

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту решения Совета Евразийской экономической комиссии**  
**«О внесении изменений в технический регламент**  
**Евразийского экономического союза «О безопасности**  
**аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016)**

**1. Правовое основание для принятия изменений в технический регламент:**

Проект изменений в технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016) (далее соответственно – проект изменений, ТР ЕАЭС 038/2016) разработан в соответствии с пунктом 21 раздела II Плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения в них изменений, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 апреля 2021 г. № 57.

**2. Цели принятия изменений в технический регламент:**

Проект изменений подготовлен в целях:

- установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 (далее – типовые схемы);

- приведения положений ТР ЕАЭС 038/2016 в части оценки соответствия в соответствие с положениями Протокола о техническом регулировании в Евразийском экономическом союзе (приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) (далее соответственно – Договор, Союз);

- уточнения отдельных положений ТР ЕАЭС 038/2016 в части оценки соответствия по результатам практики применения ТР ЕАЭС 038/2016.

**3. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент:**

Проект изменений не вносит изменения в состав объектов технического регулирования ТР ЕАЭС 038/2016 и распространяется на аттракционы, выпускаемые в обращение на территории Союза (далее – продукция).

**4. Анализ международного опыта и опыта государств – членов Союза в области установления обязательных требований, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент:**

Проект изменений разработан на основе анализа следующих документов:

Решение Европейского парламента и Совета от 9 июля 2008 г. № 768/2008/ЕС, определяющее общие условия реализации продукции и отменяющее решение 93/465/ЕЭС Совета.

**5. Описание устанавливаемых в проекте изменений в технический регламент обязательных требований, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных) стандартов или обязательных требований, действующих на территориях государств – членов Союза, с кратким обоснованием их введения:**

Проект изменений не содержит требований, отличающихся от положений международных, региональных стандартов или обязательных требований, действующих на территориях государств – членов Союза.

**6. Информация о соответствии проекта изменений в технический регламент требованиям в области обеспечения единства измерений:**

Проект изменений не содержит требований, относящихся к области обеспечения единства измерений.

**7. Информация о единых санитарных требованиях и процедурах, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требованиях, включаемых в технический регламент:**

Проект изменений не содержит требований, относящихся или связанных с едиными санитарными, ветеринарно-санитарными и карантинными фитосанитарными требованиями.

**8. Предполагаемый срок введения в действие обязательных требований, предусмотренных проектом изменений в технический регламент:**

Предполагаемый срок введения в действие проекта изменений – по истечении 180 дней с даты официального опубликования Решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016)».

**9. Финансово-экономическое обоснование проекта изменений в технический регламент, содержащее описание экономического эффекта от реализации изменений в технический регламент, оценку влияния реализации изменений в технический регламент на расходы бюджета Союза:**

Реализация проекта изменений не повлечёт за собой дополнительных расходов бюджета Союза и государств-членов Союза.

**10. Описание проблем, на решение которых направлена разработка изменений в технический регламент:**

- отсутствие в технических регламентах Союза, в том числе в ТР ЕАЭС 038/2016, унифицированных терминов, касающихся оценки соответствия продукции;

- отсутствие в технических регламентах Союза, в том числе в ТР ЕАЭС 038/2016, единых детализированных процедур оценки соответствия, касающихся в том числе анализа доказательственных материалов, идентификации и отбора образцов продукции, оценки производства, выдачи, приостановления либо прекращения действия документов по оценке соответствия, их хранения, а также проведения периодической оценки сертифицированной продукции (инспекционного

контроля). В связи с чем, указанные процедуры проводятся, в том числе, в соответствии с национальным законодательством государств – членов Союза, что ведет к непрозрачности и избыточности обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности.

**11. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений в технический регламент:**

- граждане и их объединения, население (потребители) государств-членов;

- субъекты предпринимательской деятельности, а именно: изготовители, уполномоченные изготовителями лица, продавцы (импортеры) продукции, в отношении которой осуществляется оценка соответствия требованиям ТР ЕАЭС 038/2016, аккредитованные органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры), которые включены в единый реестр органов по оценке соответствия Союза и осуществляют оценку соответствия продукции требованиям ТР ЕАЭС 038/2016, а также аккредитованные органы инспекции (в случае, если установлено законодательством государства – члена Союза) или иные организации, аккредитованные (уполномоченные) в порядке, установленном законодательством государства – члена Союза.

**12. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом изменений в технический регламент:**

- субъекты предпринимательской деятельности, а именно: изготовители, уполномоченные изготовителями лица, продавцы (импортеры) продукции, оценка соответствия которой осуществляется на соответствие требованиям ТР ЕАЭС 038/2016;

- аккредитованные органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры), включенные в единый реестр органов по оценке

соответствия Союза и осуществляющие оценку соответствия продукции требованиям ТР ЕАЭС 038/2016, а также аккредитованные органы инспекции (в случае, если установлено законодательством государства – члена Союза) или иные организации, аккредитованные (уполномоченные) в порядке, установленном законодательством государства – члена Союза.

Проектом изменений предусмотрены требования к комплекту документов, представляемому заявителем при осуществлении подтверждения соответствия продукции требованиям ТР ЕАЭС 038/2016, а также порядок проведения процедур оценки соответствия данной продукции, который должен будет соблюдаться как заявителями, так и органами по сертификации и испытательными лабораториями (центрами).

Проектом изменений в отношении выпускаемых в обращение аттракционов степеней потенциального биомеханического риска RB 1; RB 2 и RB 3 установлена единая форма оценки соответствия требованиям ТР ЕАЭС 038/2016 – «сертификация» учитывая, что любая степень потенциального биомеханического риска связана с вероятностью причинения пассажиру вреда различной степени тяжести.

Указанный подход изложен в том числе с учетом сложившейся практики оценки соответствия продукции, предназначенной для подъема пассажиров (эскалаторы – технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011); лифты – технический регламент «Безопасность лифтов» Таможенного союза (ТР ТС 011/2011); оборудование для детских игровых площадок – технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок» (ТР ЕАЭС 042/2017)).

Проект изменений окажет положительное воздействие на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), так как будет

способствовать созданию условий, обеспечивающих предотвращение возникновения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров на территории Союза.

**13. Содержание устанавливаемых проектом изменений в технический регламент ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты:**

Проектом изменений предусмотрено установление обязательных требований к комплексу документов, представляемому заявителем при осуществлении подтверждения соответствия продукции требованиям ТР ЕАЭС 038/2016, а также порядка проведения процедур оценки соответствия данной продукции.

Проект изменений не устанавливает дополнительных ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц. В целом проект изменений будет способствовать снижению нагрузки на бизнес-сообщество за счет применения более конкретизированных требований и процедур.

**14. Механизм разрешения проблемы, на решение которой направлен проект изменений в технический регламент, и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом изменений в технический регламент (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):**

Проблемы, обозначенные в пункте 10 настоящей пояснительной записки, в проекте изменений предлагается решить следующим путем:

- установление, что для целей применения ТР ЕАЭС 038/2016 используются понятия, установленные Протоколом о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору) и типовыми схемами;

- описание в проекте изменений процедур оценки соответствия

продукции требованиям ТР ЕАЭС 038/2016.

**15. Описание иных возможных способов разрешения проблем, на решение которых направлен проект изменений в технический регламент:**

Сохранение действующего регулирования с оценкой возможности разрешения проблемы с течением времени без введения регулирования в рамках Союза не согласуется с положениями пункта 5 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору), согласно которым формы, схемы и процедуры оценки соответствия устанавливаются в технических регламентах Союза на основе типовых схем оценки соответствия, утверждаемых Комиссией.

Приведение в ТР ЕАЭС 038/2016 отсылочной нормы к типовым схемам с указанием в проекте изменений только соответствующих обозначений схем декларирования соответствия и сертификации продукции, не учитывает специфику, присущую данной продукции (в том числе степень потенциальной опасности продукции; чувствительность показателей к изменению производственных и (или) эксплуатационных факторов; адекватность соотношения степени доказательств соответствия и затрат на проведение оценки соответствия).

С учетом изложенного, согласно проекту изменений оценка соответствия продукции требованиям ТР ЕАЭС 038/2016 проводится в соответствии с типовыми схемами с учетом особенностей, установленных ТР ЕАЭС 038/2016.

Иные возможные способы разрешения проблем, для устранения которых подготовлен проект изменений, отсутствуют.

**16. Иная информация, относящаяся, по мнению разработчика, к основным сведениям о проекте изменений в технический регламент.**