средств измерений» (далее – Порядок) могут оказать непосредственное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности:

«8. Испытания средств измерений проводятся на договорной основе.» (налагает финансовую ответственность на Заявителя);

«Основанием для проведения испытаний средств измерений является заявка заинтересованного лица:

изготовителя средств измерений – юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя;

полномочного(ых) представителя(ей) изготовителя средств измерений;

иных лиц, определенных в государствах-членах в установленном порядке (далее – Заявитель).

Заявка оформляется и подается Заявителем в порядке, установленном законодательством государства-члена, на территории которого проводятся работы по утверждению типа средств измерений.» (налагает обязанность на Заявителя по предоставлению совокупности всей документации, образцов средств измерений, счетов по оплате договора и других необходимых для проведения испытаний с целью утверждения типа средств измерений документов);

«9. Испытания средств измерений проводятся в объеме, предусмотренном программой испытаний средств измерений, разработанной уполномоченной организацией и согласованной с Заявителем.» (налагает на Заявителя обязанность согласования с испытателем программы испытаний, с учетом всех необходимых с точки зрения испытаний обстоятельств изготовления и применения средств измерений, по предоставлению конкретного экземпляра (ов) средств измерений, в рамках заданных ограничений во всех отношениях соответствующих утверждаемому типу. Утверждение типа предполагает, что тип средств измерений соответствует конкретным требованиям, а также, что этим требованиям удовлетворяют все средства измерений данного типа, выпускаемые изготовителем);

«17. Уполномоченный орган государства-члена, в котором проведены испытания средств измерений, в срок не более 30 дней с даты поступления от Заявителя материалов испытаний:

в случае принятия решения об отказе в утверждении типа средств измерений оформляет уведомление об отказе в утверждении типа средств измерений с обязательным указанием причин отказа, которое направляет Заявителю.» (ответственность Заявителя, затраты на проведение испытаний средств измерений Заявителю не возвращаются);

«20. Изменение решения об утверждении типа средств измерений осуществляется уполномоченным органом государства-члена в случаях, предусмотренных национальным законодательством в области обеспечения единства измерений, при этом реализуется один или несколько следующих вариантов:

проведение повторных испытаний средств измерений и утверждение типа средств измерений в порядке, установленном законодательством государства-члена по обеспечению единства измерений, не противоречащем настоящему Порядку в части требований к процедурам утверждения типа, изложенным в пункте 5 раздела I и разделе II, и в соответствии с разделом III настоящего Порядка;» (финансовые затраты Заявителя. Проведение испытаний повторно осуществляется на договорной основе. Регулируется национальным законодательством - изменение решения об утверждении типа средств измерений относится к предмету метрологического контроля в сфере государственного регулирования в области обеспечения единства измерений).

«22. Продление срока действия или переоформление Сертификата осуществляется в порядке, установленном законодательством государства-члена в области обеспечения единства измерений, на основании заявки, которая подается Заявителем (его полномочным представителем) до истечения срока действия Сертификата.» (финансовая ответственность Заявителя в случае подачи заявки по истечении указанного срока, в связи с необходимостью организации испытаний средств измерений с целью утверждения типа);

Приложение к Порядку «Требования к форме сертификата об утверждении типа средств измерений и к содержащимся в нем сведениям»: «1. Сертификат об утверждении типа средств измерений (далее – Сертификат) представляет собой

документально оформленное решение уполномоченного органа государства – члена Евразийского экономического союза (далее – государство-член) об утверждении типа средств измерений.» (обязанностью изготовителя средств измерений является выпуск в обращение средств измерений, соответствующих утвержденному типу (в результате утверждения типа уполномоченным органом государства-члена оформляется разрешение на выпуск их в обращение как узаконенных для применения и проведения первичной поверки)).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулированием, предусмотренный проектом решения Комиссии (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Проведение испытаний в целях утверждения типа средств измерений и утверждения типа средств измерений регулируется в государствах-членах законодательством в области обеспечения единства измерений и нормативными документами (порядками, административными регламентами).

Порядок устанавливает состав и последовательность обязательных для выполнения процедур, в числе которых:

проведение испытаний средств измерений: проведение испытаний средств измерений компетентными организациями, в соответствии с разработанной уполномоченной организацией и согласованной с заказчиком программой; следование принципу метрологической прослеживаемости при применении в процессе проведения испытаний средств измерений эталонов единиц величин, средств измерений или стандартных образцов; применение аттестованных методик (методов) измерений;

принятие решения об утверждении типа средств измерений и его оформление уполномоченным органом на основании положительных результатов испытаний средств измерений;

удостоверение решения об утверждении типа сертификатом об утверждении типа средств измерений единой формы и содержания, использование Единого знака выполнения работ по обеспечению единства

измерений в Евразийском экономическом союзе в области обеспечения единства измерений;

внесение данных об утверждении типа средств измерений в информационный фонд государства-члена.

Принятие единых процедур испытаний и утверждения типа средств измерений и следование им в рамках Союза обеспечит доверие к результатам измерений, производимых с использованием средств измерений утвержденных типов, допущенных в обращение на территории государств-членов; необходимый уровень доверия к результатам оценки соответствия метрологических и технических характеристик средств измерений метрологическим и техническим требованиям, установленным для утверждаемых типов средств измерений; как следствие, сопоставимость результатов измерений и результатов оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза и измерений количественных показателей продукции; ускорение товарооборота за счет единой формы сертификата об утверждении типа средств измерений.

В целом, гармонизация национального законодательства государств-членов в части испытаний и утверждения типа средств измерений обеспечит надежными метрологическими средствами формирующийся единый рынок товаров, услуг в рамках Союза, будет способствовать кооперации и повышению конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

В общем случае решение проблемы гармонизации процедур испытаний средств измерений и утверждения их типа в мировой практике для суверенных государств – членов Международной организации законодательной метрологии (далее – МОЗМ) обеспечивается гармонизацией законодательства по обеспечению единства измерений этих государств с Международным документом МОЗМ Д19 «Испытания и утверждение типов средств измерений» (далее – МД19) (благодаря своей универсальности МД19 имеет широкое применение в таких областях, как обеспечение единства измерений, охрана окружающей среды и медицина) и дополняющими МД19 документами МОЗМ «Принципы обеспечения метрологического контроля» и МД «Первичная и периодическая поверка».

При этом отмечаются различия в процедурах наделения организаций полномочиями по проведению испытаний средств измерений при сохранении общих критериев признания компетентности таких организаций; в процедурах организации испытаний для средств измерений единичных экземпляров и изготавливаемых серийно; в отнесении стандартных образцов к средствам измерений и проведению испытаний с целью утверждения их типа.

Преодоление различий в законодательстве государств-членов при типовом построении систем метрологического контроля государств в соответствии с указанными выше Международными документами МОЗМ до настоящего времени осуществлялось в рамках Соглашения МГС о взаимном признании результатов государственных испытаний, утверждения типа, метрологической аттестации, поверки и калибровки средств измерений, а также результатов аккредитации лабораторий, осуществляющих испытания, поверку или калибровку средств измерений (в последней редакции 2006 года) и разработанными в развитие данного Соглашения Правилами по межгосударственной стандартизации ПМГ 06-2001 «Порядок признания результатов испытаний и утверждения типа, поверки, метрологической аттестации средств измерений».

Закрепление в Договоре нормы о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений открыло возможность гармонизации законодательства в области обеспечения единства измерений государств-членов.

Целями принятия проекта решения Комиссии является создание единого метрологического инструмента сопоставимости результатов измерений и результатов оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза и измерений количественных показателей продукции.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Комиссии

Принятие проекта решения Комиссии обусловлено подпунктом 3 пункта 9 Протокола о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений (приложение № 10 к Договору), пункта 4 статьи 51 раздела X Договора и статьи 2 Договора, согласно которой согласованная политика осуществляется государствами-членами и предполагает «гармонизацию правового регулирования, в том числе, на основе решений органов Союза, в такой степени, которая

необходима для достижения целей Союза». В соответствии с пунктом 37 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Комиссии от 23 декабря 2014 г. № 98, утверждение порядка утверждения типа средств измерений осуществляется Советом Евразийской экономической комиссии консенсусом.

9. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект решений Комиссии

Проект решения Комиссии разрабатывается в рамках сферы компетенции Комиссии «техническое регулирование», одним из общих принципов которого является проведение согласованной политики в области обеспечения единства измерений.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Комиссии для субъектов предпринимательской деятельности

Совокупный эффект от вступления в действие проекта решения Комиссии, а также эффект от ожидаемого предотвращенного ущерба (который не будет нанесен потребителям продукции вследствие повышения достоверности результатов измерений), не представляется возможным оценить превентивно, так как они относятся к эффектам с отложенным действием. Однако проект решения Комиссии базируется на упорядочении и гармонизации существующих в государствах-членах процедур проведения испытаний и утверждения типа средств измерений одновременно с упрощением процедур взаимодействия изготовителей средств измерений с уполномоченными органами государств-членов в процессе оформления результатов работ по утверждению типа средств измерений. Это выразилось в оформлении сертификата об утверждении типа единой для государств-членов формы и содержания, регламентированному взаимному обмену уполномоченных органов информацией в процессе выполнения работ по признанию результатов утверждения типа средств измерений, в опосредованном требовании повышения ответственности изготовителей средств измерений за качество выпускаемых в обращение средств измерений.

Таким образом совокупный эффект от вступления в силу проекта решения Комиссии для субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения Комиссии обязанностей, ограничений и (или) запретов либо с изменением содержания таких обязанностей, ограничений и (или) запретов либо порядка их исполнения выражается в экономии времени при оформлении результатов утверждения типа средств измерений, при совершении торговых операций (все это умноженное на количество утвержденных и признанных типов средств измерений (в среднем в год в государствах-членах утверждается до 100 типов отечественных средств измерений и до 200 типов стандартных образцов)).

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Комиссии в силу

В связи с тем, что вступление в действие решения Комиссии может повлечь в ряде государств-членов необходимость внесения изменений в законодательство в области обеспечения единства измерений, а в ряде государств в существующие административные регламенты (правила, порядки) предоставления услуг по проведению испытаний и утверждению типа средств измерений, целесообразно при введении в действие проекта решения Комиссии установить переходный период сроком до 1 года.

12. Ожидаемый результат регулирования

В связи с тем, что эффект от гармонизации законодательства государств-членов в части проведения испытаний средств измерений и утверждения типа средств измерений является опосредованным, конкретные количественные показатели, динамика которых может свидетельствовать о достижении цели разработки проекта решения Комиссии, не устанавливаются.

13. Описание опыта государств-членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения Комиссии

Государства-члены, руководствуясь рекомендациями МОЗМ, членами которой они являются, осуществляют различные виды деятельности, необходимой для развития метрологии, создания соответствующей инфраструктуры, поддержки

исследований в области метрологии и защиты как отдельных лиц, так и компаний от возможных злоупотреблений, связанных с некачественными измерениями.

Для осуществления последовательной политики в области метрологии национальными законами в области обеспечения единства измерений учтены проблемы, касающиеся потребителей, предприятий, образования, здравоохранения, безопасности и защиты населения.

Создавая национальную систему измерений, правительства гарантируют наличие соответствующей степени прозрачности, при которой все стороны имеют возможность принимать обоснованные решения.

Законодательство всех государств-членов предусматривает иерархическую метрологическую структуру во главе с уполномоченным органом исполнительной власти, координирующим проведение метрологической политики и метрологической деятельности в стране (Закон Республики Беларусь от 5 сентября 1995 г. № 3848-ХІІ «Об обеспечении единства измерений» (по состоянию на 4 января 2010 года); Закон Республики Казахстан от 7 июня 2000 г. № 53-ІІ «Об обеспечении единства измерений», Федеральный закон Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (с изменениями от 18 июля 2011 года, 30 ноября 2011 года, Закон Республики Армения от 26 мая 1997 года №ЗР-112 «Об обеспечении единства измерений в Республике Армения»).

Уполномоченные органы государств-членов взаимодействуют как с национальными структурами, ответственными за аккредитацию и стандартизацию, так и с соответствующими международными метрологическими организациями (МОЗМ и Международным бюро мер и весов). Государства-члены совместно являются членами Международного государственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации и членами Организации сотрудничества государственных метрологических учреждений стран Центральной и Восточной Европы (КООМЕТ), что способствует гармонизации законодательства государств-членов в области метрологии.

Средства измерений в государствах-членах подлежат метрологическому контролю, так как отнесены к сфере государственного регулирования, где качество

измерений имеет общественный интерес. Наиболее часто применяемой формой государственного контроля является утверждение типа средств измерений.

Все четыре закона распространяют процедуру утверждения типа на средства измерений, предназначенные для применения или применяемые в сфере государственного регулирования, тип средств измерений должен быть утвержден до поступления средств измерений в эксплуатацию (особенности: в Законе Республики Беларусь предусмотрено ограничение – процедура утверждения типа применяется к средствам измерений, «в отношении которых утверждение типа средств измерений не осуществлялось»; в Законе Республики Казахстан установлено ограничение: процедура утверждения типа распространена только на серийно выпускаемые из производства или ввозимые на территорию Республики Казахстан партиями средства измерений, для средств измерений, изготавливаемых или ввозимых в единичных экземплярах и подлежащих государственному метрологическому контролю, предусмотрена процедура метрологической аттестации; аналогичное положение содержится в Законе Республики Беларусь, только в отдельной статье, посвященной метрологической аттестации средств измерений: «Метрологической аттестации средств измерений подлежат средства измерений, предназначенные для применения в сфере законодательной метрологии, произведенные в Республике Беларусь или ввозимые в Республику Беларусь в единичном экземпляре, а также в случаях, предусмотренных Президентом Республики Беларусь»; в Российской Федерации единичные средства измерений подлежат испытаниям и утверждению типа в общем порядке).

Испытания средств измерений представляют собой основание для принятия решения об утверждении типа. Это положение присутствует во всех четырех законах (особенности: содержание процедуры испытаний и утверждения типа: закон Республики Беларусь: «Средства измерений, указанные в части первой настоящей статьи, проходят государственные испытания, в ходе которых устанавливаются их метрологические и технические характеристики и определяется соответствие средств измерений требованиям законодательства Республики Беларусь об обеспечении единства измерений»; закон Российской Федерации: «При

утверждении типа средств измерений устанавливаются показатели точности, интервал между поверками средств измерений, а также методика поверки данного типа средств измерений»; закон Республики Казахстан: подобные требования не установлены).

В Республике Беларусь и Республике Казахстан испытания средств измерений с целью утверждения типа осуществляются исключительно организациями, входящими в состав государственной метрологической службы, в Российской Федерации – любыми юридическими лицами, аккредитованными в установленном порядке в области обеспечения единства измерений.

Принятие решения об утверждении типа средств измерений во всех четырех странах принимается уполномоченным органом исполнительной власти (отличия: в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Республике Армения утверждение типа удостоверяется сертификатом об утверждении типа средств измерений, в Российской Федерации – свидетельством).

В целом расхождений в отношении требований по маркировке средств измерений знаком утверждения типа между законами четырех стран нет.

Отличия: положения, присутствующие только в Законе Республики Казахстан: первое: «Запрещаются выпуск в обращение, применение, реализация и реклама средств измерений, не прошедших испытания для целей утверждения типа или метрологическую аттестацию», второе: «Средства измерений, находящиеся в эксплуатации и на хранении после окончания срока действия сертификата об утверждении типа, применяются до полного физического износа».

Три других положения содержатся только в Законе Российской Федерации: первое: «Порядок проведения испытаний стандартных образцов или средств измерений в целях утверждения типа, порядок утверждения типа стандартных образцов или типа средств измерений, порядок выдачи свидетельств об утверждении типа стандартных образцов или типа средств измерений, установления и изменения срока действия указанных свидетельств и интервала между поверками средств измерений, требования к знакам утверждения типа стандартных образцов или типа средств измерений и порядок их нанесения

устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обеспечения единства измерений. Порядок проведения испытаний стандартных образцов или средств измерений в целях утверждения типа и порядок утверждения типа стандартных образцов или типа средств измерений устанавливаются с учетом характера производства стандартных образцов и средств измерений (серийное или единичное производство)»; второе: «В течение срока действия свидетельства об утверждении типа средств измерений интервал между поверками средств измерений может быть изменен только федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области обеспечения единства измерений»; третье: «Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие разработку, выпуск из производства, ввоз на территорию Российской Федерации, продажу и использование на территории Российской Федерации не предназначенных для применения в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений стандартных образцов и средств измерений, могут в добровольном порядке представлять их на утверждение типа стандартных образцов или типа средств измерений».

Подводя итог, следует указать, что утверждение типа очень схоже определяется в законах Республики Беларусь и в Российской Федерации, в Законе Республики Казахстан определение этой процедуры в явном виде не приводится.

Все большее существенное значение приобретает вопрос о метрологическом подтверждении пригодности к применению программных средств, используемых в составе средств измерений. В действующем законодательстве всех четырех стран он остается нерешенным.

14. Дополнительные необходимые сведения

Проект решения Комиссии принимается в целях соблюдения договорных обязательств государств-членов, развития экономической интеграции, устранения ограничений и изъятий, а также барьеров для свободного движения товаров и услуг на территориях государств-членов.

При разработке проекта Порядка утверждения типа средств измерений в его названии была произведена замена слова «средства» на слово «средств», в связи с отсутствием в законодательстве государств – членов Союза в области обеспечения единства измерений (так же, как и в терминологии Международной организации законодательной метрологии) понятия «утверждение типа средства измерений». В законодательной метрологии термин «тип средств измерений» используют для средств измерений определенного класса. Утверждение типа не только предполагает, что данный тип средств измерений соответствует установленным требованиям, но и что этим требованиям удовлетворяют все средства измерений данного класса, выпускаемые изготовителем. Термин «тип» употребляют со словами «средство измерений» преимущественно для обозначения модели измерительного прибора.

Проект Порядка был рассмотрен в сентябре и декабре 2014 года на заседаниях Подкомитета по обеспечению единства измерений Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, созданного при Коллегии Комиссии, и одобрен на совещании уполномоченных представителей уполномоченных органов государств-членов в феврале 2015 года.

Проект Порядка доработан с учетом поступивших предложений Республики Казахстан и Российской Федерации (письма Госстандарта Республики Казахстан от 13 февраля 2015 г. № 26-2-06/04-151 и Росстандарта от 13 февраля 2015 г. № СГ-101-30/1119).

Проект Порядка разработан с учетом следующих нормативных актов и нормативных документов:

1. Договором о Евразийской экономическом союзе от 29 мая 2014 года.
2. Законом Республики Беларусь от 5 сентября 1995 г. № 3848-ХІІ «Об обеспечении единства измерений» (по состоянию на 4 января 2010 года);
3. Законом Республики Казахстан от 7 июня 2000 г. № 53-ІІ «Об обеспечении единства измерений».

4. Федеральным законом Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (с изменениями от 18 июля 2011 года, 30 ноября 2011 года).

5. Законом Республики Армения от 26 мая 1997 г. №ЗР-112 «Об обеспечении единства измерений в Республике Армения».

6. Международным документом МОЗМ Д19 «Испытания и утверждение типов средств измерений».

7. Международным документом МОЗМ Д16 «Принципы обеспечения метрологического контроля».

8. Международным словарем по метрологии. Основные и общие понятия и соответствующие термины (VIML).

9. Международным документом МОЗМ Д1 «Элементы закона по метрологии» (издание 2012 года).

10. Рекомендациями по межгосударственной стандартизации РМГ 29-2013 «Государственная система обеспечения единства измерений. Метрология. Основные термины и определения».