

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 438» от 29 сентября 2015 г. № 52

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 438» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 21 июля 2015 г. по 21 августа 2015 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=523>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены не в полном объеме**.

Так, согласно пункту 159 Регламента с целью информирования заинтересованных лиц департамент-разработчик не позднее 10 календарных дней со дня окончания срока публичного обсуждения размещает на официальном сайте

Союза **сводную информацию о представленных предложениях** с указанием сведений об их учете и (или) об основаниях их отклонения.

Вместе с тем следует отметить, что размещенная департаментом-разработчиком на официальном сайте Союза сводная информация не относится к проекту решения.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, а также цель разработки проекта решения департаментом-разработчиком указаны точно.

По мнению департамента-разработчика, проблема в механизме завершения таможенной процедуры таможенного транзита связана с необходимостью доставки перевозчиком товаров в таможенный орган назначения в целях завершения таможенной процедуры таможенного транзита. В настоящее время в соответствии с таможенным законодательством Союза только после совершения такой таможенной операции перевозчик может доставить товар на территорию уполномоченного экономического оператора (далее – УЭО) для выполнения последующих действий, связанных с хранением, декларированием и выпуском товаров.

В свою очередь, целью принятия проекта решения является установление порядка, обеспечивающего возможность завершения таможенной процедуры таможенного транзита в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности** и позволит сократить временные и финансовые издержки **уполномоченных экономических операторов** посредством осуществления таможенных процедур таможенного транзита на их территориях.

Вместе с тем рабочая группа полагает, что отдельные положения проекта решения являются неоднозначными для толкования и применения в части необходимости представления перевозчиком в таможенный орган назначения соответствующих документов, а также момента исполнения перевозчиком обязанности по доставке товаров в установленные сроки.

В этой связи рабочая группа рекомендует доработать проект решения с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Кроме того, рабочая группа также рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по
экономике и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Сулейменов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке
регулирующего воздействия проекта
решения Коллегии Евразийской
экономической комиссии
«О внесении изменений в Решение
Комиссии Таможенного союза
от 17 августа 2010 г. № 438»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

Проектом решения предусматривается дополнение Порядка совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 438 (далее – Порядок), новым разделом III¹ (далее – Раздел), введение которого предоставляет возможность завершения таможенной процедуры таможенного транзита в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО.

1.1. Пунктом 22⁸ Раздела предусматривается, что таможенный орган назначения незамедлительно уведомляет УЭО в электронном виде с использованием информационных технологий об оформлении завершения таможенной процедуры таможенного транзита, регистрации факта принятия УЭО товаров от перевозчика и размещения их в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО, а также **о возможности прибытия перевозчика в таможенный орган назначения для проставления отметок о завершении таможенной процедуры таможенного транзита.**

При этом согласно пункту 22¹¹ Раздела по прибытии в таможенный орган назначения **перевозчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 17 Порядка**, а таможенный орган – предусмотренные пунктами 21, 22 и 23 Порядка.

В свою очередь, в соответствии с пунктом 17 Порядка для завершения таможенной процедуры таможенного транзита **перевозчик представляет в таможенный орган назначения в соответствии со статьей 225 Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС) один лист транзитной декларации и один комплект транспортных (перевозочных) документов с отметками о выпуске товаров и один комплект иных документов, входящих в состав**

транзитной декларации, идентифицированных таможенным органом отправления.

Вместе с тем в рамках публичного обсуждения проекта решения в целях сокращения издержек перевозчиков Ассоциацией международных автомобильных перевозчиков (АСМАП) предложен механизм, предусматривающий передачу таможенными органами печатей и штампов непосредственно уполномоченным экономическим операторам с предоставлением им права проставления соответствующих отметок.

Департаментом-разработчиком в комментариях к данному предложению АСМАП отмечено, что посредством замены «необходимости» прибытия перевозчика в таможенный орган назначения для проставления отметок на «возможность», а также в соответствии с пунктом 22⁸ регистрации завершения таможенной процедуры таможенного транзита, исключается обязанность перевозчика по такому прибытию.

При этом департамент-разработчик полагает, что возможность прибытия перевозчика в таможенный орган назначения для проставления соответствующих отметок должна сохраняться в качестве права, так как это предусмотрено ТК ТС.

Вместе с тем, рабочая группа полагает, что такая замена императивной формулировки нормы пункта 22⁸ Раздела на диспозитивную не в полной мере сможет обеспечить решение проблемы, поскольку пунктом 22¹¹ Раздела **предусмотрена другая императивная формулировка, согласно которой по прибытии в таможенный орган назначения** перевозчик представляет в таможенный орган назначения все необходимые документы для проставления отметок.

Кроме того, полагаем, что необходимость проставления печатей и штампов перевозчиком после регистрации таможенным органом завершения таможенной процедуры таможенного транзита является избыточным обременением, создающим необоснованные дополнительные логистические (временные и финансовые) издержки перевозчиков.

В свою очередь, необходимо учитывать, что действующим таможенным законодательством Союза не предусмотрена возможность завершения таможенной процедуры таможенного транзита на территориях участников внешнеэкономической деятельности, в том числе на территориях УЭО.

Таким образом, в настоящее время перевозчики осуществляют таможенное оформление транзита исключительно в зонах таможенного контроля таможенного органа назначения, в связи с чем, проставление соответствующих штампов и печатей не предусматривает административных издержек для перевозчиков.

При этом предусмотренные в пунктах 22⁸ и 22¹¹ формулировки в части обязанности или права перевозчика по представлению в таможенный орган

назначения соответствующих документов являются неоднозначными для толкования и применения, что впоследствии может создать правовую неопределенность и повлечь значительные финансовые и временные издержки перевозчиков ввиду отдаленности площадок УЭО от таможенного органа назначения по сравнению с действующим регулированием.

На основании изложенного, в целях обеспечения однозначного толкования проекта решения предлагаем абзац второй пункта 22⁸ Раздела изложить в следующей редакции:

«Таможенный орган назначения незамедлительно уведомляет уполномоченного экономического оператора в электронном виде с использованием информационных технологий об оформлении завершения таможенной процедуры таможенного транзита, регистрации факта принятия уполномоченным экономическим оператором товаров от перевозчика и размещения их в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора, а также **о возможности проставления отметок о завершении таможенной процедуры таможенного транзита в случае прибытия в таможенный орган назначения перевозчика, которому необходимо проставление таких отметок.**».

Кроме того, пункт 22¹¹ также требует редакционных изменений:

«22¹¹. **В случае прибытия** в таможенный орган назначения перевозчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 17 настоящего Порядка, а таможенный орган – предусмотренные пунктами 21, 22 и 23 настоящего Порядка.».

1.2. В соответствии со статьей 219 Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС) срок таможенного транзита от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения устанавливается таможенным органом отправления в соответствии с обычным сроком перевозки товаров, исходя из вида транспорта и возможностей транспортного средства, установленного маршрута, других условий перевозки и (или) заявления декларанта или перевозчика, если перевозчик не выступал декларантом таможенной процедуры таможенного транзита, а также с учетом требований режима труда и отдыха водителя в соответствии с международными договорами, но не более предельного срока таможенного транзита.

Предельный срок таможенного транзита не может превышать срок, определяемый из расчета двух тысяч километров за 1 (один) месяц.

При этом согласно подпункту 1 статьи 223 ТК ТС при перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита перевозчик, независимо от того, является ли он декларантом этой таможенной процедуры,

обязан доставить товары и документы на них в установленные таможенным органом отправления сроки в место доставки товаров.

В свою очередь, в соответствии со статьей 220 ТК ТС местом доставки товаров является зона таможенного контроля, находящаяся в регионе деятельности таможенного органа назначения.

Кроме того, за неисполнение своих обязанностей по перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, перевозчик несет ответственность в соответствии с законодательством государства – члена Союза, на территории которого выявлено нарушение.

Таким образом, следует констатировать, что в соответствии с ТК ТС, а также учитывая правоприменительную практику осуществления таможенной процедуры таможенного транзита, фактом, подтверждающим осуществление процедуры таможенного транзита с соблюдением установленного срока является доставка товаров и **документов в таможенный орган назначения.**

Вместе с тем проект решения предполагает иной механизм завершения таможенной процедуры таможенного транзита.

Так, предлагаемые изменения предусматривают процедуру завершения таможенной процедуры таможенного транзита в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО, предполагающую передачу перевозчиком всех документов УЭО, последующий информационный обмен сведениями между УЭО и таможенным органом назначения, разгрузку и передачу перевозчиком товаров УЭО, **возможность (право, а не обязанность) перевозчика прибыть в таможенный орган назначения** для проставления отметок.

По мнению УЭО, принявших участие в публичном обсуждении проекта решения, указанные процедуры на территории УЭО будут являться простым и включены в срок доставки, а обязанность по завершению процедуры таможенного транзита в установленный срок, таможенными органами по-прежнему будет считаться исполненной перевозчиком надлежащим образом только с момента представления им документов в таможенный орган назначения.

Таким образом, данные обстоятельства могут привести к необоснованному привлечению перевозчика к административной ответственности и наложению штрафных санкций, поскольку в проекте решения отсутствуют нормы, предусматривающие совершение УЭО или перевозчиком конкретных действий, подтверждающих соблюдение перевозчиком срока таможенного транзита (надлежащее завершение процедуры таможенного транзита).

Кроме того, учитывая, что в соответствии с пунктом 22⁸ Раздела представление перевозчиком документов в таможенный орган назначения предусмотрено как право, полагаем целесообразным учесть предложение

участников публичного обсуждения, дополнив абзац второй пункта 22^б Раздела предложением вторым следующего содержания:

«С момента получения перевозчиком от уполномоченного экономического оператора указанного электронного сообщения таможенного органа товар считается доставленным в место доставки.».

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

В качестве группы лиц, на защиту интересов которой направлен проект решения, департаментом-разработчиком обоснованно указаны уполномоченные экономические операторы государств – членов Союза и перевозчики.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

По мнению департамента-разработчика, адресатами регулирования являются УЭО государств – членов Союза и перевозчики.

В свою очередь, департамент-разработчик считает, что проект решения окажет положительное воздействие на адресатов регулирования ввиду сокращения временных и финансовых издержек, как УЭО, так и перевозчика.

Вместе с тем полагаем, что департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования необоснованно не указаны таможенные органы государств – членов Союза, поскольку механизм завершения таможенной процедуры таможенного транзита предусматривает взаимодействие перевозчиков, УЭО и таможенных органов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В описании обязательных требований для адресатов регулирования, предусмотренных проектом решения, департаментом-разработчиком указано, что проектом решения устанавливается технология завершения таможенной процедуры таможенного транзита в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО, направленная на упорядочение действий таможенного органа, перевозчика и УЭО.

Вместе с тем, рабочая группа полагает необходимым в данном разделе кратко описать процедуру взаимодействия перевозчика с УЭО и взаимодействие УЭО с таможенным органом.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департамент-разработчик верно описал механизм разрешения проблемы и достижения цели, который предусматривает установление порядка совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с оформлением завершения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, находящихся в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО.

Кроме того, департамент-разработчик также обозначил взаимосвязь между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Следует отметить, что в пункте 7 информационно-аналитической справки отсутствуют сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Вместе с тем в указанном пункте информационно-аналитической справки следует привести альтернативные механизмы решения проблемы и достижения целей регулирования, например, рассмотреть вариант сохранения действующего регулирования.

В связи с этим пункт 7 информационно-аналитической справки требует дополнения.